

와자

정답친해



정치

시민 생활과 정치

01 정치와 정치 생활

STEP 1 핵심 개념 확인하기

012쪽

- 01 사회적 희소 가치 02 (1) × (2) × (3) ○ (4) ○
03 (1) 넓 (2) 좁 (3) 넓 04 (1) ㄱ (2) ㄷ (3) ㄴ 05 (1) 정치
(2) 정치적 무관심 06 ㄹ 07 ㄷ, ㄹ 08 ㉠ 09 ㉢

02 정치를 바라보는 관점

- (1) 좁은 의미의 정치는 정치를 국가 고유의 활동으로 한정하는 국가 현실설과 관련이 있다.
(2) 학생회 임원 선출은 공동체의 의사를 결정하는 과정으로서 넓은 의미의 정치 사례에 해당한다.

06 정치를 바라보는 관점

- ①, ②, ③, ⑤는 정치를 국가 고유의 활동으로 한정하여 이해하는 좁은 의미의 정치에 해당하고, ④는 정치를 국가뿐 아니라 다양한 사회 집단에서 나타나는 현상으로 이해하는 넓은 의미의 정치에 해당한다.

07 넓은 의미의 정치

- ㄷ, ㄹ. 아파트 주민 회의와 학생들의 서명 운동은 국가가 아닌 사회 집단 차원의 정치 활동이므로, 넓은 의미의 정치에 해당한다.

바로 알기 ㄱ, ㄴ. 국회의 정기 국정 감사와 지방 의회의 난방비 지원 조례 제정은 국가 기관의 활동이므로, 좁은 의미의 정치와 넓은 의미의 정치에 모두 해당한다.

08 정치의 기능

- ⑤ 「도로 교통법」을 개정하여 전동 킥보드 안전 기준을 강화한 것은 구성원의 행동을 규제함으로써 사회 질서를 유지하려는 것으로, 제시된 사례를 통해 정치의 사회 질서 유지 기능을 확인할 수 있다.

09 정치적 무관심의 문제점

- ①, ②, ④, ⑤ 시민이 정치에 참여하지 않으면 정책 결정 과정에서 시민의 의사가 충분히 반영되지 않고, 소수 권력층에게만 유리한 법과 제도가 만들어져 시민의 자유와 권리가 침해될 수 있다. 또한 사회가 정교롭게 운영되지 않아 사회적 갈등이 발생하고, 공동체의 협력과 발전이 훼손될 수도 있다.

바로 알기 ③ 시민의 감시 강화에 따른 정치 운영의 투명성 향상은 정치적 무관심이 아닌 시민의 적극적인 정치 참여가 가져오는 긍정적 효과이다.

STEP 2 내신 만점 공략하기

013~015쪽

- 01 ㉢ 02 ㉡ 03 ㉠ 04 ㉡ 05 ㉠ 06 ㉣ 07 ㉢
08 ㉠ 09 ㉢ 10 ㉣ 11 ㉢ 12 ㉢

01 정치를 바라보는 관점

- ③ 좁은 의미의 정치는 정치를 국가에서 나타나는 고유한 현상이라고 보는 반면에 넓은 의미의 정치는 모든 사회 집단에서 나타나는 현상이라고 본다.

◆ **미션 꼭 읽기!** 좁은 의미의 정치와 넓은 의미의 정치

- 국가의 고유 활동 → **좁은 의미의 정치**
- 국가뿐 아니라 다양한 사회 집단에서 나타나는 현상 → **넓은 의미의 정치**

02 정치를 바라보는 관점의 관계

- ② 좁은 의미의 정치와 넓은 의미의 정치는 별개의 개념이 아니다. 국가뿐 아니라 모든 사회 집단의 갈등 조정과 의사 결정 과정을 정치로 이해하는 넓은 의미의 정치는 국가의 활동만을 정치로 보는 좁은 의미의 정치를 포함한다.

03 좁은 의미의 정치

자료 분석

- 교사: 학급 회의를 정치라고 할 수 있을까요?
- 갑: 정치는 국가 고유의 활동입니다. 따라서 학급 회의는 정치라고 할 수 없습니다. **정치를 국가의 고유한 활동으로 보기 때문에 갑의 관점은 좁은 의미의 정치에 해당해.**

- 갑의 관점은 좁은 의미의 정치에 해당한다. ⑤ 좁은 의미의 정치는 정치를 국가의 활동으로 한정하며, 국가와 다른 사회 집단의 활동을 구분한다. 따라서 국가의 정치 현상과 사회 집단의 정치 현상은 본질적으로 다르다고 본다.

바로 알기 ① 국회의 입법 활동은 국가 고유의 활동이므로, 좁은 의미의 정치에서도 정치로 본다. ② 좁은 의미의 정치는 정치를 국가의 활동으로 한정하므로, 다원화된 현대 사회에서 나타나는 다양한 집단 간 갈등 해결 과정을 충분히 설명하기 어렵다. ③ 국가 형성 이전에도 정치 현상이 나타난다고 보는 것은 정치의 범위를 확대하여 이해하는 넓은 의미의 정치에 해당한다. ④ 정치 문제 해결 과정에 다양한 주체가 참여한다고 보는 것은 정치의 범위를 확대하여 이해하는 넓은 의미의 정치에 해당한다.

04 넓은 의미의 정치

- 다양한 사회 집단에서 발생하는 이해관계의 대립과 갈등 조정을 정치로 보는 관점은 넓은 의미의 정치에 해당한다. ㄱ, ㄷ. 넓은 의미의 정치는 모든 사회 집단에서 정치 현상이 나타난다고 보므로, 지역 사회 문제에 관한 주민 회의도 정치에 포함된다고 본다.

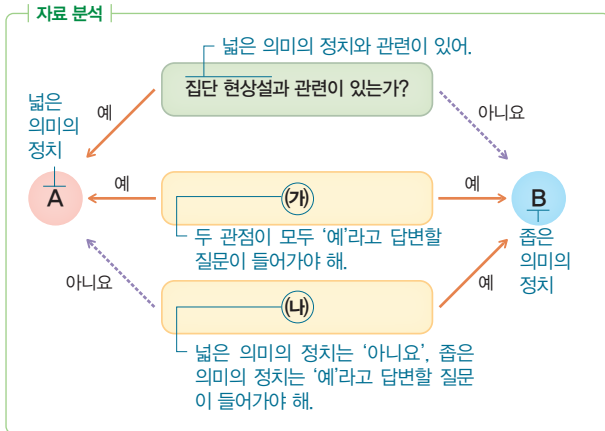
[바로 알기] ㄴ. 넓은 의미의 정치는 국가 수준의 활동 역시 정치로 본다.
 ㄹ. 넓은 의미의 정치는 정치권력의 획득·유지·행사 과정과 관련된 활동도 정치 현상으로 본다.

05 넓은 의미의 정치

다원주의는 권력이 다양한 사회 집단에 분산되어 있다고 보며, 각 집단의 독립성과 자율성을 인정한다. 따라서 정치를 국가만의 고유한 활동으로 한정하지 않고, 다양한 사회 집단 간의 이해관계 조정과 갈등 해결 과정으로 이해하는 넓은 의미의 정치를 이론적으로 뒷받침한다. 병. 넓은 의미의 정치는 국가뿐 아니라 사회 집단이나 사회적 관계에서도 정치가 나타난다고 본다. 정. 사용자와 근로자 간의 임금 협상은 서로 다른 이해관계를 조율하고 합의를 이끌어 내는 과정이므로, 넓은 의미의 정치에 해당한다.

[바로 알기] 갑. 정치를 국가만의 고유한 활동으로 이해하는 것은 좁은 의미로 정치를 바라보는 관점이다. 을. 소수의 정치인들에 의해 정치가 이루어진다고 보는 것은 정치를 국가의 활동으로 한정하는 관점으로, 좁은 의미로 정치를 바라보는 관점에 해당한다.

06 정치를 바라보는 관점



ㄱ. 집단 현실설은 넓은 의미의 정치와 관련되므로 A는 넓은 의미의 정치, B는 좁은 의미의 정치이다. ㄷ. 사법부의 판결은 국가의 정치 활동에 해당한다. 넓은 의미의 정치와 좁은 의미의 정치 모두 국가의 활동을 정치로 보기 때문에, 해당 진술은 (가)에 들어갈 수 있다. ㄴ. 사회 집단에서 나타나는 정치 현상을 설명하기 어려운 것은 좁은 의미의 정치이므로, 해당 진술은 (나)에 들어갈 수 있다.

[바로 알기] ㄴ. 좁은 의미의 정치는 넓은 의미의 정치에 비해 정치 행위 주체의 범위를 좁게 본다.

◆ 미션 꼭 알기! 국가 현실설과 집단 현실설

- 정치를 국가 고유의 활동으로 한정 + 정치를 좁은 의미로 바라보는 관점과 연관 → **국가 현실설**
- 정치를 다양한 사회 집단에서 나타나는 현상으로 이해 + 정치를 넓은 의미로 바라보는 관점과 연관 → **집단 현실설**

07 정치의 기능

③ 아파트 단지 내 주차 공간 부족으로 발생한 갈등을 입주민 단체가 이해관계 조정과 합의를 통해 해결하였다. 이를 통해 정치의 갈등 조정 및 해결 기능을 알 수 있다.

[바로 알기] ① 입주민 간의 이해관계 충돌을 협의와 조정을 통해 해결한 사례이므로, 의사 결정의 신속성과는 관련이 없다. ②, ④, ⑤ 정치의 기능에 해당하지만, 해당 사례에서 알 수 있는 기능이 아니다.

08 정치의 기능

제시된 그림은 송전탑 건설을 반대하는 지역 주민들을 대상으로 공청회를 개최하고 주민들의 의견을 수렴하여 송전탑 건설을 최종 확정된 사례를 보여 준다. ⑤ 그림을 통해 정치는 사회 구성원들에게 집단의 의사 결정 과정에 참여하여 다양한 의견과 이해관계를 표현할 수 있는 기회를 제공한다는 것을 알 수 있다.

◆ 미션 꼭 알기! 정치의 기능

갈등 조정 및 해결 + 사회 질서 유지 + 공동체 발전 + 집단 의사 결정 과정에의 참여 기회 제공 + 정치 사회화 → **정치적 기능**

09 일상생활 속 정치

③ 정부가 전 국민에게 지원금을 지급하는 정책을 추진하려 하자 가계 살림, 국가 재정 등 다양한 측면에서 찬반 여론이 형성되었다. 이는 정부의 정책이 국민의 일상적인 삶과 밀접하게 관련되어 있음을 보여 준다.

[바로 알기] ① 제시된 사례에서는 정부가 전 국민에게 1인당 30만 원의 지원금을 지급하려 하고 있으므로, 자원이 차등적으로 배분된다고 볼 수 없다. ② 제시된 사례에는 전 국민 지원금 정책을 둘러싸고 형성된 찬반 여론이 나타나 있을 뿐, 사회 구성원의 다양성을 제도적으로 보장하는 내용은 나타나 있지 않다. ④ 제시된 사례는 국가 재정을 활용한 지원금 지급 정책에 관한 것으로, 법적 규제나 통제를 보여 주는 사례는 아니다. ⑤ 제시된 사례에는 공동체 구성원들이 집단의 의사 결정 과정에 직접 참여할 수 있는 구체적인 수단이나 절차가 나타나 있지 않다.

10 지역 주민의 생활과 정치

④ 제시된 사례는 소각장 부지 확정이 지역 주민의 의사에 따라 취소되었음을 보여 준다. 이를 통해 공공시설 설치가 지역 사회의 정치적 의사 결정에 크게 영향을 받는다는 것을 알 수 있다.

[바로 알기] ① 지역 사회의 문제에 중앙 정부가 개입해야 한다는 내용은 제시된 사례를 통해 알 수 없다. ② 소각장 설치와 같은 공공시설 설치 문제는 시장 기능이 아닌 정치과정을 통해 다루어져야 하는 사안이다. ③ 제시된 사례에서는 소각장 부지 확정 결정이 주민의 의사가 반영되어 취소되었다. 이를 통해 한 번 내려진 정치적 결정이라도 변경될 수 있음을 알 수 있다. ⑤ 지역 주민의 생활과 밀접한 문제일수록 정치적 논의와 조정 과정이 중요하다.

11 정치 참여의 의의

제시된 글은 시민이 정치에 적극적으로 참여하면 대표자의 잘못된 정책 결정을 바로잡고, 나아가 시민의 뜻이 정책에 반영될 수 있다는 내용이다. ① 시민이 정치에 적극적으로 참여하여 의사를 표명하면 그 요구가 정책에 반영될 가능성이 커지므로 정책의 정당성이 높아질 수 있다. ②, ④, ⑤ 시민이 정치에 참여하면 잘못된 정책 결정을 바로잡고, 다수의 의사를 정책에 반영하여 정책이 여론에 맞게 조정되도록 할 수 있다.

바로 알기 ③ 제시된 글에는 시민의 정치 참여가 정책 결정의 신속성을 높인다는 내용이 나타나 있지 않다. 일반적으로 많은 시민이 정치에 참여할수록 다양한 의견을 수렴하고 조율하는 데 더 많은 시간이 소요되므로, 정책 결정의 신속성이 떨어질 수 있다.

12 정치적 무관심

ㄱ. 자신이 속한 사회나 집단의 정치 상황에 대하여 관심과 참여의 정도가 낮아 정치과정에 적극적으로 반응하지 않는 상태를 의미하는 (가)는 정치적 무관심이다. ㄴ. 정치인에 대한 불신은 정치에 참여할 의지를 약화시켜 정치적 무관심을 초래할 수 있다. ㄷ. 정치적 무관심으로 인해 시민의 감시와 참여가 약화되면 소수에게 유리한 정책이 만들어질 가능성이 커져 사회 정의가 훼손될 수 있다.

바로 알기 ㄹ. 정치적 무력감은 정치적 무관심의 원인 중 하나이다. 정치과정에 적극적으로 참여하더라도 자신의 의견이 정책에 반영되지 않는다고 느끼면 정치적 무력감을 경험할 수 있다. 이는 정치 참여 자체를 외면하고 정치과정에 무관심해지는 태도로 이어질 수 있으며, 장기적으로는 민주주의의 발전을 저해할 수 있다.

STEP 3 서술형 도전하기

016쪽

01 주제: 정치의 필요성

예시 답안 돈, 명예, 권력과 같은 사회적 자원은 희소하기 때문에 자원 배분을 둘러싼 갈등이 발생한다. 이러한 갈등을 조정하고 해결하여 사회 구성원을 통합하기 위해서 정치가 필요하다.

채점 기준	
상	자원의 희소성으로 인해 갈등이 발생하며, 이러한 갈등을 해결하고 사회를 통합하기 위해 정치가 필요하다고 서술한 경우
하	자원이 희소하기 때문에 정치가 필요하다고만 서술한 경우

02 주제: 정치 참여의 필요성

예시 답안 정치는 사회의 구조와 기능을 조정하고 규제하는 역할을 하며 우리의 삶에 다양한 영향을 미치므로, 시민은 정치에 관심을 가지고 적극적으로 참여해야 한다.

채점 기준

상	정치 참여의 필요성을 정치가 삶에 미치는 영향과 논리적으로 연결하여 서술한 경우
하	정치 참여의 필요성은 서술하였으나, 정치가 삶에 미치는 영향과의 연결이 미흡한 경우

03 주제: 정치를 바라보는 관점

(1) **답** (가) 좁은 의미의 정치, (나) 넓은 의미의 정치

(2) **예시 답안** 넓은 의미의 정치 관점에서 볼 때, 좁은 의미의 정치는 국가 형성 이전이나 다양한 사회 집단에서 나타나는 정치 현상을 충분히 설명하지 못한다. 또한 좁은 의미의 정치는 정치를 국가의 활동으로만 한정하므로, 다원화된 현대 사회에서 나타나는 다양한 정치 현상을 이해하는 데 한계가 있다.

채점 기준

상	정치를 좁은 의미로 보는 관점의 한계를 제시된 <핵심 어구>를 모두 사용하여 정확하게 서술한 경우
중	정치를 좁은 의미로 보는 관점의 한계를 제시된 <핵심 어구>를 두 가지만 사용하여 서술한 경우
하	정치를 좁은 의미로 보는 관점의 한계를 제시된 <핵심 어구>를 한 가지만 사용하여 서술한 경우

04 주제: 정치의 기능

예시 답안 아이티의 치안 악화는 행정부의 기능 상실과 입법부의 권력 공백이 발생하면서 사회 질서를 유지하는 정치의 기능이 제대로 작동하지 못한 데서 비롯되었다.

채점 기준

상	행정부의 기능 상실과 입법부의 권력 공백으로 정치의 사회 질서 유지 기능이 제대로 작동하지 못하였기 때문이라고 구체적으로 서술한 경우
하	정치의 사회 질서 유지 기능이 제대로 작동하지 못하였기 때문이라고만 서술한 경우

05 주제: 정치적 무관심

(1) **답** 정치적 무관심

(2) **예시 답안** 정치적 무관심은 시민들이 경제생활, 여가 활동 등 정치 외의 분야에 더 큰 관심을 가지거나, 부정부패 등 부정적인 정치 현상에 대한 실망과 정치인에 대한 불신 등으로 인해 발생한다. 정치적 무관심 현상이 지속될 경우 소수 권력층에게만 유리한 법과 제도가 만들어져 시민의 자유와 권리가 침해될 우려가 있고, 사회가 정의롭게 운영되지 않아 사회적 갈등이 발생하고 공동체의 협력과 발전이 훼손될 수도 있다.

채점 기준

상	정치적 무관심의 문제점을 제시된 <조건>을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
하	정치적 무관심의 문제점을 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

01 정치를 바라보는 관점

자료 분석

국가뿐만 아니라 다른 사회 집단의 활동도 정치로 보는 B는 넓은 의미의 정치에 해당해.



안녕하세요. 인공지능(AI) 학습 챗봇 완자쌤입니다. 무엇을 알려 드릴까요?

정치를 국가 고유의 활동으로 보는 A는 좁은 의미의 정치에 해당해.

정치를 바라보는 관점인 A와 B에 대해서 알고 싶어.



A는 국가 공동체의 의사를 결정하고 갈등을 해결해 나가는 국가 고유의 활동만을 정치라고 봅니다. 반면 B는 국가뿐만 아니라 다양한 사회 집단 내에서 구성원 간의 이해관계를 조정하고 갈등을 해결하는 활동도 정치라고 봅니다.

질문	학생	갑	을	병	정	무
(1) A는 국가 형성 이전의 정치 현상을 설명하기에 적합한가? <u>넓은 의미의 정치</u> <u>좁은 의미의 정치</u>		×	×	×	○	○
(2) B는 국가의 정치 현상과 국가 이외 사회 집단의 정치 현상이 본질적으로 다르다고 보는가?		×	×	×	×	○
(3) A는 B와 달리 학급 내에서도 정치 현상이 나타난다고 보는가? <u>넓은 의미의 정치</u>		×	×	○	×	×
(4) B는 A에 비해 정치 주체가 다양하다고 보는가?		×	○	○	○	×
(5) A와 B 모두 국가 원수의 외교 활동을 정치로 보는가? <u>좁은 의미의 정치</u> <u>넓은 의미의 정치</u> <u>좁은 의미의 정치이면서 넓은 의미의 정치야.</u> (○: 예, ×: 아니요)		×	○	○	○	○

A는 국가 공동체의 의사를 결정하고 갈등을 해결해 나가는 국가 고유의 활동만을 정치라고 보므로, 좁은 의미의 정치이다. B는 다양한 사회 집단 내에서 구성원 간의 이해관계를 조정하고 갈등을 해결하는 활동도 정치라고 보므로, 넓은 의미의 정치이다. (1) 국가 형성 이전의 정치 현상을 설명하기에 적합한 것은 넓은 의미의 정치(B)이므로, 'A는 국가 형성 이전의 정치 현상을 설명하기에 적합한가?'라는 질문에 대한 옳은 답은 '아니요'이다. (2) 국가의 정치 현상과 국가 이외의 사회 집단의 정치 현상이 본질적으로 다르다고 보는 것은 좁은 의미의 정치(A)이므로, 'B는 국가의 정치 현상과 국가 이외 사회 집단의 정치 현상이 본질적으로 다르다고 보는가?'라는 질문에 대한 옳은 답은 '아니요'이다. (3) 학급 내에서도 정치 현상이 나타난다고 보는 것은 넓은 의미의 정치(B)이므로, 'A는 B와 달리 학급 내에서도 정치 현상이 나타난다고 보는가?'라는 질문에 대한 옳은 답은 '아니요'이다. (4) 정치

주체가 다양하다고 보는 것은 넓은 의미의 정치(B)이므로, 'B는 A에 비해 정치 주체가 다양하다고 보는가?'에 대한 옳은 답은 '예'이다. (5) 좁은 의미의 정치와 넓은 의미의 정치 모두 국가 원수의 외교 활동을 정치로 보므로, 'A와 B 모두 국가 원수의 외교 활동을 정치로 보는가?'에 대한 옳은 답은 '예'이다. 따라서 각 질문에 대해 모두 옳게 응답한 학생은 (1) ×, (2) ×, (3) ×, (4) ○, (5) ○로 응답한 '을'이다.

판서로 보는 고난도 개념

국가 현상설과 집단 현상설

국가 현상설	• 정치를 국가 고유의 활동으로 한정함 • 국가 수준에서 나타나는 전형적인 정치 현상을 설명하는 데 효과적임 • 국가가 형성되기 이전의 정치 현상과 국가가 아닌 사회 집단에서 나타나는 정치 현상을 설명하기 어려움 • 복잡하고 다원화된 현대 사회의 정치 현상을 설명하는 데 한계가 있음
집단 현상설	• 정치 현상을 국가뿐 아니라 다른 사회 집단이나 사회적 관계에서도 발견되는 것으로 이해함 • 다양한 사회 집단에서 발생하는 정치 현상을 설명하는 데 유용함 • 국가의 특수성과 중요성을 간과함

02 일상생활 속 정치

자료 분석

정치는 개인의 삶뿐만 아니라 사회 전체에도 영향을 미쳐. 최저 임금 제도는 임금이 낮은 근로자를 보호하고 근로자의 생활을 보장하기 위해 근로자가 받아야 할 임금의 최저 수준을 법으로 정하는 제도로, 근로자의 생활 안정과 노동력의 질적 향상, 국민 경제의 건전한 발전에 기여하는 것을 목적으로 한다. 우리나라의 최저 임금은 고용 노동부에 소속된 최저 임금 위원회에서 매년 결정하는데, 이 과정에서 근로자 측과 사용자 측은 서로의 요구를 조정하면서 합의를 이루고자 노력한다.

↳ 서로 다른 이해관계를 지닌 집단 간의 갈등을 조정하는 정치의 기능을 알 수 있어.

ㄴ. 최저 임금은 근로자가 받는 임금의 최저 수준을 법으로 정하는 것이므로 개인의 소득과 생활 수준에 직접적인 영향을 미친다. 따라서 이 사례는 정치적 의사 결정이 개인의 경제생활과 밀접하게 관련되어 있음을 보여 주는 사례로 활용할 수 있다. ㄷ. 자료에서 근로자 측과 사용자 측은 서로의 요구를 조정하면서 합의를 이루고자 노력한다고 하였으므로, 최저 임금 결정 과정이 양측의 갈등을 조정하는 과정임을 알 수 있다.

[바로 알기] ㄱ. 최저 임금 결정 과정에는 고용 노동부 소속 최저 임금 위원회가 관여한다는 점에서 좁은 의미의 정치가 나타나지만, 근로자 측과 사용자 측이 이해관계를 조정하며 합의를 이루는 과정도 포함되므로 넓은 의미의 정치도 나타난다.

02 / 민주주의의 이념과 다양한 모델

STEP 1 핵심 개념 확인하기

022쪽

- 01** (1) × (2) × (3) ○ (4) ○ **02** (가) 소극적, (나) 적극적
03 (1) 직 (2) 간 (3) 직 (4) 간 **04** (1) -㉠ (2) -㉡ (3) -㉢
05 ㄱ, ㄴ, ㄹ **06** ㉠ **07** ㉢ **08** ㉠

01 민주주의의 의미와 이념

- (1) 정치 형태로 시작된 민주주의는 현대 사회에서 생활 원리로서의 의미도 지니게 되면서 그 의미가 확장되었다.
 (2) 국민 주권의 원리에 따라 국가의 모든 권력이 국민의 동의와 지지를 바탕으로 행사된다.

05 민주주의의 의미

ㄱ, ㄴ. 민주주의는 군주정, 귀족정 등과 다르게 다수의 시민이 다스리는 정치 형태로서 처음 등장하였다. ㄹ. 일상생활의 다양한 갈등을 해결하는 과정에서 시민이 갖추어야 하는 태도인 다수결의 원리, 소수 의견 존중, 숙의와 토론 등은 생활 원리로서의 민주주의에 해당한다.

[바로 알기] ㄴ. 민주주의는 현대 사회에서 생활 원리로서의 의미를 지니게 되었다.

06 인간의 존엄성

- ⑤ 민주주의의 근본이념은 인간의 존엄성으로, 민주주의 역사는 인간의 존엄성을 실현하기 위한 과정이라고 할 수 있다.

07 직접 민주주의의 특징

- ① 직접 민주주의는 모든 국민이 정책 결정에 직접 참여하므로 시간과 비용이 많이 든다. ② 구성원의 수가 많을수록 모든 시민이 정치에 직접 참여하기 어렵기 때문에, 직접 민주주의는 주로 소규모 공동체에서 가능한 정치 형태이다. ④ 직접 민주주의는 사회 구성원들이 자신의 삶과 관련된 다양한 문제를 스스로 결정한다는 점에서 국민 주권의 원리를 가장 잘 실현하는 정치 형태라고 할 수 있다. ⑤ 시민이 민회에 직접 참여하여 정책을 결정한 고대 아테네 민주 정치는 직접 민주주의의 대표적인 사례이다.

[바로 알기] ③ 정책 결정의 전문성 확보가 유리한 정치 형태는 간접 민주주의이다. 간접 민주주의에서는 대표자가 정책을 결정하므로 정책 결정의 전문성을 확보하는 데 유리하다.

08 사회 민주주의 모델

- ① 근대 이후 서구 유럽의 주요 국가들이 복지 국가를 지향하며 채택한 민주주의 모델은 사회 민주주의 모델이다. 이 모델은 경제적인 평등과 사회적인 정의를 중요시한다.

STEP 2 내신 만점 공략하기

023~026쪽

- 01** ⑤ **02** ② **03** 정치적 평등의 원리 **04** ① **05** ④
06 ③ **07** ③ **08** ① **09** ② **10** ③ **11** ① **12** ②
13 ③ **14** ③ **15** ③ **16** ③ **17** ④

01 민주주의의 의미

- ⑤ ㉠은 정치 제도를 의미하므로, 정치 형태로서의 민주주의에 해당한다. 반면 ㉡은 공동의 문제를 비판적으로 탐구하고 합리적으로 해결해 나가는 생활 방식을 의미하므로, 생활 원리로서의 민주주의에 해당한다.

[바로 알기] 가치 체계로서의 민주주의는 민주주의를 단순한 제도나 정치 운영 방식이 아니라, 사회가 지향해야 할 기본적인 가치의 체계로 이해하는 것을 의미한다. 근대 시민 혁명을 계기로 민주주의는 인간의 존엄성과 자유, 평등이라는 이념적 가치를 포함하는 가치 체계가 되었다.

02 민주주의의 의미

(가)에는 정치 형태로서의 민주주의가, (나)에는 생활 원리로서의 민주주의가 나타나 있다. ② 생활 원리로서의 민주주의는 일상생활에서 발생하는 문제를 민주적으로 해결하려는 태도이자 생활 원리이다.

[바로 알기] ① 정치 형태로서의 민주주의는 왕이 다스리는 군주정, 소수의 귀족이 다스리는 귀족정과 구별된다. ③ 정치 형태로서의 민주주의와 생활 원리로서의 민주주의는 모두 다수결의 원리를 활용한다. 다만, 생활 원리로서의 민주주의는 다수결에 그치지 않고 소수 의견 존중과 관용을 함께 강조한다. ④ 정치 형태로서의 민주주의와 생활 원리로서의 민주주의는 모두 구성원의 평등을 중요한 가치로 지향한다. ⑤ 정치 형태로서의 민주주의에는 직접·간접 민주 정치가 모두 포함되며, 생활 원리로서의 민주주의는 특정 정치 형태가 아닌 시민의 태도와 생활 원리를 강조한다. 따라서 정치 형태로서의 민주주의와 생활 원리로서의 민주주의 모두가 직접 민주 정치를 중시한다고 볼 수 없다.

◆ 미전 꼭 알기! 민주주의의 의미

- 다수의 민중이 지배하는 정치 형태 → **정치 형태로서의 민주주의**
- 일상생활의 다양한 갈등을 해결하는 과정에서 시민이 갖추어야 하는 태도이자 생활 원리 → **생활 원리로서의 민주주의**

03 정치적 평등의 원리

밑줄 친 '이 원리'는 정치적 평등의 원리이다. 정치적 평등의 원리는 정치과정에 참여하는 모든 시민이 동등한 정치적 기회와 영향력을 지녀야 한다는 것이다.

◆ 미전 꼭 알기! 정치 형태로서 민주주의가 추구하는 원리

- 최고 권력인 주권이 국민에게 있다는 원리 → **국민 주권의 원리**
- 모든 시민이 동등한 정치적 기회와 영향력을 지녀야 한다는 원리 → **정치적 평등의 원리**
- 소수의 의견보다 다수의 의견에 따라 의사 결정이 이루어져야 한다는 원리 → **다수 지배의 원리**

04 생활 원리로서의 민주주의

민주주의 사회의 시민은 다수결의 원리, 소수 의견 존중, 대화와 타협, 숙의와 토론 등을 통해 일상생활에서 발생하는 대립과 갈등을 평화적으로 조정하고 해결함으로써 생활 원리로서의 민주주의 실현을 위해 노력해야 한다.

바로 알기 ① 권력 분립은 국가 권력을 입법·행정·사법으로 나누어 상호 견제와 균형을 이루게 하는 원리로서, 일상생활에서의 태도를 의미하는 생활 원리로서의 민주주의와는 관련이 없다.

05 다수 지배의 원리

(가)는 다수 지배의 원리이다. 나. 다수 지배의 원리가 지나치게 강조될 경우 다수의 횡포로 이어질 수 있으므로 소수의 의견과 권리를 최대한 보장하려는 노력이 함께 이루어져야 한다. 다. 다수 지배의 원리를 실현하기 위해서는 대화와 타협, 숙의와 토론을 통해 최대한 많은 사람이 동의할 수 있는 방안을 먼저 모색하고, 표결은 최후의 수단으로 활용해야 한다.

바로 알기 나. 다수 지배의 원리는 소수 의견이 배제될 수 있다는 한계가 있다.

06 인간의 존엄성

(가)는 인간의 존엄성이다. ①, ②, ⑤ 모든 인간은 인간이라는 이유만으로 존중받아야 한다는 이념인 인간의 존엄성은 민주주의의 출발점인 동시에 민주주의가 추구하는 근본이념이다. ④ 자유와 평등이 실질적으로 보장되지 않으면 인간의 존엄성을 실현하기 어렵다.

바로 알기 ③ 인간의 존엄성은 개인의 존엄과 가치를 최우선으로 한다.

07 소극적 자유와 적극적 자유

㉠은 소극적 자유, ㉡은 적극적 자유이다. 나. 근대 시민 혁명 시기에는 왕이나 국가 권력의 위협으로부터 개인의 재산과 권리를 보호받는 소극적 자유가 강조되었다. 나. 소극적 자유는 억압이나 구속이 없는 상태를 의미하며, 국가 권력이 개인의 자유를 침해하지 않는 '국가 권력으로부터의 자유(자유권)'를 통해 보장된다. 다. 적극적 자유는 개인이 스스로 무엇인가를 결정할 수 있는 상태로, 국가 운영에 참여할 수 있는 '국가에의 자유(참정권)'와 인간다운 삶의 보장을 요구하는 '국가에 의한 자유(사회권)'를 포함한다.

바로 알기 나. 현대 사회로 오면서 경제적·사회적 불평등이 심화함에 따라 사회적 약자의 자유가 실질적으로 보장되기 어려워졌고, 그 결과 오늘날에는 소극적 자유와 적극적 자유의 중요성이 함께 강조되고 있다.

08 평등

(가)는 평등이다. ① 평등은 모든 사람이 부당한 차별 없이 동등하게 대우받는 것으로, 다른 모든 권리와 가치가 실질적으로 실현되기 위한 전제가 된다.

바로 알기 ② 국가 권력의 간섭이나 침해를 받지 않는 것에 초점을 두는 것은 소극적 자유이다. ③ 평등은 크게 개인의 조건과 처지를 고려하지 않고 동일하게 대우하는 형식적 평등과 개인 간의 차이를 고려하여 실질적인 결과의 평등을 추구하는 실질적 평등으로 나눌 수 있다. ④ 국가 운영에 참여할 수 있는 적극적 성격의 권리는 참정권으로, 적극적 자유에 해당한다. ⑤ 우리 헌법은 신체의 자유, 정신적 자유 등을 구체적으로 명시하고 있는데, 이는 개인의 자유를 실질적으로 보장하기 위한 것이다.

09 형식적 평등과 실질적 평등

그림에서 모든 사람에게 하나의 발받침을 동일하게 제공한 (가)는 형식적 평등, 개인의 차이를 고려하여 발받침의 개수를 달리 제공한 (나)는 실질적 평등을 나타낸다. 나. 모든 국민에게 동일한 법을 적용하는 것과 일정 연령 이상의 성인에게 모두 1인 1표의 투표권을 부여하는 것은 모든 사람을 똑같이 대우하는 것으로, 형식적 평등에 해당한다. 나. 다. 장애인 의무 고용 제도를 통해 취업 기회를 보장하는 것과 국민 기초 생활 보장 제도를 통해 저소득층을 지원하는 것은 개인의 선천적·후천적 차이를 고려하여 결과의 평등을 추구하는 것으로, 실질적 평등에 해당한다.

◆ **미션 꼭 읽기!** 형식적 평등과 실질적 평등

- 선천적·후천적 차이 고려 × + 모든 사람을 동등하게 대우 → **형식적 평등**
- 선천적·후천적 차이 고려 ○ + 상황에 따라 다르게 대우 → **실질적 평등**

10 민주주의의 이념

(가)는 인간의 존엄성, (나)는 자유이다. 나. 인간의 존엄성은 민주주의의 근본이념으로, 민주주의의 역사는 인간의 존엄성을 실현하기 위한 과정이라고 할 수 있다. 다. 모든 개인의 자유를 보장하기 위한 공동체의 일정한 간섭은 정당화될 수 있으며, 이 경우 자유의 침해로 보기 어렵다.

바로 알기 나. 자유는 민주주의의 근본이념인 인간의 존엄성을 보장하기 위한 이념 중 하나이다.

11 간접 민주주의의 한계

(가)에는 간접 민주주의에서 의회의 대표성 위기가 나타나는 원인이 들어가야 한다. ① 의회가 시민의 의사를 제대로 반영하지 못할 경우, 의회가 국민을 대표한다는 정당성이 약화되어 대표성의 위기가 나타난다.

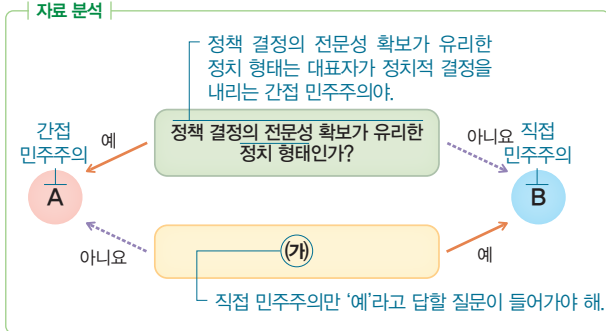
바로 알기 ②는 의회의 의사 결정 원칙, ③은 행정부에 대한 의회의 견제 기능, ④는 의회의 바람직한 역할, ⑤는 권력 분립의 원리를 설명한 것으로, 대표성의 위기가 나타나는 원인으로 보기 어렵다.

12 국민 투표, 국민 발안, 국민 소환

(가)는 국민 발안, (나)는 국민 투표, (다)는 국민 소환이다. 나. 다. 국민 발안, 국민 투표, 국민 소환은 모두 국민이 직접 정치과정에 참여하는 직접 민주 정치 방식으로, 대의제의 한계를 보완하고 국민의 의사가 정치에 실질적으로 반영될 수 있도록 한다.

[바로 알기] ㄴ. 국민 발안, 국민 투표, 국민 소환 제도는 정치 운영의 효율성을 높이기 위한 제도라고 보기는 어렵다. ㄹ. 국민 발안, 국민 투표, 국민 소환 제도는 대표자의 권한을 강화하거나 집중시키기 위한 제도가 아닌, 국민이 대표자를 견제하고 직접 정치에 참여할 수 있도록 하기 위한 제도이다.

13 직접 민주주의와 간접 민주주의



A는 간접 민주주의, B는 직접 민주주의이다. ㄱ. 국민이 선출한 대표자가 정치적 의사를 결정하는 간접 민주주의는 모든 시민이 직접 모여 정치적 의사를 결정하는 직접 민주주의에 비해 시간과 비용이 적게 든다. ㄴ. 직접 민주주의는 대표자 없이 시민이 직접 정치에 참여하는 형태이므로, 영토가 넓고 인구가 많은 현대 사회에서는 적용하기 어렵다. ㄷ. 간접 민주주의와 직접 민주주의는 모두 국민의 뜻에 따라 정치가 운영되는 형태이므로, 제시된 질문은 (가)에 들어갈 수 없다.

[바로 알기] ㄹ. 국민 투표, 국민 발안, 국민 소환은 직접 민주주의의 성격을 지닌 제도로, 현대 사회에서는 간접 민주주의의 한계를 보완하기 위해 이러한 제도를 함께 활용하기도 한다. 따라서 제시된 질문은 (가)에 들어갈 수 없다.

14 직접 민주주의와 간접 민주주의

(가)는 직접 민주주의, (나)는 간접 민주주의이다. ③ 간접 민주주의에서는 국민이 선거를 통해 대표자를 선출함으로써 주권을 간접적으로 행사한다.

[바로 알기] ② 오늘날 대부분의 민주 국가는 사회의 규모가 커지고 복잡해짐에 따라 효율적인 정치 운영을 위해 간접 민주주의를 기본 정치 형태로 채택하고 있다. ④ 직접 민주주의와 간접 민주주의는 모두 국민 주권의 원리 실현을 지향하지만, 직접 민주주의는 국민이 직접 정치에 참여한다는 점에서 그 원리를 더 잘 실현하는 정치 형태라고 할 수 있다. ⑤ 간접 민주주의는 선출된 대표자에게 중요한 의사 결정을 맡기는 방식이므로, 직접 민주주의에 비해 국민의 정치적 무관심이 나타날 가능성이 상대적으로 높다.

15 속의 민주주의

제시된 사례에서 대학 입시 제도 개편 공문화 위원회는 이해관계자·전문가·일반 시민이 함께 참여하여 충분한 정보를 바탕으로 토론과 숙의를 거쳐 공적인 여론을 형성하고자 하였다. 이는 속의 민주주의 모델과 가장 관계가 깊다. ③ 속의 민주주의는 시민

들의 상호 소통을 기반으로 한 집단의 공적 의사 형성 과정을 강조하는 민주주의 모델로, 자유롭고 평등한 시민 간의 토론을 통한 의사 결정 과정을 중시한다.

[바로 알기] ① 속의 민주주의는 다수결에 따른 의사 결정이 바람직하지 못한 결과를 초래할 수 있다는 문제 의식에 대한 반성에서 등장한 민주주의 모델이다. ② 경제적인 평등과 사회적인 정의를 중시하는 것은 사회 민주주의 모델이다. ④ 민주주의의 성공이 엘리트에 대한 통제에 달려 있다고 보는 것은 엘리트 민주주의 모델이다. ⑤ 속의 민주주의는 시민들 간의 대화와 토론, 의사소통 등의 속의 과정을 통해 선호가 변화할 수 있다고 보고, 이러한 과정을 거쳐 집단적 의사를 형성해 나가는 것을 강조한다. 즉, 개인의 선호를 고정된 것으로 보지 않는다.

16 참여 민주주의와 속의 민주주의

(가)는 참여 민주주의, (나)는 속의 민주주의이다. ② 참여 민주주의는 시민이 조직적으로 정치과정에 참여할 수 있도록 시민 단체 등 집단의 활성화를 강조한다. ④ 공론 조사는 무작위로 선발된 시민들이 충분한 정보를 바탕으로 토론과 속의 과정을 거쳐 의견을 형성하는 제도로, 속의 민주주의의 원리를 실제 정책 결정에 적용한 대표적인 사례이다. ⑤ 속의 민주주의는 자유롭고 평등한 시민 간의 토론을 통한 의사 결정 과정을 중시한다.

[바로 알기] ③ 참여 민주주의는 시민의 정치 참여를 선거에만 국한하지 않고, 정책 수립이나 사회 문제 해결을 위한 정치과정에 시민이 직접 참여하는 것을 강조한다.

17 현대 민주주의 모델

을. 참여 민주주의는 시민의 참여를 통해 내려진 정치적 결정은 엘리트가 내린 결정에 비해 시민의 동의와 협조를 얻는 데 유리하므로, 정부 정책의 민주적 정당성을 확보할 수 있다고 본다. 정. 전자 민주주의는 정보 통신 기술의 발전을 활용하여 시·공간적 제약을 극복하고, 시민이 정치적 의사 결정 과정에 직접 참여할 수 있는 기회를 제공한다.

[바로 알기] 갑. 대의 민주주의의 한계를 시민의 참여로 보완하려는 민주주의 모델은 참여 민주주의이다. 병. 속의 민주주의는 전문가 집단이 아닌 일반 시민이 중심이 되어 토론과 숙의를 통해 집단적 의사를 형성하는 과정을 중시한다.

STEP 3 서술형 도전하기

027쪽

01 주제: 민주주의의 의미 변화

[예시 답안] 다수의 민중이 지배하는 정치 형태로 시작된 민주주의는 현대 사회로 오면서 그 의미가 점차 확장되었다. 현대 사회에서 민주주의는 정치 제도에 그치지 않고, 일상생활에서 발생하는 다양한 갈등을 해결하는 과정에서 시민이 갖추어야 할 태도이자 생활 원리로서의 의미도 지니게 되었다.

채점 기준	
상	정치 형태로서의 민주주의와 생활 원리로서의 민주주의 의미를 모두 포함하여, 민주주의의 의미가 정치 형태에서 생활 원리로 확장되었음을 정확하게 서술한 경우
하	민주주의의 의미가 정치 형태에서 생활 원리로 확장되었다고만 서술한 경우

02 주제: 자유와 평등의 바람직한 관계

예시 답안 성별, 연령, 환경 등의 불평등이 존재하는 상황에서 자유만을 강조하면 사회적 약자의 인간 존엄성이 훼손될 수 있다. 반대로 개인 간의 차이를 인정하지 않고 평등만을 추구하는 것 역시 개인의 자유를 침해하여 인간 존엄성을 훼손하는 결과로 이어질 수 있다. 따라서 민주주의의 근본이념인 인간의 존엄성을 실현하기 위해서는 자유와 평등이 조화와 균형을 이루어야 한다.

채점 기준	
상	자유만을 강조할 경우와 평등만을 강조할 경우 각각 인간 존엄성이 훼손될 수 있음을 서술하고, 민주주의의 근본이념인 인간의 존엄성 실현을 위해 자유와 평등의 조화와 균형이 필요함을 정확하게 서술한 경우
중	자유만을 강조하거나 평등만을 강조할 경우의 문제점 중 한 가지만 서술하고, 자유와 평등의 조화가 필요함을 서술한 경우
하	자유와 평등의 조화와 균형이 필요하다고만 서술한 경우

03 주제: 평등

예시 답안 실질적 평등, 헌법 제34조는 여성, 노인, 청소년 등 사회적 약자를 대상으로 국가가 적극적인 정책을 시행하도록 규정함으로써, 이들에 대한 배려를 통해 결과의 불평등을 완화하고자 하였기 때문에 실질적 평등을 실현하고자 한 것으로 볼 수 있다.

채점 기준	
상	헌법 제34조가 실현하고자 하는 평등의 유형을 쓰고, 제시된 <핵심 어구>를 모두 사용하여 그 근거를 정확하게 서술한 경우
중	헌법 제34조가 실현하고자 하는 평등의 유형을 쓰고, 제시된 <핵심 어구>를 두 가지만 사용하여 그 근거를 서술한 경우
하	헌법 제34조가 실현하고자 하는 평등의 유형을 쓰고, 제시된 <핵심 어구>를 한 가지만 사용하여 그 근거를 서술한 경우

04 주제: 직접 민주주의

(1) **답** 직접 민주주의

(2) **예시 답안** 직접 민주주의는 모든 시민이 정치과정에 직접 참여하여 정책을 결정한다는 점에서 국민 주권의 원리를 가장 잘 실현하는 정치 형태이다. 그러나 규모가 크고 인구가 많은 현대 사회에서는 모든 시민이 한자리에 모여 사회 문제를 논의하고 결정하기가 어렵기 때문에 직접 민주주의를 실현하는 데 한계가 있다.

채점 기준	
상	직접 민주주의의 의의와 한계를 제시된 <조건>을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
하	직접 민주주의의 의의와 한계를 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

05 주제: 속의 민주주의

예시 답안 속의 민주주의, 다수결에 따른 의사 결정은 중우 정치나 다수의 횡포를 초래할 수 있으며, 소수 의견이 배제될 우려가 있다. 속의 민주주의는 이러한 한계를 보완하기 위해 시민 간의 토론과 의견 교환을 바탕으로 공익에 부합하는 공적 의사를 형성하는 과정을 중시한다. 속의 민주주의는 이를 통해 사회 문제에 대한 공공의 합의를 도출하고 사회 갈등을 완화할 수 있다는 점에서 의의가 있다.

채점 기준	
상	속의 민주주의라고 쓰고, 그 의미를 제시된 <조건>을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
중	속의 민주주의라고 쓰고, 그 의미를 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우
하	속의 민주주의라고만 쓴 경우

STEP 4 1등급 정복하기

028-029쪽

01 ① 02 ② 03 ③ 04 ⑤

01 정치 형태로서 민주주의가 추구하는 원리

자료 분석

주권이 국민에게 있다는 것은 국민 주권의 원리를 의미해.

민주주의 국가에서는 공동체의 의사를 스스로 결정하는 최종적 지위와 권위인 주권이 국민에게 있다. 정치적 결정에 대한 권한이 국민 한 사람 또는 일부 소수 집단이 아닌 국민 전체에게 귀속되며, 국민의 동의와 지지에 기반한 국가 권력 행사만이 정당성을 인정받을 수 있다. 우리나라는 헌법 제1조 제2항에서 대한민국의 주권이 국민에게 있음을 규정하고 있다. 이것은 주권의 주체인 국민의 자유와 권리가 실질적으로 보장될 때 가능하다.

핵심 권력의 정당성은 물리적 강제력이나 법적 형식이 아닌 국민의 동의와 지지에서 비롯되며, 이를 결여한 권력은 설명 법적 절차를 갖추었다라도 그 정당성을 인정받기 어려워.

제시된 글에 나타난 정치 형태로서 민주주의가 추구하는 원리는 국민 주권의 원리이다. ㄱ. 국민 주권의 원리는 국가의 모든 권력을 한 사람이나 소수가 행사하는 군주정·귀족정 등과 구별되는 민주 정치의 핵심적 특징으로, 현대 민주주의 국가에서는 이 원리에 따라 국가의 모든 권력이 국민의 동의와 지지를 바탕으로 행사된다.

바로 알기 ㄴ. 선거에서 모든 유권자에게 1인 1표를 부여함으로써 실현하고자 하는 것은 정치적 평등의 원리이다. ㄷ. 정치적으로 중요한 문제에 대해 사람들의 의견이 서로 다를 때 소수의 의견보다 다수의 의견에 따라야 한다는 원리는 다수 지배의 원리이다.

02 자유

자료 분석

자유는 민주주의 이념 중 하나로, 자유가 보장될 때 비로소 인간의 존엄성이 실현될 수 있어. 자유는 일반적으로 타인에게 구속을 받거나 무엇에 얽매이지 않고 자신의 뜻에 따라 행동하는 것을 의미한다. 이를 세부적으로 구분하면 하나는 억압이나 구속이 없는 상태의 ㉠ 자유이고, 다른 하나는 개인이 스스로 무엇인가를 결정할 수 있는 상태로 행복이나 자아실현 등 무엇인가를 이룰 ㉡ 자유이다. 소극적 자유 ————— 적극적 자유 —————

핵심 국가 권력의 간섭을 배제하는 것은 소극적 자유에, 국가의 적극적 역할을 요구하는 것은 적극적 자유에 해당해.

㉠은 소극적 자유, ㉡은 적극적 자유에 해당한다. ㄱ. 소극적 자유는 국가 권력의 부당한 간섭으로부터 벗어나는 자유로서, '국가 권력으로부터의 자유'를 통해 보장된다. ㄴ. 자유의 실질적 보장을 위한 국가의 적극적 역할을 강조하는 자유는 '국가에 의한 자유(사회권)'로서 적극적 자유와 관련된다.

바로 알기 ㄴ. 근대 시민 혁명 시기에는 왕이나 국가의 위협으로부터 재산과 권리를 보호받는 소극적 자유가 강조되었다. ㄷ. 국가 운영에 참여할 수 있는 자유(참정권)는 소극적 자유보다 적극적 자유에 기반한다.

03 직접 민주주의와 간접 민주주의

자료 분석

	간접 민주주의	직접 민주주의
질문	(가)	(나)
공동체의 규모가 작을수록 실현이 용이한 정치 형태인가? 직접 민주주의	아니요	예
A	㉠	㉡

㉠과 ㉡이 '예'라면 A에 간접 민주주의와 직접 민주주의 모두 '예'라고 답할 질문이 들어가야 해.

핵심 ㉠, ㉡에 들어갈 답변에 따라 A에 들어갈 질문이 달라져.

(가)는 간접 민주주의, (나)는 직접 민주주의이다. ㉠ 간접 민주주의는 국민이 선출한 대표자가 국민의 의사를 대표하고 정치적 결정을 내리는 정치 형태로, 직접 민주주의보다 의회를 통한 민주주의 실현을 지향한다.

바로 알기 ① 국민 주권의 원리를 가장 잘 실현하는 정치 형태는 직접 민주주의이다. ② 국민의 의사가 왜곡될 수 있다는 한계가 있는 것은 대표를 선출하고, 대표가 정치적 결정을 내리는 간접 민주주의이다. ④ 간접 민주주의는 직접 민주주의에 비해 시민이 정치과정에 직접 참여할 기회가 제한되기 때문에, 정치 효능감이 낮아질 우려가 있다. ⑤ ㉠과 ㉡이 모두 '예'라면 A에는 간접 민주주의와 직접 민주주의의 공통점을 묻는 질문이 들어가야 한다. 간접 민주주의와 직접 민주주의는 국민의 뜻에 따라 운영되는 정치 형태이므로, A에는 '국민의 뜻에 따라 운영되는 정치 형태인가?'가 들어갈 수 있다.

반대로 보는 고난도 개념 직접 민주주의와 간접 민주주의

구분	직접 민주주의	간접 민주주의
의미	대표자 없이 모든 시민이 직접 정치에 참여하는 정치 형태	시민이 선거로 선출한 대표가 정치적 결정을 내리는 정치 형태
의의	국민 주권의 원리를 가장 잘 실현	시간과 비용 절약, 정책 결정의 전문성 확보
한계	규모가 크고 이해관계가 다양하며 복잡한 현대 사회에서 적용하기 어려움	시민 의사의 왜곡, 정치적 무관심 등의 문제가 발생할 수 있음

04 현대 민주주의 모델

자료 분석



국립 공원에 케이블카를 설치할 것인지에 대해 관광 수입 확대를 이유로 찬성하는 측과 환경 오염을 이유로 반대하는 측이 대립하고 있습니다. 이 문제를 어떻게 해결해야 할까요?

우리가 선출한 대표가 전문가와 논의하여 잘 결정할 테니 믿고 기다려봅시다.

대표가 정책을 결정하고 시민은 이를 신뢰하는 것이 바람직하다고 본다는 점에서 엘리트 민주주의의 관점에 해당해.

무작위로 선정된 시민 집단에게 충분한 정보를 제공한 후, 그들이 깊이 있게 논의한 결과를 결정 과정에 반영해야 합니다.

시민에게 충분한 정보를 제공한 뒤 토론과 숙의를 거쳐 의견을 형성하고 이를 정책 결정에 반영하는 것이 바람직하다고 본다는 점에서 숙의 민주주의의 관점에 해당해.

케이블카 설치와 관련한 의사 결정 과정에 지역 주민을 포함한 시민들이 참여할 기회를 제공하고, 그들이 직접 결정할 수 있도록 해야 합니다.

시민이 의사 결정 과정에 직접 참여하고 정책을 스스로 결정하는 것이 바람직하다고 본다는 점에서 참여 민주주의의 관점에 해당해.

갑은 엘리트 민주주의, 을은 숙의 민주주의, 병은 참여 민주주의의 관점이다. ㄷ. 참여 민주주의는 시민의 정치 참여가 확대될수록 정책 결정 과정에 국민의 의사가 더 잘 반영되며, 그 결과 정책 결정의 민주적 정당성이 강화된다고 본다. ㄴ. 숙의 민주주의는 엘리트 민주주의와 달리 시민들이 충분한 정보를 바탕으로 토론과 숙의를 거치는 제도를 중시하며, 공론 조사가 그 대표적인 예이다.

바로 알기 ㄱ. 시민 단체를 통한 참여 확대를 강조하는 것은 참여 민주주의의 관점이다. ㄴ. 전문가 집단을 중심으로 한 토론과 의견 교환을 중시하는 것은 엘리트 민주주의의 관점이다.

03 / 민주 정치의 발전과 사상적 배경

STEP 1 핵심 개념 확인하기

032쪽

01 (1) × (2) ○ (3) × (4) ○ 02 (1) 고 (2) 현 (3) 근

03 (1) - ㉔ (2) - ㉕ (3) - ㉖

04 (1) 자유주의 (2) 공동체주의 (3) 사회 계약설 05 ④ 06 ④

07 ③ 08 ㄷ

01 민주 정치의 발전 과정

- (1) 고대 아테네는 20세 이상의 성인 남성만 정치에 참여할 수 있는 제한적 민주주의였다.
(3) 근대 시민 혁명 이후에도 성별, 인종, 재산 등을 기준으로 여전히 참정권이 제한되었다.

05 고대 아테네 민주 정치의 특징

- ④ 고대 아테네에서는 자유인인 성인 남성만이 시민으로서 정치에 참여할 수 있었으며, 여성, 노예, 외국인 등은 시민에서 제외되었다.

[바로 알기] ① 고대 아테네는 직접 민주 정치를 시행하였다. ② 고대 아테네에서는 대부분의 공직자를 추첨으로 선출하였다. ③ 고대 아테네에서는 최고 의결 기구인 민회가 운영되었다. ⑤ 고대 아테네에서는 정치 참여의 주체가 성인 남성 시민으로 제한되었다.

06 근대 시민 혁명의 사상적 배경

- ④ 근대 시민 혁명의 사상적 배경으로는 천부 인권 사상, 계몽사상, 사회 계약설 등이 있다.

07 근대 민주 정치의 특징

- ③ 시민 혁명 이후 근대 민주 정치 시기에는 많은 사람이 성별, 인종, 재산 등에 따라 선거권을 제한받았다.

[바로 알기] ① 일정 연령 이상의 모든 사람에게 선거권을 부여하는 보통 선거 제도는 현대 민주 정치에서 확립되었다. ② 공직 담당자를 추첨으로 선출한 것은 고대 아테네 민주 정치의 특징이다. ④ 시민 혁명 이후 영국 노동자들은 참정권 확대 운동인 차티스트 운동을 전개하였다. ⑤ 도편 추방제는 독재의 위험이 있는 인물의 이름을 도자기 파편(도편)에 적는 방식으로 투표하여 국외로 추방하는 제도로, 고대 아테네 민주 정치의 특징이다.

08 공동체주의

- ㄷ. 공동체주의는 이기적 개인주의의 확산으로 정치 공동체가 무너지는 상황에 대한 문제의식을 바탕으로 등장하였다.

[바로 알기] ㄱ. 극단적 이기주의로 이어질 수 있다는 우려는 자유주의에 대한 비판이다. 공동체주의는 개인의 자유를 지나치게 제한하여 전체주의로 흐를 수 있다는 비판을 받는다. ㄴ. 개인이 사회에 우선하며 이성적이고

독립적인 존재라는 전제는 자유주의의 입장이다. 공동체주의는 개인이 공동체에 속해 있는 사회적 존재라고 본다. ㄹ. 국가는 사회 질서와 안전 보장이라는 최소한의 역할만 해야 한다고 보는 것은 고전적 자유주의의 입장이다. 공동체주의는 국가가 도덕적 가치나 덕목을 적극 권장하고, 시민 교육을 통해 공공선 실현을 위해 노력해야 한다고 본다.

STEP 2 내신 만점 공략하기

033~035쪽

01 ④ 02 ③ 03 ⑤ 04 ⑤

05 대의 민주주의(간접 민주주의) 06 ⑤ 07 ④ 08 ⑤

09 ⑤ 10 ④ 11 ③ 12 ① 13 ②

01 고대 아테네 민주 정치의 특징

독재를 할 위험이 있는 인물의 이름을 도자기 조각에 적는 방식으로 투표하여 국외로 추방하는 제도는 고대 아테네에서 시행되었던 도편 추방제이다. 따라서 A 시기는 고대 아테네 민주 정치 시기이다. ㄱ, ㄷ, ㄹ. 고대 아테네 민주 정치 시기에는 모든 시민이 정치에 직접 참여하는 직접 민주 정치가 시행되었다. 직접 민주 정치는 다스리는 자와 다스림을 받는 자가 일치하는 국민 자치의 원리에 기초한다.

[바로 알기] ㄴ. 인간의 이성을 통해 무지와 낡고 모순된 제도를 개혁하여 인류 사회를 진보시킬 수 있다는 계몽사상은 근대 시민 혁명의 사상적 배경이 되어 근대 민주 정치에 영향을 주었다.

◆ 미션 꼭 알기! 고대 아테네 민주 정치의 특징과 한계

- 모든 시민이 민회에 참여하여 공동체의 중요한 일을 결정하는 직접 민주 정치였음 → **고대 아테네 민주 정치의 특징**
- 20세 이상의 성인 남성만 정치에 참여할 수 있는 제한적 민주주의였음 → **고대 아테네 민주 정치의 한계**

02 고대 아테네 민주 정치의 주요 기관

ㄱ. 고대 아테네에서는 행정 기구인 평의회가 있었고, 사법 기구인 재판소에서는 시민으로 구성된 배심원들이 재판을 진행하였다. 따라서 정확하게 설명한 두 학생은 갑과 을이다. ㄴ. (가)에는 옳지 않은 설명이 들어가야 한다. 고대 아테네에서 시민이라면 누구나 민회에 참여할 수 있었으므로, 이는 (가)에 들어갈 수 없다.

[바로 알기] ㄷ. 고대 아테네에서는 평의회와 재판소의 공직자를 추첨제로 선출하였으므로, 이 내용이 (가)에 들어간다면 ㉖은 '세 명'으로 수정되어야 한다.

03 근대 시민 혁명의 사상적 배경

⑤ ㉖은 인간이 태어날 때부터 자유롭고 평등한 권리를 지닌다고 보는 천부 인권 사상과 관련이 있다. ㉗은 인간의 자연권을 보전하기 위해 사회 구성원들의 계약에 따라 국가가 형성되었다고 보는 사회 계약설과 관련이 있다.

◆ **미전 꼭 읽기!** 근대 시민 혁명의 사상적 배경

- 인간은 태어나면서부터 누구에게도 양도하거나 빼앗길 수 없는 권리를 하늘로부터 부여받았다는 사상 → **천부 인권 사상**
- 인간의 합리적인 이성으로 낡고 모순된 제도를 개혁할 수 있다는 사상 → **계몽사상**
- 인간의 천부적 권리를 보장받기 위해 사회 구성원들이 합의한 계약에 따라 국가가 형성되었다고 보는 사상 → **사회 계약설**

04 시민 혁명 이후 민주 정치의 특징

인민 헌장은 시민 혁명 이후 영국에서 선거법 개정에 불만을 가진 노동자들이 의회에 제출한 청원서 형식의 문서이다. **ㄷ**. 시민 혁명 이후 민주 정치 시기에는 사회의 다수를 차지하던 노동자·농민·여성 등이 여전히 참정권을 보장받지 못하였다. **ㄹ**. 비밀 선거와 평등 선거의 원칙이 당시 제도적으로 보장되지 않았기 때문에, 이를 요구하는 내용이 인민 헌장에 포함되었다.

[바로 알기] **ㄱ**. 인민 헌장에는 의회를 통한 대의 민주주의에 관한 내용이 담겨 있으므로, 이 시기에는 대의 민주주의(간접 민주주의)를 지향하였음을 알 수 있다. **ㄴ**. 인민 헌장은 시민 혁명 이후에 작성된 문건으로, 이 시기에는 이미 절대 왕정이 붕괴되었다.

05 대의 민주주의

국민이 선출한 대표가 국가를 운영하는 것은 대의 민주주의로, 국가의 규모가 커지고 인구가 늘어나면서 확산되었다.

06 대의 민주주의의 특징

⑤ 대의 민주주의에서는 대표자가 정책을 결정하므로 시민의 의사 왜곡될 수 있다는 한계가 있다.

[바로 알기] ① 대의 민주주의는 국민이 선출한 대표를 통해 간접적으로 권력을 행사하므로 국민 주권의 원리에 부합한다. ② 대의 민주주의에서는 대표자에게 정치를 맡기므로 정치적 무관심이 나타날 가능성이 있다. ③ 규모가 큰 국가에서 실현이 용이하지 않은 것은 직접 민주주의이다. ④ 고대 그리스 아테네에서 시행한 민주주의 방식은 대의 민주주의가 아닌 직접 민주주의이다.

07 근대 민주 정치와 현대 민주 정치

(가)는 근대 민주 정치, (나)는 현대 민주 정치이다. ① 근대 민주 정치 시기에는 직업, 재산, 성별 등에 따라 선거권이 제한되는 등 정치 참여에 차별이 존재하였다. ② 근대 시민 혁명을 계기로 근대 민주 정치가 본격적으로 발전하기 시작하였다. ③ 현대에 이르러 보통 선거가 실시되면서 대중이 정치의 전면에 등장하였다. ⑤ 현대 민주 정치에서는 대의제의 한계를 극복하기 위해 국민 투표제와 같은 직접 민주 정치 요소를 도입하고 있다.

[바로 알기] ④ 법치주의와 입헌주의는 근대 민주 정치 시기에 확립되었다.

08 홉스의 사회 계약설

(나)의 사상은 홉스이다. ⑤ 중간 소수 문제를 해결하기 위해 관련 법을 엄격히 집행하는 것은 인간을 이기적 존재로 보고 무질서를

방지하기 위해 강력한 통치 권력이 필요하다고 본 홉스의 입장에 부합한다.

[바로 알기] ①, ②, ③, ④ 홉스는 인간을 허영심이 있는 악한 존재로 전제하였다. 따라서 자발적 캠페인 활동의 전개나 서로를 배려하는 태도, 시민 참여 공개 토론회, 당사자 간의 대화를 통한 문제 해결은 홉스의 입장에서 적절한 해결 방식으로 보기 어렵다.

09 로크의 사회 계약설

자료 분석

모든 인간은 평등하게 창조되었으며, 그들은 창조주에게서 양도할 수 없는 일정한 권리를 부여받았고, 그 권리 중에는 생명, 자유, 행복을 추구할 권리가 포함되어 있다. 이 권리를 보장하고자 인간에 의해 정부가 조직되었으며 ... (중략) ... 어떠한 형태의 정부라도 이러한 목적을 파괴할 때에는 언제든지 바꾸거나 없애고 국민의 안전과 행복을 가장 잘 이룩할 수 있는 새로운 정부를 조직하는 것이 국민의 권리이다.

↳ 정부가 자연권을 침해할 때 국민이 정부를 교체할 수 있다고 본 로크의 저항권 사상과 직접적으로 연결됨.

제시된 자료는 미국 독립 선언문(1776)이다. 이 선언문은 사회 계약론자인 로크의 영향을 받았다. ⑤ 로크는 정부가 재산을 보호하는 데 충실하지 않는 등 계약을 위반할 경우 저항권을 행사하여 위임한 권력을 철회할 수 있다고 보았다.

[바로 알기] ① 로크는 사회 계약론자로서 통치 권력이 신에게서 비롯된다고 보는 왕권신수설을 비판하였다. ② 로크는 인간의 본성이 백자와 같다고 보았다. ③ 로크는 입헌 군주제를 이상적인 정부 형태로 보았다. ④ 자기 보존을 위해 국가에 주권을 양도한다고 본 사회 계약론자는 홉스이다.

◆ **미전 꼭 읽기!** 홉스, 로크, 루소의 사회 계약설

- 자연 상태는 만인의 만인에 대한 투쟁 + 자연권 전부 양도 + 절대 군주제 옹호 → **홉스**
- 자연 상태는 자유롭고 평등하지만 불안정 + 자연권 일부 위임 + 입헌 군주제 옹호(저항권 인정) → **로크**
- 자연 상태는 자유롭고 평화롭지만 타락 + 자연권 양도 불가 + 민주 공화정 옹호 → **루소**

10 자유주의 정치사상

제시된 글에서 추론할 수 있는 정치사상은 고전적 자유주의이다. ① 고전적 자유주의는 개인을 공동체보다 우선시하므로, 개인의 자유와 권리는 국가나 사회를 위해 함부로 침해되어서는 안 된다고 본다. ② 고전적 자유주의는 국가를 개인의 생명·자유·재산을 보호하기 위해 만들어진 수단으로 본다. ③ 고전적 자유주의는 모든 사람에게 동일한 결과를 보장하기보다, 기회균등과 공정한 절차 보장을 중시한다. ⑤ 고전적 자유주의는 국가와 사회를 독립된 개인들이 모여 만든 집합에 불과하다고 본다.

[바로 알기] ④ 고전적 자유주의는 국가가 국방·치안 등 최소한의 역할을 수행해야 한다고 본다.

11 자유주의와 공동체주의 정치사상

(가)에는 자유주의, (나)에는 공동체주의 정치사상이 나타난다. ㄱ. 자유주의는 개인을 이성적이고 독립적인 존재로 전제하고, 개인이 스스로 판단하고 선택할 수 있는 자율성과 주체성을 지닌다고 본다. ㄴ. 공동체주의는 개인이 공동체와 분리된 독립적 존재가 아니라, 공동체 속에서 형성된 가치와 관계의 영향을 받으며 자아를 형성한다고 본다. ㄷ. 공동체주의는 자유주의가 지나치게 개인을 강조하여 공동체의 가치와 유대를 경시한다는 점을 비판하며 등장하였다.

[바로 알기] ㄴ. 자유주의와 공동체주의는 서로 보완적 관계에 있으므로, 궁극 문제를 논의할 때 두 사상의 관점을 균형 있게 고려해야 한다.

12 자유주의와 공동체주의 정치사상가

갑은 자유주의 사상가인 롤스, 을은 공동체주의 사상가인 샌델의 주장이다. ① 자유주의는 인간을 특정한 관계에 얽매이지 않고 자유롭게 생각하여 선택할 수 있는 이성적이고 독립적인 존재라고 본다.

[바로 알기] ② 개인의 자유는 공동체를 벗어나면 유지되기 어렵다고 보는 사상은 공동체주의이다. ③ 공동체의 가치 실현을 위해 개인의 책임과 의무를 강조하는 사상은 공동체주의이다. ④ 개인은 공동체에 우선한다고 보는 사상은 자유주의이다. ⑤ 국가는 최소한의 기능만 수행해야 한다고 보는 사상은 자유주의이다.

13 고전적 자유주의, 현대적 자유주의, 공동체주의 정치사상

3점을 받은 갑과 병의 (1)번, (4)번 질문에 대한 답변이 동일하므로, (1)번 질문의 옳은 답은 ○, (4)번 질문의 옳은 답은 ×임을 알 수 있다. 한편, 을이 2점을 받기 위해서는 (2)번과 (3)번 질문의 옳은 답은 모두 ×여야 한다. (1)번 질문에 따르면 A는 공동체주의이고, (3)번 질문에 따르면 B는 현대적 자유주의이다. 따라서 C는 고전적 자유주의이다. ㄴ. (가)에는 '×'라고 답할 질문이 들어가야 한다. 공동체주의와 달리 고전적 자유주의는 개인을 자유롭게 독립적인 실체로 전제하므로, 제시된 진술은 (가)에 들어갈 수 있다.

[바로 알기] ㄷ. (나)에는 '×'라고 답할 질문이 들어가야 한다. 고전적 자유주의와 달리 공동체주의는 국가나 사회가 특정한 도덕적 가치나 덕목을 적극적으로 권장해야 한다고 보기 때문에, 제시된 진술은 (나)에 들어갈 수 없다.

STEP 3 서술형 도전하기

036쪽

01 주제: 고대 아테네의 민주 정치

[예시 답안] 직접 민주 정치, 고대 아테네는 영토가 작고 인구가 적은 도시 국가였고, 대부분의 노동을 노예가 담당하여 시민들이 정치에 참여하거나 공적인 일을 수행할 수 있는 시간적·경제적 여유를 가질 수 있었기 때문에 직접 민주 정치가 발달할 수 있었다.

채점 기준

상	직접 민주 정치를 쓰고, 발달 배경을 정확하게 서술한 경우
하	직접 민주 정치라고만 쓴 경우

02 주제: 근대 시민 혁명이 민주 정치 발전에 미친 영향

[예시 답안] 근대 시민 혁명의 결과 왕권 중심의 정치에서 벗어나 국민 주권에 기반한 민주 정치가 제도적으로 보장되었으며, 대표자를 선출하여 국가를 운영하는 대의 민주주의가 확산되었다. 또한 국가 권력을 법에 따라 행사하는 법치주의와 헌법에 따라 국가 기관을 구성·운영하는 입헌주의가 중요한 정치 원리로 확립되었다.

채점 기준

상	국민 주권에 기반한 민주 정치의 제도적 보장, 대의 민주주의의 확산, 법치주의와 입헌주의의 확립을 모두 정확하게 서술한 경우
하	국민 주권에 기반한 민주 정치의 제도적 보장, 대의 민주주의의 확산, 법치주의와 입헌주의의 확립 중 일부만 서술한 경우

03 주제: 루소의 사회 계약설

(1) **[답]** 루소

(2) **[예시 답안]** 루소는 불평등에서 벗어나 진정한 자유를 실현하기 위해 인간이 일반 의지에 따라 사회 계약을 통해 국가를 형성한다고 보았다. 루소는 인간의 일반 의지는 양도할 수 없다고 보았으므로, 사회 구성원 모두가 정치에 참여하는 민주 공화정이 가장 이상적인 정치 형태라고 주장하였다.

채점 기준

상	루소가 주장한 사회 계약설의 주요 내용을 제시된 <핵심 어구>를 모두 사용하여 정확하게 서술한 경우
중	루소가 주장한 사회 계약설의 주요 내용을 제시된 <핵심 어구>를 두 가지만 사용하여 서술한 경우
하	루소가 주장한 사회 계약설의 주요 내용을 제시된 <핵심 어구>를 한 가지만 사용하여 서술한 경우

04 주제: 민주 정치의 발달 과정

[예시 답안] C(고대 아테네 민주 정치) → B(근대 민주 정치) → A(현대 민주 정치), 고대 아테네 민주 정치는 자유인인 성인 남성만 시민으로서 정치에 참여할 수 있었다는 한계가 있으며, 근대 민주 정치는 선거권이 재산이나 성별 등에 따라 제한되었다는 한계가 있다. 현대 민주 정치는 보통 선거와 대의제를 바탕으로 국민의 정치 참여가 확대되었으나, 국민의 의사가 정치과정에 충분히 반영되지 못하거나 정치적 무관심이 심화될 수 있다는 한계가 있다.

채점 기준

상	민주 정치의 발달 순서를 나열하고, 각각이 지닌 한계를 모두 정확하게 서술한 경우
중	민주 정치의 발달 순서를 나열하고, 각각이 지닌 한계를 일부만 서술한 경우
하	민주 정치의 발달 순서만 나열한 경우

05 주제: 부유세 도입에 대한 고전적 자유주의와 공동체주의의 입장

예시 답안 • 나는 고전적 자유주의 관점에서 부유세 도입에 반대한다. 고전적 자유주의는 시장의 자율성을 중시하고 국가의 경제 개입을 최소화해야 한다고 본다. 부유세는 국가가 개인의 재산 분배에 직접 개입하는 것으로, 투자 의욕과 기업 활동을 위축시켜 경제적 효율성을 저해할 수 있다. 따라서 부유세 도입은 바람직하지 않다.

• 나는 공동체주의 관점에서 부유세 도입에 찬성한다. 공동체주의는 공공선과 사회적 책임을 중시하며, 개인의 부는 사회적 제도와 공동체의 기여를 바탕으로 형성된 것으로 본다. 따라서 일정 수준 이상의 자산을 보유한 계층에게 부유세를 부과하는 것은 공동체에 대한 정당한 책임 이행이며, 사회 전체의 공공선 실현에 기여한다.

채점 기준	
상	부유세 도입에 대한 자신의 입장을 제시된 <조건>을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
하	부유세 도입에 대한 자신의 입장을 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

STEP 4 1등급 정복하기

037쪽

01 ② 02 ①

01 근대 시민 혁명과 민주 정치

자료 분석

(가) 영국의 권리 장전

제1조 국왕이 의회의 동의 없이 법의 효력을 정지하거나 법의 집행을 정지하는 것은 위법이다. **입헌주의**
제4조 국왕에게 청원하는 것은 국민의 권리이므로 그러한 청원을 했다는 이유로 구금하거나 박해하는 것은 위법이다.

사회 계약설이 반영되었어.

(나) 프랑스의 인간과 시민의 권리 선언

국가를 의미해.
제2조 모든 정치적 결사의 목적은 인간의 소멸될 수 없는 자연권을 보전하는 데 있다. 이러한 권리는 자유권과 재산권, 신체 안전에 대한 권리와 억압에 대한 저항권이다.
제3조 모든 주권의 원리는 본질적으로 국민에게 있다.

국민 주권의 원리

ㄱ. 권리 장전은 군주의 권력 행사를 헌법으로 제한함으로써 입헌주의 기틀을 마련하는 데 기여하였다. ㄴ. 시민 혁명은 계몽사상, 천부 인권 사상, 사회 계약설 등의 영향을 받아 이루어졌다.

바로 알기 ㄴ. 인간과 시민의 권리 선언은 국민 주권의 원리를 강조하고 있다. ㄷ. 보통 선거 원칙은 20세기 이후 현대 민주 정치의 특징이다.

02 사회 계약설의 이해

자료 분석

자연 상태를 자유롭고 평등하지만 불안정한 상태로 본 로크의 주장이야.

자연 상태에서 개인은 비교적 자유롭고 평등하며 이성의 법칙인 자연법에 따라 살고 있지만, 자연법을 침범하는 자가 있기 때문에 계약을 통해 정부를 구성한다. …… 개인은 자연 상태에서 두 권리를 갖고 있다. 첫째는 자연법이 허용하는 내에서 자신과 타인의 보존을 위해 적절한 것을 할 수 있는 권리이며, 둘째는 자연법에 반하여 저지른 범죄를 처벌하는 권리이다. …… 계약을 통해 자연 상태에 있는 사람들이 보유한 권리는 궁극적으로 정부의 공적 권력으로 전환된다. 그러나 이것은 그것을 만든 목적에 따라 제한된다.

로크는 정부가 신탁받은 목적 즉, 자연권 보호를 위반하여 개인의 생명·자유·재산을 침해할 경우, 국민이 그 정부에 저항하거나 정부를 교체할 수 있는 저항권을 인정했어.

제시된 글은 로크가 주장한 사회 계약설의 주요 내용이다. ㄱ. 로크는 사회 계약이 자연 상태에 있는 개인들 상호 간의 합의로 이루어진다고 본다. ㄴ. 로크는 자연 상태에서 개인이 가지던 두 가지 권리, 즉 보존의 권리와 자연법 위반자에 대한 처벌권이 사회 계약을 통해 정부의 공적 권력으로 전환된다고 본다. 다만 이 권력은 자연권 보호라는 신탁 목적의 범위 안에서만 정당성을 가지며, 정부가 이를 위반할 경우 국민은 저항권을 행사할 수 있다고 본다.

바로 알기 ㄷ. 일반 의지는 공동선을 추구하는 시민 전체의 의지로, 루소가 주장한 핵심 개념이다. ㄷ. 사유 재산 제도의 성립으로 불평등이 심화되어 평화롭고 평등했던 자연 상태가 붕괴되었다고 보는 것은 루소의 관점이다.

04 / 일상생활과 민주주의

STEP 1 핵심 개념 확인하기

040쪽

- 01 (1) 정치, 생활 (2) 민주주의
03 (1) × (2) ○ (3) ○ (4) ×
05 ⑤ 06 ㄱ, ㄴ 07 ⑤ 08 ㄴ, ㄷ, ㄹ

03 민주주의 실현을 위한 원리

- (1) 서로 다른 이해관계를 조정하고 타협하는 과정은 민주주의의 발전을 위해 필요하다.
(4) 충분한 논의를 거쳐 다수결로 결정된 사안은 결과가 마음에 들지 않더라도 공동체의 구성원으로서 인정하고 실천하려는 자세를 지녀야 한다.

05 다수결의 원칙

- ① 다수결은 집단의 의사를 다수의 뜻에 따라 결정하므로, 소수 의견이 배제될 가능성이 있다. ② 다수결은 투표와 같은 일정한 절차를 통해 다수의 의사를 반영하므로 그 결정에 정당성을 부여한다. ③ 다수결은 모두의 합의를 요구하는 만장일치에 비해 의사 결정이 신속하고 효율적이다. ④ 다수결은 가족, 학교, 사회 등의 일상생활에서 발생하는 문제를 해결하는 데 활용되는 생활 원리이다.

[바로 알기] ⑤ 다수결의 원칙은 소수에게 다수의 의견을 따르도록 강제하므로 오히려 다수의 횡포가 나타날 수 있는 의사 결정 방식이다.

◆ 미전 꼭 알기! 다수결 원칙의 의미와 한계

- 집단의 의사를 다수의 의견에 따라 결정하는 방식 → **다수결 원칙의 의미**
- 중우 정치 + 다수의 횡포 + 소수 의견 무시 → **다수결 원칙의 한계**

06 다수결 원칙의 적용 제한

ㄱ, ㄴ. 학급 체험 학습 장소와 점심 메뉴의 결정은 선호와 선택의 문제이므로 다수결로 결정할 수 있다.

[바로 알기] ㄷ. 예방接種의 질병 예방 효과 여부는 과학적 사실의 문제이므로, 다수결로 결정할 수 없다. ㄹ. 종교를 이유로 한 차별 허용 여부는 기본권과 인권의 문제이므로, 다수결로 결정할 수 없다.

◆ 미전 꼭 알기! 다수결 원칙의 전제 조건

절대적으로 옳은 의견 없음을 인정 + 모든 사람의 의견에 동등한 가치 인정 + 자유로운 토론 + 과학적 지식이나 가치관의 문제는 다수결 제외 → **다수결 원칙의 전제 조건**

07 다수결 원칙의 한계와 보완

- (가)에는 다수결 원칙의 한계를 보완하는 방안이 들어가야 한다.
⑤ 다수결의 원칙을 적용하더라도 다수의 판단이 항상 옳은 것은 아님을 전제하고, 소수 의견도 다수 의견만큼 존중되어야 한다.

[바로 알기] ①, ②, ③, ④ 다수결의 한계를 보완하는 방안으로 볼 수 없다.

08 속의 의미와 특징

ㄴ, ㄷ, ㄹ. 속의는 공적 쟁점에 대해 깊이 사고하고 충분히 논의하는 과정이며, 이 과정에서 개인은 자신의 선호를 형성하거나 잘못된 선호를 교정할 수 있다. 속의를 통해 상호 수용 가능한 결론에 도달하면 결정에 대한 사회적 수용성과 정당성을 높일 수 있다.

[바로 알기] ㄱ. 모든 시민은 동등한 입장에서 속의 과정에 참여할 수 있어야 하며, 모든 참여자들에게 동등한 기회가 부여되어야 한다.

◆ 미전 꼭 알기! 속의의 의미

다수의 사람이 특정 문제에 관해 깊이 생각하고 충분히 의논하며 공동의 의견을 만들어 가는 과정 → **속의의 의미**

STEP 2 내신 만점 공략하기

041~043쪽

- 01 ⑤ 02 ⑤ 03 ③ 04 ④ 05 ③ 06 ⑤ 07 ①
08 ① 09 ④ 10 ① 11 ② 12 ⑤

01 생활 원리로서의 민주주의

(가)는 생활 원리이다. ㄴ. 다수결의 원리, 소수 의견 존중, 대화와 타협, 속의와 토론 등은 일상생활에서 민주주의를 실현하기 위한 생활 원리에 해당한다. ㄷ. 민주주의 생활 원리는 개인 또는 집단 간 갈등을 평화적이고 합리적으로 해결하는 데 필요한 원리로 작용한다.

◆ 미전 꼭 알기! 민주주의의 의미

- 군주정, 귀족정과 대비되는 정치 형태 → **정치 형태로서의 민주주의**
- 일상생활의 문제 해결에 필요한 생활 원리 → **생활 원리로서의 민주주의**

02 생활 원리로서의 민주주의

⑤ 제시된 사례에는 동아리 구성원들이 대화와 타협, 소수 의견 존중, 다수결의 원칙 등 민주적 방식으로 갈등을 해결하는 모습이 나타난다. 이는 민주주의가 단순한 정치 제도를 넘어 일상생활의 문제를 해결하는 데 필요한 삶의 생활 원리로 작용하고 있음을 보여 준다.

03 다수결의 원칙

이 원칙은 '다수결의 원칙'이다. ㄴ. 다수결의 원칙은 보다 많은 사람의 의견에 따라 집단의 의사를 결정하는 방식이다. ㄹ. 구성원들이 사전에 충분한 논의와 합의 과정을 거친 후 다수결로 의사를 결정하면, 그 결정의 정당성이 강화된다.

[바로 알기] ㄱ. 다수결은 여러 의견 중 더 많은 지지를 받은 의견을 선택하는 의사 결정 방식일 뿐, 결과적 평등을 보장하는 제도가 아니다. ㄷ. 다수결은 동조 압력으로 인해 다양한 의견 제시가 위축될 수 있다. 따라서 다수결이 창의적인 의사 결정을 가능하게 한다고 볼 수는 없다.

04 다수결 원칙의 한계

을은 갑의 주장에 동의하지 않으므로, (가)에는 다수결만으로 충분하다는 갑의 주장을 반박하는 내용이 들어야 한다. ㄱ. 소수의 의견이 더 타당할 수 있다는 것은 다수결이 항상 옳다는 갑의 주장에 대한 적절한 반박이다. ㄴ. 다수의 의견이 항상 합리적인 것은 아니라는 것은 다수결이 항상 옳다고 보는 갑의 주장에 대한 적절한 반박이다. ㄷ. 충분한 토론 없이 결정하면 잘못된 결과가 나올 수 있다는 것은 토론이 불필요하다는 갑의 주장에 대한 적절한 반박이다.

바로 알기 ㄷ. 투표가 민주적 의사 결정의 유일한 수단이라는 것은 갑의 주장을 오히려 강화하므로, 갑의 주장에 대한 을의 반박으로 적절하지 않다.

05 단순 다수결 방식의 한계

제시된 글은 최다 득표자를 당선자로 결정하는 단순 다수 방식이 민주적으로 보일 수 있으나, 실제로는 전체 유권자 중 극히 일부의 지지만으로도 당선자가 결정될 수 있다는 구조적 문제를 지적하고 있다. ③ 단순 다수 방식으로 선출된 당선자는 전체 유권자의 과반수 지지를 얻지 못하고도 당선될 수 있으므로, 다수의 의사를 충분히 반영하지 못하여 대표성이 약할 수 있다.

바로 알기 ①, ②, ⑤ 다수결에 대한 설명이 맞으나, 제시된 글과는 관련이 없다. ④ 다수결은 모두가 납득할 수 있는 가장 이상적인 의사 결정 방식이 아니며, 인권과 같은 근본적인 가치나 과학적 사실의 문제는 다수결의 대상이 될 수 없다.

◆ 미션 꼭 알기! 다수결 원칙의 유형

- 가장 많은 표를 얻은 것을 집단의 의사로 결정하는 방식 → **단순 다수**
- 과반수의 지지를 받은 것을 집단의 의사로 결정하는 방식 → **절대 다수**

06 다수결의 원칙과 동조압력

㉠ 다수결은 집단의 의사를 다수의 의견에 따라 결정하는 의사 결정 방식이다. ㉡ 다수결은 동등한 참여를 전제로 다수의 의사를 반영한다는 점에서 의사 결정의 정당성을 확보할 수 있다. 따라서 다수결은 민주적 의사 결정의 중요한 원칙이라고 할 수 있다. ㉢, ㉣ 동조압력이 작용할 경우, 집단 내 분위기나 심리적 압력으로 인해 소수 의견이 위축되고 개인이 자신의 의사를 자유롭게 표현하지 못하는 문제가 발생할 수 있다. 이러한 상황에서 이루어진 다수결은 표결이라는 형식적 절차는 갖추었지만, 자유로운 의사 표현이 보장되지 않았다는 점에서 실질적으로 공정한 의사 결정이라고 보기 어렵다.

바로 알기 ㉢ 다수결이 정당성을 확보하기 위해서는 자유로운 토론과 함께 타인의 의견을 존중하되, 이를 비판적으로 검토하는 태도가 필요하다. 타인의 의견을 무비판적으로 수용하는 것은 오히려 동조압력을 강화할 수 있으므로 바람직하지 않다.

07 다수결 원칙 적용의 한계

① 갈릴레이는 다수가 믿는다고 해서 사실이 바뀌지 않는다고

말하며, 아무리 많은 사람이 부정해도 지구는 돈다는 점을 강조하고 있다. 이는 과학적 사실은 다수결의 대상이 될 수 없다는 입장에 해당한다.

바로 알기 ② 갈릴레이는 과학적 진리가 존재한다고 보므로, 모든 의견에 절대적 기준이 없다고 보는 입장과는 거리가 멀다. ③ 갈릴레이는 성서 해석이나 성직자의 권위보다 관찰에 근거한 과학적 사실을 중시하므로, 종교적 권위가 우선되어야 한다는 입장과는 거리가 멀다. ④ 갈릴레이는 여러 사람의 지식이나 판단이 결합된 집단 지성이 개인의 판단보다 뛰어나다고 주장하지는 않았다. ⑤ 갈릴레이는 소수 권의 침해 문제를 언급하지는 않았다.

08 소수 의견 존중

제시된 글에서 설명하는 제도는 필리버스터이다. ① 필리버스터는 의회에서 의원이 장시간 토론을 통해 의사 진행이나 법안 처리를 지연시키는 제도로, 소수 의견을 충분히 개진하고 다수파의 일방적인 법안 처리를 견제하는 기능을 한다. 이를 통해 다수결이 다수의 횡포로 흐르는 것을 방지할 수 있다.

09 속의의 기본 전제

④ 제시된 사례에서는 연령, 직업, 사회적 지위에 관계없이 해당 지역 주민이라면 누구나 공청회에 참여할 수 있었으며, 모든 참여자에게 동등한 발언 기회가 보장되었다. 이를 통해 모든 시민이 동등한 입장에서 속의 과정에 참여할 수 있어야 한다는 속의의 기본 전제를 알 수 있다.

바로 알기 ①, ②, ③ 모두 속의의 기본 전제에 해당하지만, 제시된 사례와는 관련이 없다. ⑤ 전문가의 참여 보장은 속의의 기본 전제가 아니다. 모든 시민은 속의 과정에 동등한 입장에서 참여할 수 있어야 한다.

◆ 미션 꼭 알기! 속의의 기본 전제

모든 시민에게 동등한 참여 기회 보장 + 토론 주제와 관련한 정보를 모두에게 제공 + 보편적 기준에 따라 합의 도출 + 개방적 태도 → **속의의 기본 전제**

10 여론 조사와 공론 조사

자료 분석

여론 조사는 측정, 공론 조사는 형성에 초점이 있어.

구분	여론 조사	공론 조사
개념	특정 시점의 개인적인 선호 조사	다양한 의견을 수렴해 공론을 형성해 가는 과정
방법	전화 등을 통한 수동적 참여	능동적 참여
결과	고정된 선호의 단순 취합	학습·토론을 통한 선호 변경
장점	(가)	(나)
문제점	(다)	(라)

여론 조사는 형성된 의견을 반영하는 데 중점을 두는 반면에 공론 조사는 토론과 속의를 통해 의견의 변화와 발전을 이끌어 내.

여론 조사는 특정 시점에 시민들의 개인적 선호를 신속하게 파악하는 방식이며, 공론 조사는 학습과 토론을 거쳐 시민들의 의견을

형성·변화시키는 속의 중심의 의견 수렴 방식이다. ㄱ. 여론 조사는 전화 등을 통해 많은 사람의 의견을 빠르게 수집할 수 있으므로, (가)에 '다수의 시민 의견 수렴 가능'이 들어갈 수 있다. ㄴ. 공론 조사는 학습과 토론을 거친 후 의사를 결정하므로, (나)에 '학습과 토론을 통한 신중한 의사 결정'이 들어갈 수 있다.

[바로 알기] ㄷ. 여론 조사는 신속한 의사 결정에 유리하다. 따라서 (다)에 '신속한 결정이 필요한 경우 부적합'은 들어갈 수 없다. ㄹ. 공론 조사는 단순히 의견을 묻는 것이 아니라 충분한 정보를 바탕으로 판단을 하도록 하기 때문에 여론 조사에 비해 많은 비용과 시간이 든다. 따라서 (라)에 '여론 조사에 비해 많은 비용과 시간 소요'가 들어갈 수 있다.

11 속의

ㄷ, ㄹ. 제시된 사례에는 시민들이 토론을 통해 공동의 해결 방안을 모색하는 속의 과정이 나타난다. 이러한 속의를 거쳐 도출된 결정은 시민의 참여를 바탕으로 하므로 사회적 수용성과 정당성이 높다.

[바로 알기] ㄱ. 공론화 위원회를 통해 시민이 직접 논의에 참여하고 합의문을 도출한 것은 상향식 의사 결정에 해당한다. ㄴ. 제시된 사례에 집단의 의사를 투표로 결정했다는 내용은 나타나 있지 않다.

12 관용 정신

자료 분석

어떤 사상이 절대적으로 참인지 판단하는 것은 우리 능력 밖의 일이다. 세상에는 나와 생각이 다른 사람들이 많으며, 내가 그들을 틀렸다고 생각하는 것처럼 그들도 나를 틀렸다고 생각할 수 있다. 이 경우 내가 내 주장을 펴기 위해서는 다른 사람 역시 그들의 의견을 주장할 수 있도록 허용해야 한다. 이를 허용하지 않는다면 모든 사람이 서로의 입을 막으려는 상호 불통의 사회가 될 것이다.

[핵심] 필자는 나와 생각이 다른 사람의 의견 표현도 허용해야 함을 강조하고 있어, 따라서 필자가 강조하는 민주주의 실현을 위한 원리는 관용이라고 볼 수 있어.

제시된 글의 필자는 관용 정신을 강조하고 있다. 관용은 자신과 타인의 차이를 인정하고 나의 생각과 다른 의견을 열린 마음으로 받아들이려는 자세를 의미한다. ①, ②, ③, ④는 관용 정신에 부합한다.

[바로 알기] ⑤ 객관적인 기준에 따라 타인이 제시한 의견의 타당성을 평가하려는 태도는 비판적 태도에 해당한다.

STEP 3 서술형 도전하기

044쪽

01 주제: 민주적인 다수결을 위한 조건

[예시 답안] 민주적인 다수결을 위해서는 절대적으로 옳은 의견은 없음을 인정하고, 모든 사람의 의견이 동등한 가치를 지닌다는

인식이 필요하다. 또한 다수결로 결정을 내리기 전에 모든 구성원이 자유롭게 의견을 제시하고 충분히 토론할 수 있어야 한다. 나아가 과학적 지식이나 가치관과 같이 다수결로 판단할 수 없는 문제는 다수결의 대상에서 제외해야 한다.

채점 기준

상	민주적인 다수결을 위한 조건을 세 가지 이상 정확하게 서술한 경우
중	민주적인 다수결을 위한 조건을 두 가지만 서술한 경우
하	민주적인 다수결을 위한 조건을 한 가지만 서술한 경우

02 주제: 소수 의견 존중

[예시 답안] 소수 의견이 반드시 틀렸다고 볼 수 없으며, 다양한 사람들의 생각과 의견을 존중하는 자세가 민주주의의 기본 정신이기 때문이다.

채점 기준

상	다수결의 원칙을 따를 때 소수 의견도 존중해야 하는 이유를 두 가지 이상 정확하게 서술한 경우
하	다수결의 원칙을 따를 때 소수 의견도 존중해야 하는 이유를 한 가지만 서술한 경우

03 주제: 속의

(1) **[답]** 속의

(2) **[예시 답안]** 속의가 민주적으로 이루어지기 위해서는 모든 시민에게 동등한 참여 기회가 보장되어야 하며, 판단에 필요한 정보가 충분히 제공되어야 한다. 또한 보편적 기준에 따라 논쟁과 설득을 통해 합의를 만들어 가야 하며, 서로의 의견을 존중하고 받아들일 수 있는 개방적 태도가 전제되어야 한다.

채점 기준

상	속의의 기본 전제를 제시된 <핵심 어구>를 모두 사용하여 정확하게 서술한 경우
중	속의의 기본 전제를 제시된 <핵심 어구>를 두 가지~세 가지만 사용하여 서술한 경우
하	속의의 기본 전제를 제시된 <핵심 어구>를 한 가지만 사용하여 서술한 경우

04 주제: 다수의 횡포

[예시 답안] 제시된 사례의 문제점은 민주주의 실현을 위한 원리 중 속의와 소수 의견 존중이 충분히 이루어지지 않았다는 점이다. 다수당이 신속한 표결을 이유로 조례안 의결을 강행하는 것은 충분한 토론과 논의 없이 다수의 힘으로 결정을 내리는 것으로, 다수의 횡포로 이어질 수 있다. 이로 인해 소수당과 반려인 단체의 의견이 조례안에 충분히 반영되지 않아 시민의 자유와 권리가 침해될 우려가 있으며, 결과적으로 해당 조례의 정당성과 사회적 수용성이 낮을 수 있다.

채점 기준

상	제시된 사례의 문제점을 제시된 <조건>을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
하	제시된 사례의 문제점을 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

05 주제: 민주주의 실현을 위한 원리

예시 답안 지방 자치 단체, 환경 단체, 주민 등 다양한 이해관계자가 동등한 입장에서 참여하여 케이블카 설치의 경제적 효과와 환경 훼손에 대한 우려를 충분히 공유하고 토론하는 속의 과정이 필요하다. 이때 다수의 의견뿐 아니라 소수 의견도 존중하고, 서로 다른 견해를 배제하지 않는 관용의 태도를 바탕으로 의견을 조율해 나가야 한다.

채점 기준	
상	제시된 사례에 나타난 갈등의 해결 방안을 제시된 <조건>을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
하	제시된 사례에 나타난 갈등의 해결 방안을 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

STEP 4 1등급 정복하기

045쪽

01 ② 02 ⑤

01 다수결 원칙의 전제 조건

자료 분석

- 교사: 다수결은 개인의 의견 차이로 단일 의사 형성이 어려울 때 활용할 수 있는 현실적인 의사 결정 방법입니다.
- 갑: 그러나 다수에 의한 횡포가 나타날 위험은 없을까요?
- 교사: 그럴 가능성도 있어요. 그래서 다수의 의사가 정당성을 갖기 위해서는 일정한 전제 조건이 필요합니다. 어떤 조건이 필요할까요? **다수결의 전제 조건이 맞아.**
- 을: 과학적 사실은 다수결로 결정해서는 안 됩니다.
- 병: (가)
- 교사: 을, 병의 답변 모두 잘 들었습니다. 그러나 두 사람 중 한 명만 올바르게 답했습니다. **을이 올바르게 답하였으므로 (가)에는 옳지 않은 진술이 들어가야 해.**

핵심 을과 병 중에 한 명만 올바르게 답하였다고 했으므로, 을의 답변이 올바른지 먼저 파악해야 해. 을의 답변이 옳다면 (가)에는 옳지 않은 진술이 들어가야 하고, 을의 답변이 옳지 않다면 (가)에는 옳은 진술이 들어갈 수 없게 해.

을과 병 중 한 사람만 올바르게 답하였다. 을의 답변은 다수결의 전제 조건에 해당하는 올바른 설명이므로, 병의 답변인 (가)에는 다수결의 전제 조건에 어긋나는 진술이 들어가야 한다. 다. 가치관의 문제는 다수결로 결정하지 않는 것이 다수결의 전제 조건이므로, 이는 틀린 진술이다. 따라서 해당 진술은 (가)에 들어갈 수 없다.

바로 알기 ㄱ, ㄴ. 어떤 의견도 절대적으로 옳다고 단정할 수 없음을 인정하는 것과 모든 사람의 의견은 동등한 가치를 지닌다는 점을 인정하는 것은 다수결 원칙의 전제 조건이므로, 해당 진술들은 (가)에 들어갈 수 없다.

02 공론화 과정

자료 분석

특정 집단의 의견에 치우치지 않고 사회 전체 구성원의 다양한 의견을 고르게 반영하여, 대표성을 확보하기 위한 것이야. **본 사례의 쟁점이야.**
국회 정치 개혁 특별 위원회는 국회 의원 선거 제도 개편을 논의하기 위해 시민이 참여하는 공론화 과정을 진행하였다. 이 과정에서 성별·지역·연령 등을 고려해 표본을 추출한 시민 참여단을 대상으로, 토론 이전과 이후에 동일한 문항으로 설문 조사를 실시하였다. 그 결과, 소선거구제에 대한 지지율은 토론 이후에 상승하였으며, 비례 대표 의석 확대에 대한 찬성률 역시 속의 과정 이후 크게 증가하였다. 특히 비례 대표 의석 확대의 경우, 속의 이전에는 찬성 의견이 소수였으나 토론과 학습 과정을 거친 후 다수의 시민이 이에 찬성하는 것으로 나타났다. 공론화 과정에서는 선거 제도의 개선 여부와 선거구 규모를 주제로 전문가의 발제와 토론뿐 아니라 시민 참여단의 학습 및 토론토 이루어졌으며, 이러한 속의 과정을 거치면서 시민들의 의견이 변화하였음을 확인하였다. **쟁점 관련 정보가 주어져고, 학습하고 토론할 기회가 시민 참여단에게 제공되었어.**
1차 설문 → 토론(속의) → 2차 설문
이루어졌기 때문에 시민들의 견해가 어떻게 변화하였는지 확인할 수 있어.

다. 제시된 사례의 공론화 과정에서는 시민 참여단에게 쟁점에 대해 깊이 이해하고 의견을 나눌 학습 및 토론 기회가 제공되었다.
ㄴ. 토론 전과 후에 동일한 문항으로 설문 조사를 실시하여 의견 변화를 측정하였으므로, 공론화 과정을 거치면서 시민들의 견해가 어떻게 변화하였는지를 확인할 수 있다.

바로 알기 ㄱ. 공론화 과정에서 전문가의 발제와 토론뿐 아니라 시민 참여단의 학습과 토론도 함께 이루어졌으므로, 전문가를 중심으로만 공론화가 진행되었다고 볼 수 없다. ㄴ. 공론화 이후 소선거구제 지지율과 비례 대표 의석 확대 찬성률이 모두 증가하였으므로, 시민 참여단의 의견이 거의 변화하지 않았다는 설명은 옳지 않다.

01 ③	02 ③	03 ④	04 ③	05 ⑤	06 ④	07 ②
08 ①	09 ③	10 ⑤	11 ⑤	12 ①	13 ④	14 ④
15 정치	16 해설 참조	17 해설 참조				

01 정치를 바라보는 관점

갑의 관점은 좁은 의미의 정치, 을의 관점은 넓은 의미의 정치에 해당한다. **ㄷ.** 좁은 의미의 정치와 넓은 의미의 정치 모두 국회의 본회의에서 이루어지는 의사 결정 과정을 정치 현상으로 본다.

[바로 알기] **ㄱ.** 좁은 의미의 정치는 국가 권력을 중심으로 정치를 이해하므로, 국가 형성 이전의 정치 현상을 설명하는 데 한계가 있다. **ㄴ.** 넓은 의미의 정치는 소수의 통치 엘리트뿐만 아니라 일반 시민도 일상생활 속에서 갈등을 조정하고 해결하는 과정에 참여함으로써 정치를 한다고 본다.

02 정치가 삶에 미치는 영향

제시된 사례에서 지방 자치 단체가 학원 수업 시간을 제한하는 조례를 제정한 결과 학생들의 수면권이 보장되었다. 이는 정치가 법률과 제도의 형태로 국민의 일상생활에 영향을 미친다는 것을 보여 준다.

03 민주주의의 의미

ㄱ. 정치 형태로서의 민주주의는 고대 그리스의 도시 국가였던 아테네에서 처음 등장하였다. **ㄴ.** 생활 원리로서의 민주주의는 일상생활에서 갈등을 해결하는 과정에서 시민이 갖추어야 하는 태도로 대화와 타협, 숙의와 토론 등이 있다. **ㄷ.** 정치 형태로 시작된 민주주의는 생활 원리로서의 의미도 지니게 되었다.

[바로 알기] **ㄷ.** 생활 원리로서의 민주주의는 의견이 서로 다를 때 대표자가 직권으로 결정하는 것이 아닌, 구성원 모두가 자유롭게 평등하게 참여하여 대화와 토론, 타협을 통해 의견을 조정해 나가는 것을 의미한다.

04 민주주의의 이념

(가)는 인간의 존엄성, (나)는 자유, (다)는 평등에 해당한다. ③ 자유는 인간 존엄성의 근원적 부분이므로 헌법에 열거되지 않아도 인정되는 포괄적 성격의 권리이다.

[바로 알기] ① 인간의 존엄성은 정치적·시민적 권리뿐 아니라 모든 기본권의 이념적 토대가 된다. ② 민주주의가 추구하는 근본이념은 인간의 존엄성이다. ④ 평등은 참정권과 사회권 등의 보장을 통해 실현된다. ⑤ 자유와 평등은 상호 보완적 관계에 있으므로, 어느 한 가치를 다른 가치보다 우선해서는 안 된다.

05 직접 민주주의와 간접 민주주의

(가)는 간접 민주주의, (나)는 직접 민주주의이다. ⑤ 간접 민주주의와 직접 민주주의는 시민의 참여 방식에 차이가 있지만, 두 정치 형태 모두 국가 권력의 궁극적인 주체가 국민이라는 국민 주권의 원리를 실현하고자 한다.

[바로 알기] ① 간접 민주주의는 공동체의 규모가 크고 영토가 넓은 현대 국가에 적합한 정치 형태이다. ② 국민 투표는 직접 민주주의의 요소로, 간접 민주주의의 한계를 보완하기 위해 도입하기도 한다. ③ 간접 민주주의는 대표자에게 정치를 맡기므로 직접 민주주의에 비해 정치적 무관심이 나타날 가능성이 상대적으로 높다. ④ 간접 민주주의는 대표자가 전문적인 지식과 경험을 바탕으로 정책을 결정하기 때문에, 국민이 직접 정책 결정에 참여하는 직접 민주주의에 비해 정책 결정의 전문성을 확보하기 쉽다.

06 속의 민주주의와 전자 민주주의

(가)는 전자 민주주의, (나)는 속의 민주주의이다. **ㄴ.** 전자 민주주의는 정보 통신 기술을 활용하여 시·공간적 제약을 넘어 시민이 온라인상에서 쌍방향으로 토론할 수 있는 장을 마련한다. **ㄷ.** 전자 민주주의와 속의 민주주의는 모두 대의 민주주의의 한계를 보완하고자 등장한 현대 민주주의의 모델이다.

[바로 알기] **ㄱ.** 전자 민주주의는 정보 통신 기술을 활용하여 시민 참여를 확대함으로써 오히려 정치적 무관심을 완화하는 데 기여할 수 있다. **ㄷ.** 선출된 대표에 의한 국가 운영의 효율성을 중시하는 민주주의 모델은 대의 민주주의다. 속의 민주주의는 효율성보다는 공공 의제에 대한 토론과 속의를 통한 민주적 의사 결정 과정을 중시한다.

07 고대 아테네의 민주 정치

② 행정 업무를 담당한 관리들이 민회와 시민 법정의 감독을 받았고, 재임 중에도 시민들의 요구에 따라 불신임될 수 있었다는 점에서 공직자가 시민 다수의 감시와 통제를 받았음을 알 수 있다.

[바로 알기] ① 공직자를 추첨으로 선발하였으므로 전문성보다는 정치적 평등을 중시하였음을 알 수 있다. ③ 모든 사람이 아니라 아테네의 시민에게만 공직을 담당할 자격이 주어졌다. ④ 제시된 글에서 국가 권력 기관 간의 상호 견제와 균형에 대한 내용은 확인할 수 없다. ⑤ 아테네는 군주정이 아니라 시민이 직접 정치에 참여하는 직접 민주 정치가 이루어졌다.

08 영국의 명예혁명

‘이 사건’은 영국의 명예혁명이다. **ㄱ.** **ㄴ.** 명예혁명 이후 의회는 권리 장전을 제정하였고, 이를 통해 법으로 국왕의 절대 권력을 제한함으로써 입헌주의를 확립하였다.

[바로 알기] **ㄷ.** 영국의 명예혁명은 제임스 2세의 전제 정치에 반발하여 영국 의회가 제임스 2세를 폐위한 사건이다. **ㄷ.** 봉건적 신분 구조 등 불평등한 사회 구조에 반발하며 시민들이 일으킨 급진적 사회 운동은 프랑스 혁명이다.

09 차티스트 운동

‘이 운동’은 인민 현장을 바탕으로 전개된 차티스트 운동이다. ③ 차티스트 운동은 영국에서 벌어진 선거권 확대 운동으로, 영국의 도시 근로자를 중심으로 이루어졌다.

[바로 알기] ④ 차티스트 운동에서 요구한 것은 21세 이상 성인 남성의 보통 선거권 보장이었다. ⑤ ‘국가로부터의 자유’는 자유권과 관련이 있다. 차티스트 운동은 참정권 확대를 요구한 운동이다.

10 로크의 사회 계약설

제시된 글은 로크의 주장이다. ⑤ 로크는 정부가 자연권 보호라는 본래의 목적을 벗어날 경우, 시민은 저항권을 행사하여 정권을 교체할 수 있다고 본다.

[바로 알기] ① 정부의 권한이 절대적 성격을 지닌다고 보는 것은 홉스의 주장이다. ② 주권이 시민 전체에 의해 직접 행사되어야 한다고 보는 것은 루소의 주장이다. ③ 개인이 일반 의지에 따를 때 참된 자유를 실현할 수 있다고 보는 것은 루소의 주장이다. ④ 사회 계약을 통해 생명권을 제외한 모든 권리가 국가에 양도된 것으로 보는 것은 홉스의 주장이다.

11 자유주의 정치사상

자료 분석

○○ 놀이공원은 일일 이용권과 별도로 5만 원의 신속 입장권을 판매하여, 이를 구매한 이용자가 인기 놀이기구를 대기 없이 이용할 수 있도록 하고 있다. 이러한 제도는 **개인의 자유로운 선택**에 기반한 것으로, 국가나 타인이 이를 제한해서는 안 된다.

[핵심] 개인의 자유와 선택을 중시하는 정치사상은 자유주의야.

제시된 글의 필자는 신속 입장권 제도가 개인의 자유와 선택에 기반한다는 점에서 국가나 타인이 이를 제한해서는 안 된다고 보고 있다. 이는 자유주의의 입장에 해당한다. ① 자유주의는 개인을 사회보다 우선하는 존재로 보며, 사회는 개인의 자유와 권리를 보장하기 위한 수단으로 이해한다. ② 자유주의는 인간을 이성적이고 독립적인 존재로 보며, 개인이 스스로 판단하고 선택할 수 있는 능력을 지닌다고 본다. ③ 자유주의는 국가를 자유롭고 독립적인 개인들의 집합에 지나지 않는다고 본다. ④ 자유주의는 개인의 자율적 선택을 최대한 존중해야 하기 때문에 국가는 이에 대한 간섭을 최소화해야 한다고 본다.

[바로 알기] ⑤ 국가가 공동체의 선을 실현하기 위해 적극적인 역할을 담당해야 한다고 보는 것은 공동체주의의 입장이다. 자유주의 관점에 따르면 국가는 개인의 자유를 보장하기 위한 최소한의 기능만을 수행해야 한다.

12 공동체주의 정치사상

제시된 글에서 학생회의 주장을 뒷받침하는 정치사상은 공동체의 유대와 구성원 간 책임을 강조하는 공동체주의이다. ㄱ. 공동체주의는 자유주의가 개인의 권리와 자율성만을 지나치게 강조하여 이기적 개인주의가 확산된다는 우려에서 등장하였다. ㄴ. 공동체주의는 개인이 공동체 속에서 태어나며, 공동체 구성원으로서의 정체성과 자아를 형성한다고 본다.

[바로 알기] ㄷ. 개인이 공동체로부터 벗어나야 비로소 자유로워질 수 있다고 보는 입장은 개인을 공동체나 국가로부터 독립된 자율적 존재로 파악하는 자유주의 정치사상이다. ㄹ. 국가는 개인의 자유와 권리 보호를 우선해야 한다고 보는 입장은 자유주의 정치사상이다.

13 다수결 원칙의 전제 조건

④ 제시된 사례에서 동아리 회장은 일부 부원의 의견이 중요하지 않다며 표결 대상에서 제외하였다. 이는 모든 구성원의 의견이 동등한 가치를 지님을 인정해야 한다는 다수결 원칙의 전제 조건이 지켜지지 않은 것이다.

14 공동체의 문제를 해결할 수 있는 민주적인 절차

④ (마) 문제를 확인한 뒤, (다) 각자 해결 방안을 제시하고, 그 방안들의 (라) 장단점을 토론한다. 이후 (나) 숙의를 통해 타협안을 도출하려 노력하고, 최종적으로 (가) 다수결로 결정하는 것이 민주적인 문제 해결 절차에 부합한다.

15 정치의 기능

돈, 명예, 권력과 같은 사회적 희소가치는 유한한 데 비해 개인이나 집단의 욕구는 무한하기 때문에 이를 둘러싼 경쟁과 대립이 발생할 수밖에 없다. 정치는 이러한 경쟁과 대립을 조정하고 해결하여 사회가 유지될 수 있도록 하는 활동이다.

16 평등과 인간의 존엄성 실현

[예시 답안] 장애인 의무 고용 제도는 사회적으로 불리한 위치에 있는 장애인에게 고용 기회를 보장하여 실질적 평등을 실현하려는 제도이다. 이는 장애인이 노동 시장에서 겪는 불평등을 완화하고 자립과 사회 참여를 가능하게 함으로써, 모든 인간이 인간답게 살아갈 수 있는 조건을 마련한다는 점에서 인간의 존엄성 실현에 기여한다.

채점 기준	
상	실질적 평등 실현을 언급하고, 이를 통해 인간의 존엄성이 실현될 수 있음을 논리적으로 연결하여 서술한 경우
하	실질적 평등 실현을 언급하였으나, 인간의 존엄성 실현으로 이어지는 논리적 연결이 미흡한 경우

17 속의

[예시 답안] 속의, 충분한 논의 없이 다수결로 의사 결정이 이루어지면 소수의 의견이 무시되거나 다수의 횡포가 나타날 수 있다. 속의는 구성원들이 충분한 정보를 바탕으로 자유롭고 평등하게 토론하며 의견을 조정하는 과정을 거침으로써, 보다 정당성이 높은 의사 결정을 가능하게 한다.

채점 기준	
상	속의를 쓰고, 속의의 필요성을 정확하게 서술한 경우
하	속의라고만 쓴 경우

정치과정과 참여

01 정치과정과 시민의 정치 참여

STEP 1 핵심 개념 확인하기

058쪽

- 01 (1) × (2) ○ 02 (1) - ㉔ (2) - ㉓ (3) - ㉒ 03 정치 문화
04 (1) 국민 주권 (2) 정치 효능감 05 (1) 다수 (2) 합법적
06 ㉔ 07 ㉓ 08 ㉒, ㉑ 09 ㉒, ㉑

01 정치과정의 중요성

(1) 민주주의 국가에서는 투입에서 산출로 이어지는 정치과정이 활발하게 나타나며, 이러한 정치과정을 통해 사회 갈등이나 사회 문제를 합리적으로 조정하고 해결할 수 있다.

06 정치과정의 단계

⑤ 정치과정에서 산출된 정책을 평가하고, 정책에 대한 평가 결과가 다시 투입에 영향을 미치는 과정을 환류라고 한다. 환류 단계에서는 정책에 대한 평가뿐만 아니라 기존 정책의 수정·보완 또는 새로운 정책 수립에 대한 요구도 나타난다.

07 오늘날 정치과정의 특징

② 오늘날에는 개인이나 정당, 이익 집단 등 다양한 정치 주체가 정치과정에 참여한다. ③ 오늘날 민주주의 국가에서는 시민이 선거, 청원, 시위 등을 통해 정치적 요구를 표출하면 정부가 이를 반영하여 정책을 결정하는 투입과 산출의 과정이 활발하게 이루어진다. ④ 오늘날에는 시민 단체나 이익 집단에 가입하여 시위, 캠페인 등의 활동을 통해 정치과정에 참여하는 사람들이 증가하고 있다. ⑤ 정보 통신 기술의 발달로 인터넷, 사회 관계망 서비스(SNS) 등을 활용한 정치 참여 사례가 증가하고 있다.

[바로 알기] ① 과거에는 정치과정에 참여하는 주체가 많지 않았고, 참여 방법도 제한적이었다. 그러나 오늘날에는 정치과정에 참여하는 정치 주체와 참여 방법이 다양해졌고, 이에 따라 정치과정이 활성화되었다.

08 정치 참여 유형

㉒. 정당, 시민 단체, 이익 집단은 투입이나 환류 과정에서 비슷한 요구를 가진 사람들의 의견을 하나로 모아 정치과정에 반영될 수 있도록 조직화한다. ㉓. 정당, 시민 단체, 이익 집단은 정치과정에서 시민들의 지지를 바탕으로 우호적 여론을 형성하여 정책 결정 기구가 이를 정책에 반영하도록 한다.

[바로 알기] ㉒, ㉓. 정당, 시민 단체, 이익 집단은 정책 결정 과정에 영향을 미치려고 노력하지만, 직접 법을 만들거나 정책을 집행하지는 않는다.

09 바람직한 정치 참여 태도

㉒. 정치 참여는 법에 정해진 절차에 따라 합법적이고 민주적인 방식으로 이루어져야 한다. ㉓. 정치 참여 과정에서 갈등이 발생할 경우, 상대방의 의견을 존중하는 관용적 태도와 다양한 의견을 수용하려는 개방적 태도로 갈등을 해결해야 한다.

[바로 알기] ㉒. 다양한 이해관계가 존재하는 사회에서는 개인의 이익과 공동체의 이익이 조화를 이루는 방향으로 정치에 참여하는 자세가 필요하다.

STEP 2 내신 만점 공략하기

059~062쪽

- 01 ㉔ 02 ㉒ 투입, ㉒ 산출, ㉒ 환류 03 ㉓ 04 ㉔ 05 ㉒
06 ㉔ 07 ㉔ 08 ㉔ 09 ㉓ 10 ㉔ 11 ㉔ 12 ㉔
13 ㉔ 14 ㉔ 15 ㉔ 16 ㉔ 17 ㉓

01 정치과정의 의미와 중요성

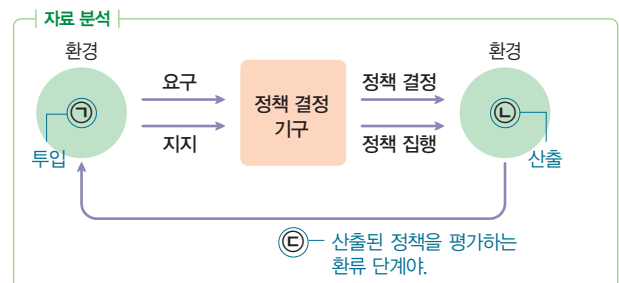
(가)는 정치과정이다. ㉒. 정치과정이 민주적으로 이루어지면 시민의 의견이 반영되고 절차적 정당성이 확보되어 자원 배분의 정당성을 확보할 수 있다.

[바로 알기] ㉒. 마을 주민들이 자체적으로 골목 청소 당번을 정하는 것은 주민들 사이의 자율적인 협의에 해당하므로, 사회적 쟁점이나 문제를 둘러싼 요구가 정책 결정 기구에 투입되어 정책으로 나타나는 정치과정에 해당하지 않는다. ㉓. 정책 결정 기구는 입법부, 행정부, 사법부 등을 말한다. 시민 단체는 여론 형성이나 캠페인 등을 통해 정책 결정에 영향을 미칠 수 있지만, 직접 정책을 결정하지는 않는다.

◆ 미션 꼭 읽기! 정치과정의 의미와 중요성

- 사회의 문제를 둘러싼 요구가 정책 결정 기구에 투입되어 정책으로 나타나는 것과 관련한 모든 과정 → **정치과정의 의미**
- 정치과정을 통해 사회 갈등을 합리적으로 조정하고 해결함 + 민주적이고 합리적인 절차를 따를 때 정책의 정당성 확보 가능 → **정치과정의 중요성**

02 정치과정의 단계



제시된 자료는 이스턴이 설명한 정치과정 단계를 그림으로 나타낸 것이다. 이스턴은 정치과정을 투입과 산출, 환류로 설명하였다. ㉠은 개인이나 집단이 요구와 지지를 정책 결정 기구에 전달하는 투입 단계, ㉡은 정책 결정 기구가 정책을 결정·집행하는 산출 단계, ㉢은 정책 평가와 새로운 요구가 다시 정치과정에 반영되는 환류 단계이다.

◆ **미건 꼭 읽기!** 정치과정의 단계

- 개인이나 집단의 요구가 정책 결정 기구에 전달되는 것 → **투입**
- 정책 결정 기구가 정책을 결정하고 집행하는 것 → **산출**
- 산출된 정책을 평가하고, 정책에 대한 평가 결과가 다시 투입에 영향을 미치는 과정 → **환류**

03 정치과정의 단계

① 국회에서 법을 개정하는 것은 정책 결정 기구 중 하나인 입법부에서 정책을 결정하는 것이므로, 산출에 해당한다.

[바로 알기] ②, ③, ④ 시민, 시민 단체, 청소년 단체가 요구나 지지를 정책 결정 기구에 전달하는 모습이므로, 투입에 해당한다. ⑤ 시행된 정책에 대해 시민 단체가 문제를 제기하며 평가하는 것은 새로운 요구가 다시 정치과정에 반영되는 환류에 해당한다.

04 정치과정의 단계

(가)는 개인이나 집단의 요구나 지지가 정책 결정 기구에 전달되는 것이므로, 투입에 해당한다. (나)는 국회가 「공직 선거법」을 개정하여 정책을 결정한 것이므로, 산출에 해당한다. ② 산출은 입법부, 행정부, 사법부 등의 정책 결정 기구가 정책을 결정하거나 집행하는 것이므로 정책 결정 기구의 활동에 해당한다.

[바로 알기] ① (가)는 정치과정 중 투입에 해당한다. ③ 정책이 집행된 후 사회 구성원들이 정책에 대해 평가하는 것은 환류에 해당한다. ④ (나)는 국회가 시민들의 요구를 반영하여 법을 개정한 것이므로, 시민의 의사와 무관하다고 볼 수 없다. ⑤ 일반적으로 정치과정에서는 국민의 요구나 지지가 정책 결정 기구에 투입된 후, 정책 결정 기구가 정책을 결정하거나 집행하는 산출이 이루어진다.

05 정치과정의 사례

제시된 글에서는 우회전 차량 일시 정치 관련 법 개정을 둘러싼 정치과정을 설명하고 있다. ㄴ, ㉠은 시민들이 새로운 정책 수립을 요구하는 것이므로 투입, ㉡은 입법부에서 법 개정안을 의결한 것이므로, 산출에 해당한다. ㄷ, ㉢은 「도로 교통법」 개정성에 대해 평가하고 시행된 정책에 대한 불편을 지적하며 새로운 정책을 요구하는 것으로, 이는 정책에 대한 평가가 다시 정치과정에 반영되는 환류에 해당한다.

[바로 알기] ㄱ. 정책 결정 기구는 법률 제정을 담당하는 입법부, 법을 집행하는 행정부, 법을 해석하고 적용하는 사법부 등을 말한다. 언론은 정치과정에 영향을 미치지만 정책 결정 기구에 해당하지 않는다. ㄴ. 투입과 산출 모두 경제, 사회, 문화 등 정치 외적 요소의 영향을 받는다.

06 과거와 오늘날의 정치과정

ㄱ. 군사 독재 정권 시기에는 정치 참여 방법이 제한적이어서 정치과정에 참여하는 주체가 많지 않았다. ㄴ. 민주화가 이루어진 이후에는 국가 기관, 개인, 집단 등 다양한 주체가 시위, 캠페인, 공청회 등 여러 방법으로 정치과정에 참여하게 되었다.

[바로 알기] ㄴ. 군사 독재 정권 시기에는 시민의 의사가 정치과정에 직접 반영되기 어려웠으므로, 정책 결정 기구가 시민의 요구에 민감하게 반응했다고 볼 수 없다. ㄷ. 투입과 산출은 비중을 비교할 수 있는 개념이 아니라 정치과정을 구성하는 각각의 단계이다.

◆ **미건 꼭 읽기!** 과거와 오늘날의 정치과정

- 정치과정에 참여하는 주체가 많지 않았음 + 정치 참여 방법이 제한적이었음 → **과거의 정치과정**
- 정치과정의 활성화 + 정치 주체의 확대 + 정치 참여 방식의 다양화 + 새로운 정치 참여 방법의 등장 → **오늘날의 정치과정**

07 정치과정의 다양한 참여 주체

자료 분석

핵심 갑~병 중 ㉠이 누구인지에 따라 (가)~(다)에 들어갈 내용이 달라진다는 것을 파악해야 해.

㉠이 갑이면 옳은 설명이 들어가야 해.

- 교사: 민주주의 국가에서는 정치과정이 활발해요. 정치과정에 영향을 미치는 정치 주체에 대해 설명해 보세요.

- 갑: 국가 기관은 (가) _____

- 을: 개인은 (나) _____

- 병: 집단은 (다) _____

- 교사: 갑~병 중 ㉠ 한 명의 학생만 옳게 답하였습니다.

㉠이 을이면 옳은 설명이 들어가야 해.

㉠이 병이면 옳은 설명이 들어가야 해.

⑤ 정당, 이익 집단, 시민 단체 등 집단적 정치 주체는 정책 결정 기구가 자신들의 요구를 받아들일도록 노력한다. 따라서 ㉠이 병이라면, (다)에는 '정책 결정 기구가 자신들의 요구를 받아들일도록 노력해요.'가 들어갈 수 있다.

[바로 알기] ① ㉠이 갑이라면 (가)에는 국가 기관에 대한 옳은 설명이 들어가야 한다. 정책의 결정을 담당하는 것은 국가 기관에 대한 옳은 설명이다. 따라서 (가)에는 '정책의 결정을 담당해요.'가 들어갈 수 있다. ② ㉠이 을이라면 (나)에는 개인에 대한 옳은 설명이 들어가야 한다. 정책을 집행하여 집단 간 갈등을 조정하는 것은 국가 기관의 역할로, 개인에 대한 옳은 설명이 아니다. 따라서 (나)에는 '정책을 집행하여 집단 간 갈등을 조정해요.'가 들어갈 수 없다. ③ ㉠이 을이라면 (나)에는 개인에 대한 옳은 설명이 들어가야 한다. 선거에 참여하여 정치과정에 의사 표현을 하는 것은 개인에 대한 옳은 설명이다. 따라서 (나)에는 '선거에 참여하여 정치과정에 의사 표현을 해요.'가 들어갈 수 있다. ④ ㉠이 병이라면 (다)에는 집단에 대한 옳은 설명이 들어가야 한다. 투입과 환류 단계에 영향을 미치는 것은 정당, 이익 집단, 시민 단체 등의 집단에 대한 옳은 설명이다. 따라서 (다)에는 '투입과 환류 단계에 영향을 미쳐요.'가 들어갈 수 있다.

◆ 미전 꼭 읽기! 정치과정의 정치 주체

- 입법부, 행정부, 사법부 등 + 정책을 결정·집행하여 개인이나 집단 간 갈등을 조정함 → **국가 기관**
- 선거에 참여함으로써 정치과정에서 의사를 표현함 → **개인**
- 정당, 이익 집단, 시민 단체 등 + 투입이나 환류 단계에서 자신들의 요구와 비슷한 의견을 조직화하거나 여론을 형성하여 정책을 결정함 → **집단**

08 정치 문화

A는 지방형(향리형) 정치 문화의 비중이 가장 높으므로 전통적 국가, B는 신민형 정치 문화의 비중이 가장 높으므로 권위주의 국가, C는 참여형 정치 문화의 비중이 가장 높으므로 민주주의 국가이다. ② 신민형 정치 문화가 지배적인 국가에서는 구성원들이 주로 스스로를 적극적 참여자로 인식하지 않고 정책 집행, 지시 또는 정치적 동원의 대상으로 간주한다.

[바로 알기] ① 구성원의 정치 효능감이 가장 높은 국가는 참여형 정치 문화가 지배적인 민주주의 국가이다. ③ 전근대적인 사회에서는 지방형(향리형) 정치 문화가 지배적이므로, A 국가가 전근대적인 사회이다. ④ 전통적 국가에 비해 민주주의 국가에서는 참여형 정치 문화가 지배적이어서 구성원이 스스로를 능동적 정치 참여자로 인식하므로, 스스로 정치와 관련이 있다고 생각하는 구성원의 비율이 높을 것이다. ⑤ 권위주의 국가의 정책 결정 과정에 비해 민주주의 국가의 정책 결정 과정이 민주적일 것이다.

◆ 미전 꼭 읽기! 정치 문화의 유형

- 개인의 정치과정과 정치적 제도에 대한 지식이 부족함 → **지방형(향리형) 정치 문화**
- 개인이 정치과정과 정치적 제도에 대한 지식은 있지만 정치 참여에 소극적 태도를 지님 → **신민형 정치 문화**
- 개인이 정치 제도에 대한 이해 수준이 높고 정치과정에 능동적으로 참여함 → **참여형 정치 문화**

09 정치 사회화

(1) 시민은 정치 사회화를 통해 공동체의 유지와 갈등 해결에 필요한 정치적 태도를 학습하므로, 정치 사회화는 개인의 정치 참여와 밀접한 관련이 있다. 따라서 (1)번은 틀린 진술이다. (2) 정치 사회화는 개인들이 정치적 규범을 습득하는 과정을 말한다. 따라서 (2)번은 옳은 진술이다. (3) 아동기의 정치 사회화는 주로 가정에서 이루어지며, 부모의 정치적 태도나 행동에 영향을 많이 받는다. 따라서 (3)번은 옳은 진술이다. (4) 청소년기에는 학교에서 배우는 지식과 또래 집단과의 교류를 통해 정치적 태도를 형성·수정해 나간다. 따라서 (4)번은 옳은 진술이다. 이를 종합하면 정치 사회화에 대한 옳은 설명에만 모두 '✓'표를 한 학생은 갑이다.

◆ 미전 꼭 읽기! 개인의 일생에서 이루어지는 정치 사회화

- 가정 + 부모의 정치적 태도나 행동에 중요한 영향을 받음 → **아동기**
- 학교 + 또래 집단과의 교류로 정치적 태도 수정 → **청소년기**
- 개인이 속한 집단이나 미디어를 통해 성년기 전에 형성된 정치적 태도 강화 → **성년기**

10 정치 참여의 중요성

② 시민의 정치 효능감 강화, 감시와 통제를 통한 정치권력의 남용 방지, 정책에 대한 정당성 부여, 다수 지배의 원리 구현은 시민들의 정치 참여 중요성과 그 의의를 설명하는 것이다. 따라서 (가)에는 '시민들의 정치 참여는 왜 중요할까?'가 가장 적절하다.

11 정치 참여의 의의

제시된 글은 정부의 정책 결정 과정에서 시민의 정치 참여가 갖는 의의를 설명하고 있다. ㄱ. 행정부처가 민주적 절차를 거쳐 정책을 결정하므로, 시민의 정치 참여는 정책 결정의 민주적 정당성을 높인다. ㄴ. 시민의 다양한 의견이 정책에 반영됨으로써 국민 주권의 원리와 다수 지배의 원리를 실현할 수 있다. ㄷ. 시민의 정치 참여는 정책 결정에 영향을 미칠 수 있다는 정치 효능감을 높여 정치 공동체가 안정적으로 유지될 수 있게 한다.

[바로 알기] ㄴ. 대의 민주주의는 국민이 선출한 대표자를 통해 정치가 이루어지는 방식을 의미한다. 시민의 정치 참여는 대의 민주주의를 온전히 실현하는 방안이 아니라, 그 한계를 보완하는 데 활용될 수 있다.

◆ 미전 꼭 읽기! 정치 참여의 의의

국민 주권의 원리 실현 + 다수 지배의 원리 실현 + 정책에 대한 정당성 부여 + 정치 효능감 제고 + 정치권력의 남용 방지 → **정치 참여의 의의**

12 정치 참여의 의의

④ 제시된 기사는 아동 참여 위원회가 정책을 제안하고, 그 일부가 실제 정책에 반영된 사례를 담고 있다. 이는 시민의 정치 참여를 통해 시민의 의사가 정책 결정에 영향을 미칠 수 있음을 보여주며, 시민의 의견이 정책에 반영됨으로써 정책의 민주적 정당성이 강화될 수 있음을 나타낸다.

[바로 알기] ① 정치권력을 획득하려는 집단 간 경쟁이 확대되는 것은 정당 간 선거 경쟁 등에서 나타나는 정치과정의 특징으로, 제시된 기사의 내용과는 관련 없다. ② 시민의 정치 참여는 정책 결정 과정에 다양한 의견이 반영되도록 하지만, 정책 결정 과정이 간결해지는 것을 의미하지는 않는다. ③ 제시된 기사는 시민이 정책을 제안하고 그 일부가 정책에 반영된 사례를 보여 줄 뿐, 시민이 직접 정책을 집행하는 모습은 나타나 있지 않다. ⑤ 정치권력 남용 방지는 정치 참여의 의의에 해당하지만, 제시된 기사에서는 확인할 수 없다.

13 정치 참여의 유형

① 갑은 정당의 당원으로서 정책 토론회에 참여하고 있다. 이는 정당 활동을 통해 정책 형성 과정에 의견을 제시하는 정치 참여에 해당한다. ② 을은 환경 보호를 위해 시민들과 함께 캠페인에 참여하고 있다. 이는 공익 실현을 위한 자발적 정치 참여에 해당한다. ③ 병은 산업 종사자 단체에서 활동하며 정부에 정책 개선을 요구하고 있다. 이는 자신의 이익 표출을 위한 정치 참여에 해당한다. ⑤ 병은 정과 달리 자신의 이익을 표출하고 이를 실현하기 위해 정부에 압력을 행사하는 이익 집단 활동에 참여하였다.

바로 알기 ④ 정은 여러 언론의 보도를 찾아 비교하며 살펴보고 있으므로, 언론이 제공한 정보를 비판적으로 검토하고 평가하고 있다.

◆ **미건 꼭 알기!** 정치 참여의 유형

- 정당 활동 참여 + 정당의 정책 형성 과정에 의견 제시 → **정당 가입**
- 자신의 요구를 정치과정에 반영하기 위해 노력 → **이익 집단 참여**
- 공익 실현 + 자발적으로 모여 시민 운동 전개 → **시민 단체 참여**
- 정치적 견해 직접 제시 + 언론이 제공한 정보를 비판적으로 검토 및 평가 → **언론 매체 활용**

14 정치적 무관심의 원인

제시된 글은 사회·경제적 지위에 따라 정치 참여 기회와 정치적 자원이 불평등하게 분포하고, 그 결과 정치과정에서 소외된 사람들이 정치에 관심을 두지 않거나 참여를 회피하는 현상을 설명하고 있다. 따라서 (가)는 정치적 무관심이다. ㄱ. 정치에 대한 기대와 욕구가 채워지지 않아 실망하면 정치과정에 무관심해지거나 참여를 기피하게 된다. ㄴ. 국가나 정부가 필요하지 않다는 신념은 정치 자체를 부정하게 만들어 정치 참여를 거부하게 된다.

바로 알기 ㄴ. 자신의 생각이 정치과정에 영향을 줄 수 있다고 믿는 것은 정치 효능감에 해당한다. 정치 효능감이 높을수록 정치 참여가 증가하는 경향이 있으므로, 자신의 생각이 정치과정에 영향을 줄 수 있다는 믿음이 강한 경우는 정치적 무관심의 원인으로 보기 어렵다. ㄹ. 정치 참여로 얻을 수 있는 결과가 다른 활동으로 얻을 수 있는 결과보다 크다고 인식하는 것은 정치 참여의 기대 효용이 높다는 의미로, 정치 참여를 촉진하는 요인이다.

◆ **미건 꼭 알기!** 정치적 무관심의 원인

정치 참여로 얻을 수 있는 결과가 다른 활동으로 얻을 수 있는 결과보다 적다고 생각하는 경우 + 정치에 대한 기대가 충족되지 않거나 자신의 의견이 정책에 반영될 수 있다는 기대가 좌절되는 경우 + 국가나 정부가 필요하지 않다는 신념에 따라 정치에 반대하거나 정치 참여를 거부하는 경우 + 사회·경제적 지위가 높은 사람들에게 유리하게 정책이 결정되어 소외된 사람이 발생하는 경우 → **정치적 무관심의 원인**

15 정치적 무관심의 발생 원인 변화

(가)에는 전통형 정치적 무관심과 구별되는 오늘날 민주주의 사회에서 나타나는 정치적 무관심의 발생 원인이 들어가야 한다. ⑤ 오늘날의 시민들이 지닌 정치적 무관심은 정치에 관한 지식과 정보가 충분함에도 정치에 관심을 두지 않거나 정치 참여를 회피하는 모습으로 나타난다.

바로 알기 ① 시민들이 정치와 관련한 정보를 얻기 어렵다는 것은 정보 부족 때문에 나타나는 전통형 정치적 무관심의 특징이다. ② 개인의 행동이 사회 변화에 영향을 미치지 못한다고 믿는 것은 정치 효능감이 낮은 상태로, 정치에 관한 지식과 정보가 충분함에도 정치에 무관심한 오늘날의 특징과는 다르다. ③ 시민들이 통치자에게 복종하려는 경향이 강한 것은 권위주의적 정치 문화에서 나타나는 전통형 정치적 무관심의 특징이다. ④ 오늘날 민주주의 사회에서 시민들이 의무 실천과 권리 행사를 위해 적극적으로 노력하는 것은 오히려 정치 참여가 활발한 모습으로, 오늘날 정치적 무관심의 특징으로 보기 어렵다.

16 시민의 정치 참여 태도의 중요성

ㄱ. 제시된 사례에서 공동 대표단이 2만 3,000여 명의 서명을 받고 적극적으로 의견을 제시하여 ○○시 의회에서 조례안이 발의·통과되었다. 이를 통해 시민의 정치적 행동이 실제 제도 변화로 이어졌음을 알 수 있다. ㄴ. 제시된 사례에서 출생 미등록 아동 보호라는 공동의 문제를 해결하기 위해 주민들이 자발적으로 참여하였다는 점에서 공동체 의식을 바탕으로 한 능동적 정치 참여에 해당한다. ㄷ. 제시된 사례에서 공동 대표단은 출생 신고가 되지 않은 아동을 보호하기 위해 조례 제정 운동을 추진하였다. 이는 특정 집단의 이익을 위한 것이 아니라 사회적 약자인 출생 미등록 아동을 보호하려는 공익적 목적에서 비롯된 정치 참여에 해당한다.

바로 알기 ㄷ. 제시된 사례에서 조례안은 시민들의 자발적인 서명 운동과 의견 제출을 통해 추진되었고, ○○시 의회에서 발의·통과되었다. 시민들의 참여 없이 지방 의회가 주도적으로 조례 제정을 추진하였다는 설명은 옳지 않다.

17 바람직한 정치 참여 태도

자료 분석

핵심 갑이 정치 참여를 결심하게 된 배경과 정치 참여 이후 사회에 나타난 변화를 파악해야 해.

갑이 사회 문제를 해결하기 위해 정치 참여를 선택한 과정을 보여 줘.

노벨 평화상 수상자인 갑은 환경 보호와 빈곤 퇴치, 여성 인권 향상을 위해 활동하였다. 갑은 환경 운동을 비롯한 다양한 사회 운동에 참여하였으나, 이러한 문제들이 민주주의와 맞물려 있다고 믿어 정치권 안으로 뛰어들기로 결심하였다. 이후 의회 의원에 당선되었고, 아프리카에 3천만 그루 이상의 나무를 심는 등 환경 보호와 사회 변화를 위해 적극적으로 노력하였다.

적극적인 정치 참여가 사회에 긍정적인 변화를 가져올 수 있음을 보여 줘.

③ 갑은 환경 보호와 빈곤 퇴치, 여성 인권 향상 등 자신의 정치 참여가 사회 전체에 미칠 영향을 고려하여 정치권에 직접 참여하기로 결심하였다. 이를 통해 정치에 참여할 때는 그 결과가 사회에 어떤 영향을 미칠지를 먼저 생각하고 행동해야 함을 알 수 있다.

바로 알기 ① 민주 정치에서는 시민의 정치 참여가 중요하므로, 이를 특정 집단이나 전문가에게만 맡기는 것은 바람직하지 않다. ② 정치 참여는 개인의 이익 실현뿐만 아니라 공익 실현을 위해 이루어질 수 있다. ④ 정치에 참여할 때는 정책의 효율성뿐 아니라 공익 실현, 권력 통제 등 다양한 목적이 있음을 인식해야 한다. ⑤ 정치 참여는 정치권력의 경쟁을 촉진하기 위한 것이 아니라, 국민 주권을 실현하고 권력을 견제하는 데 의의가 있다.

◆ **미건 꼭 알기!** 바람직한 정치 참여 태도

다양한 정치적 쟁점에 관심을 가지고 정치과정에 영향력을 행사하려는 적극적·능동적 태도 + 합법적·민주적 절차에 따르는 태도 + 공익과 사익을 조화하면서 갈등을 원만하게 해결하려는 관용과 타협의 태도 → **바람직한 정치 참여 태도**

01 주제: 정치과정의 중요성

예시 답안 민주 국가에서는 정치과정을 통해 사회 갈등을 합리적으로 조정하고 해결한다. 또한 민주적이고 합리적인 절차에 따라 희소한 자원을 배분하는 과정에서 정당성을 확보할 수 있다.

채점 기준

상	정치과정의 중요성을 두 가지 모두 정확하게 서술한 경우
하	정치과정의 중요성을 한 가지만 서술한 경우

02 주제: 시민의 정치 참여 방법

예시 답안 민주 정치에서 시민은 정당에 가입하여 당원으로서 정당 활동에 참여하거나 이익 집단에 참여하여 자신의 이익을 표출할 수 있다. 또한 공익 실현을 위해 자발적으로 구성된 단체인 시민 단체에 참여하기도 하고, 언론 매체를 활용하여 자신의 정치적 견해를 직접 밝히는 방식으로 정치에 참여할 수도 있다.

채점 기준

상	시민의 정치 참여 유형을 세 가지 이상 모두 정확하게 서술한 경우
중	시민의 정치 참여 유형을 두 가지만 서술한 경우
하	시민의 정치 참여 유형을 한 가지만 서술한 경우

03 주제: 시민의 정치 참여 영향

- (1) **답** 정치 효능감
 (2) **예시 답안** 시민들의 정치 효능감이 높아질수록 시민들은 국가 기관을 신뢰하게 되고, 이를 바탕으로 정치 공동체가 안정적으로 유지될 수 있다.

채점 기준

상	정치 효능감이 높아질수록 우리 사회에서 나타날 수 있는 모습을 제시된 <핵심어>를 모두 사용하여 정확하게 서술한 경우
중	정치 효능감이 높아질수록 우리 사회에서 나타날 수 있는 모습을 제시된 <핵심어>를 두 가지만 사용하여 서술한 경우
하	정치 효능감이 높아질수록 우리 사회에서 나타날 수 있는 모습을 제시된 <핵심어>를 한 가지만 사용하여 서술한 경우

04 주제: 정치과정의 의미와 사례

- (1) **예시 답안** 정책 결정 기구는 공공의 문제에 대한 정책을 결정·집행할 수 있는 국가 기관으로, 입법부, 행정부, 사법부 등이 이에 해당한다.

채점 기준

상	정책 결정 기구의 의미를 쓰고, 이에 해당하는 기관을 정확하게 서술한 경우
중	정책 결정 기구의 의미 또는 이에 해당하는 기관 중 한 가지만 서술한 경우
하	정책 결정 기구의 의미만 쓴 경우

- (2) **예시 답안** A: 투입, B: 산출, (가)에는 시민의 입법 청원 활동, 시민 단체의 성명서 발표 등이 들어갈 수 있고, (나)에는 국회의 법률 개정안 의결, 정부의 정책 시행 등이 들어갈 수 있다.

채점 기준

상	A, B를 쓰고, 정치과정에서 나타나는 투입(A)과 산출(B)의 사례를 각각 정확하게 서술한 경우
중	A, B를 쓰고, 정치과정에서 나타나는 투입(A)과 산출(B)의 사례 중 한 가지만 서술한 경우
하	A, B가 무엇인지만 쓴 경우

05 주제: 정치적 무관심의 의미와 문제점

예시 답안 갑, 을과 같이 생각하는 사람들이 많아지면 정치과정에 관심을 가지지 않고 정치 참여를 부정적으로 여기는 정치적 무관심이 확산될 수 있다. 정치적 무관심이 확산되면 사회의 다양한 문제가 제대로 해결되지 못한 채 방치될 수 있다. 또한 정치 권력에 대한 감시와 통제가 이루어지지 않아 일부 개인이나 집단에 의해 정치권력이 남용되거나 부정부패가 나타날 수 있다.

채점 기준

상	갑, 을과 같이 생각하는 사람들이 많아질 경우 나타날 수 있는 현상을 제시된 <조건>을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
하	갑, 을과 같이 생각하는 사람들이 많아질 경우 나타날 수 있는 현상을 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

STEP 4 1등급 정복하기

064~065쪽

01 ③ 02 ② 03 ② 04 ④

01 정치과정의 이해

자료 분석

투입 단계야.

산출 단계야.

㉠ ○○ 사건의 피해자 단체는 ○○ 사건 발생의 책임이 정부에 있다며 ㉡ 거리에 모여 시위를 진행하였다. 선거를 앞두고 ㉢ 국회는 유사한 사건의 재발 방지를 목적으로 하는 ㉣ 「△△법」을 제정하였다. 「△△법」 시행 후, 이 단체는 피해자 보호 강화를 위해 국민 참여 입법 센터 누리집에 ㉤ 「△△법」 개정을 위한 의견을 온라인으로 제출하였다.

환류 단계야.

핵심 정치과정은 '투입 - 산출 - 환류' 순서로 순환한다는 것을 이해하고 각 사례가 어떤 단계에 해당하는지 파악해야 해.

㉠은 거리 시위를 통해 개인 또는 집단이 어떤 정치적 사안에 대한 요구를 표출하는 것이므로, 정치과정에서 투입에 해당한다. ㉡은 표출된 의견을 바탕으로 법을 제정한 것이므로, 정치과정에서 산출에 해당한다. ㉢은 정치과정을 통해 만들어진 정책을 평가하여 수정·보완을 요구하거나 새로운 요구를 투입하는 것이므로 환류에 해당한다. ㉣ ○○ 사건의 피해자 단체와 달리 국회는 정책 결정 기구에 해당한다. 정책 결정 기구는 공공의 문제에 대한 정책을 결정하고 집행할 수 있는 기관으로, 기본적으로 입법부, 행정부, 사법부에 해당하는 국가 기관을 의미한다.

바로 알기 ① ○○ 사건의 피해자 단체는 ○○ 사건에 대한 책임을 정부에 묻고 있으므로 정치과정의 참여 주체이다. ② ○○ 사건의 피해자 단체가 사건 발생의 책임이 정부에 있다며 거리에 모여 시위하는 것은 정치과정에서 투입에 해당한다. ④ 「△△법」 개정을 위한 의견을 온라인으로 제출하는 것은 거리에 모여 시위하는 것에 비해 정치 참여의 시·공간적 제약을 완화할 수 있는 방법이다. ⑤ 「△△법」 제정은 산출, 「△△법」 개정을 위한 의견을 온라인으로 제출하는 것은 환류에 해당한다.

판서로 보는 고난도 개념 정치과정의 이해

구분	의미	사례
투입	개인이나 집단의 요구나 지지가 입법부, 행정부, 사법부 등의 정책 결정 기구에 전달되는 것	정당·이익 집단·시민 단체의 정책 건의 활동, 개인의 청원·시위 등
산출	투입된 요구나 지지에 따라 정책 결정 기구가 구체적으로 정책을 결정 및 집행하는 것	행정부, 입법부, 사법부의 결정과 집행 등
환류	집행된 정책에 대해 시민들이 평가하고, 평가 결과가 다시 투입에 영향을 미치는 과정	기존 정책에 대한 평가·비판, 정책 수정 요구 등
환경	정치과정이 이루어지는 경제, 사회, 문화 등의 배경	국내적 환경(경제 상황, 사회 여론 등), 국제적 환경(외교 관계, 국제 정세 등)

02 정치 문화의 유형

자료 분석

A는 모든 항목에 소극적(-) 반응을 보여, 구성원들이 정치 체제나 정치과정에 대한 인식 자체가 거의 없는 상태야.

정치 문화	정치 체제 일반	투입 과정	산출 과정	정치 주체
A	-	-	-	-
B	+	-	+	-
C	+	+	+	+

* +는 적극적 반응, -는 소극적 반응을 의미함.

B는 정치 체제 일반과 산출에는 적극적(+)이지만, 투입과 정치 주체에는 소극적(-)이야. 구성원이 정치 결과는 인식하지만 스스로를 참여 주체로 여기지 않아.

C는 모든 항목에 적극적(+) 반응을 보여, 구성원이 정치과정 전반에 능동적으로 참여해.

A는 정치 체제 일반, 투입 과정, 산출 과정, 정치 주체에 모두 소극적 반응을 보이므로 지방형(향리형) 정치 문화이다. B는 투입 과정과 정치 주체에는 소극적 반응을 보이지만, 정치 체제 일반과 산출 과정에는 적극적 반응을 보이므로 신민형 정치 문화이다. C는 정치 체제 일반, 투입 과정, 산출 과정, 정치 주체에 모두 적극적 반응을 보이므로 참여형 정치 문화이다. ㄱ. 지방형(향리형) 정치 문화에서 개인은 정치과정과 정치적 제도에 대한 지식이 부족하고, 정치에 대한 관심과 참여 의식도 매우 낮다. ㄴ. 전통적 사회에서는 지방형(향리형) 정치 문화의 비중이 가장 크고, 권위주의 사회에서는 신민형 정치 문화의 비중이 가장 크다.

바로 알기 ㄴ. 현대 민주주의 정치 체제에서 지배적으로 나타나는 정치 문화의 유형은 참여형 정치 문화이다. ㄷ. 전근대적 사회에서 지배적으로 나타나는 정치 문화의 유형은 지방형(향리형) 정치 문화이다.

판서로 보는 고난도 개념 정치 문화의 유형

구분	의미
지방형(향리형) 정치 문화	• 주로 전통적 사회에서 나타남 • 개인들이 정치과정과 정치적 제도에 대한 지식이 부족하고, 정치에 대한 관심과 참여 의식도 매우 낮음
신민형 정치 문화	• 주로 권위주의적 사회에서 나타남 • 개인들이 정치과정과 정치적 제도에 대한 지식은 가지고 있으나, 정치 참여에 소극적인 태도를 지님
참여형 정치 문화	• 주로 민주적 산업 사회에서 나타남 • 개인들이 정치 공동체의 발전과 사회적 갈등 해결을 위해 다른 시민들과 함께 토론하고 정치과정에 적극적으로 참여함

03 정치과정과 정치 참여

자료 분석

핵심 정치 참여가 어떤 주체에 의해 이루어지는지, 정치과정의 어느 단계(투입·산출·환류)에 해당하는지를 종합적으로 연계하여 분석해야 해.

전자 청원 시스템을 활용한 새로운 정치 참여 방법으로, 정보 통신 기술의 발달로 정치 참여의 수단이 다양해졌음을 보여줘.

• ‘의원 소개 청원’은 현실적으로 국민이 국회 의원의 소개를 받기 어려운 경우가 많아 청원권이 제대로 보장되지 않는다는 비판을 받아 왔다. 이에 ㉠ 제도 개선의 필요성이 제기되면서 ㉡ ‘국민 동의 청원’이라는 제도가 추가로 도입되었다. 이 제도는 자신의 요구를 전자 청원 시스템에 등록하여 일정 수 이상 국민의 동의를 얻으면 자동으로 국회에 청원이 되는 방식이다. 청원된 의견은 검토를 거쳐 정책에 반영되기도 한다.

• □□시는 청소년들의 요구가 정책에 반영될 수 있도록 ㉢ ‘청소년 참여 위원회’를 운영하고 있다. 이 위원회에는 공개 모집을 거쳐 선발된 20여 명의 청소년 위원이 활동 중이다. 이들은 지역 청소년들의 다양한 의견을 수렴하여 ㉣ 청소년들의 요구를 □□시에 제안한다. 지난해 □□시는 청소년 참여 위원회가 제출한 제안서를 검토하여 그중 일부를 정책에 반영하였다. 시민 단체의 일종으로, 대의제의 한계를 보완하고 시민의 정치 효능감 향상에 기여할 수 있어.

ㄱ. 전자 청원 시스템을 활용하는 국민 동의 청원 제도는 정보 통신 기술의 발달로 정치 참여의 수단이 다양해지고 있음을 보여 준다. ㄷ. 국민 동의 청원 제도와 청소년 참여 위원회의 운영은 모두 정치과정에 시민이 참여하여 정책 결정에 영향을 미칠 수 있다는 기대감인 정치 효능감 향상에 기여할 수 있다.

바로 알기 ㄴ. 제도 개선의 필요성을 제기하는 것은 정치과정에서 투입과 환류에 해당하고, 청소년들의 요구를 □□시에 제안하는 것은 투입에 해당한다. ㄴ. 국민 동의 청원 제도와 청소년 참여 위원회의 운영은 모두 시민의 직접 참여를 통해 대의제의 한계를 보완하는 기능을 한다.

04 바람직한 정치 참여 태도

자료 분석

시민이 지방 자치 단체의 예산 편성 과정에 직접 참여하는 제도적 정치 참여 방법이야.

○○시가 미세먼지를 비롯한 대기 오염 물질과 관련한 정보를 알려 주는 미세먼지 신호등을 20곳에 설치하였다. 미세먼지 신호등 설치의 공모를 거쳐 선정된 '주민 참여 예산 제안 사업'으로, 주민들은 주로 영유아가 많거나 학생, 고령자의 통행이 잦은 지역에 미세먼지 신호등을 설치할 것을 제안하였다. 이에 ○○시는 이러한 주민들의 제안을 바탕으로 어린이, 고령자 등 건강 취약 계층에게 미세먼지 정보를 신속하게 제공하고자 미세먼지 신호등을 설치하였다.

↳ 시민의 요구(투입)가 실제 정책(산출)으로 이어진 것으로, 시민의 정치 참여가 사회 변화를 가져올 수 있음을 보여 줘.

④ 제시된 사례는 주민 참여 예산 제안 사업에 참여한 시민들의 노력으로 건강 취약 계층이 많은 지역에 미세먼지 신호등이 설치된 것을 보여 준다. 이를 통해 시민이 정치에 관심을 갖고 적극적으로 참여하면 사회의 다양한 문제를 해결하고 실질적인 변화를 가져올 수 있음을 알 수 있다.

[바로 알기] ① 사례에서 주민들은 주민 참여 예산 제안 사업을 통해 정책 결정에 참여하였다. 이는 대의 민주주의를 대체하는 것이 아니라 대의 민주주의를 보완하는 방식으로 이루어진 정치 참여이다. ② 사례에서 주민들의 제안을 바탕으로 미세먼지 신호등이 설치되었다. 이는 시민의 정치 참여가 대표자의 전문성을 강화한다는 내용과 무관하며, 시민 참여가 실질적인 정책 변화로 이어질 수 있음을 보여 준다. ③ 사례에서 주민 참여 예산 제안 사업은 공모를 거쳐 선정되는 과정을 거쳤다. 이는 정책 집행 속도를 높이기 위한 것이 아니라 건강 취약 계층 보호라는 공동체의 이익을 실현하기 위한 정치 참여이다. ⑤ 사례에서 주민들은 영유아, 학생, 고령자 등 건강 취약 계층을 위해 미세먼지 신호등 설치를 제안하였다. 이는 개인의 이익이 아니라 공동체 전체의 이익을 위한 정치 참여에 해당한다.

판서로 보는 고난도 개념

바람직한 정치 참여 태도

적극적·능동적 태도	다양한 정치적 쟁점에 관심을 가지고 정치과정에 영향력을 행사하려는 자세가 필요함
합법적·민주적 절차에 따르는 태도	- 다수 시민의 동의를 받을 수 있는 합법적이고 민주적인 절차에 따라 참여해야 함 - 자신의 요구를 정당하고 합법적으로 표출하는 건전한 참여 문화를 형성해야 함
관용적·개방적 태도	공익과 사익을 조화하면서 갈등을 원만하게 해결 하려는 관용과 타협의 자세가 필요함

02 정당과 정치 참여 방법

STEP 1 핵심 개념 확인하기

070쪽

01 정당 02 (1) 다 (2) 양 (3) 양 (4) 다

03 (1) - (2) - (3) - (4) - (5)

04 (1) ○ (2) × (3) ○

05 (1) 정당 (2) 시민 단체 (3) 이익 집단

06 ③

07 ⑤

08 ①

09 ㄱ, ㄴ

04 이익 집단, 시민 단체, 언론의 특징

(2) 시민 단체는 정치권력 획득을 목적으로 하지 않아 선거에 후보를 내거나 정권을 운영하지 않으므로, 활동에 대해 정치적 책임을 지지 않는다.

06 정당의 역할

③ 제시된 글은 정당이 공직을 담당할 인물을 발굴·육성하고 선거 후보로 추천하여 시민의 대표자로 선출될 수 있도록 하는 기능을 설명하고 있다. 이는 정당의 정치적 충원 기능에 해당한다.

[바로 알기] ①, ②, ④, ⑤는 정당의 역할이지만 제시된 설명과 관련 없다.

07 우리나라의 정당 운영의 특징

① 정당 운영에 필요한 자금은 당원이 내는 당비나 국가가 세금으로 지원하는 보조금으로 충당한다. ② 우리나라의 정당은 정책이나 공약을 제시하여 자신의 정치적 입장을 국민에게 알린다. ③ 우리나라에서는 다양한 정치적 이념으로 설립된 정당들이 활동하고 있으며, 헌법에서도 정당 설립의 자유와 복수 정당 체제를 보장하고 있다. ④ 정당에 따라서는 당비를 내는 당원의 수가 부족하여 운영에 어려움을 겪는 일도 있다.

[바로 알기] ⑤ 국민 참여 경선제를 도입한 정당은 당원뿐만 아니라 일반 국민도 후보 경선에 참여할 수 있게 되었다.

08 시민의 정치 참여 방법

① 시민의 정치 참여 방법 중 가장 기본적인 것은 선거 참여이다. 대의 민주주의에서 국민은 선거에 참여하여 자신의 의견을 정책에 반영해 줄 대표를 선출한다.

[바로 알기] ②, ③, ④, ⑤는 모두 시민의 정치 참여 방법에 해당하지만, 대표를 선출하는 정치 참여 방법은 아니다.

09 정당, 이익 집단, 시민 단체의 특징

ㄱ. 정당은 당정 협의회 등을 통해 정부와 의회를 매개하는 기능을 수행한다. ㄴ. 정당과 시민 단체는 공익 추구를 목적으로 하며, 이익 집단은 특수 이익 실현을 우선시한다.

[바로 알기] ㄷ. 정당, 이익 집단, 시민 단체는 모두 정부의 정책을 비판하고 견제·감시함으로써 정치과정에 영향력을 미친다.

01 ⑤ 02 ③ 03 ⑤ 04 양당제 05 ② 06 ②
07 ⑤ 08 ⑤ 09 ④ 10 ① 11 ③ 12 ③ 13 ②
14 ② 15 ⑤ 16 ② 17 ③

01 정당의 의미와 역할

(가)는 정당이다. ⑤ 정당은 국민에게 정치적 정보를 제공하고 정치 참여를 유도함으로써 국민이 정치 문제와 정책을 이해하고 정치적 쟁점에 대한 가치와 신념을 내면화하도록 하는 정치 사회화 역할을 수행한다.

[바로 알기] ① 이익 집단의 역할이다. ② 정책을 결정하고 집행하는 역할을 하는 것은 입법부와 행정부 등 국가 기관의 역할이다. 정당은 정책을 개발하고 제안하지만, 직접 정책을 결정·집행하는 기관은 아니다. ③ 정당은 정치적 견해가 비슷한 사람들이 모여 만든 집단이므로 정치적 중립성을 전제로 하지 않는다. ④ 정당은 국민의 평가에 대한 정치적 책임을 진다.

◆ 이젠 꼭 알기! 정당의 의미와 역할

- 정치적 의견이나 신념이 비슷한 사람들이 정치권력을 획득하기 위해 만든 집단 → **정당의 의미**
- 공약 개발 + 정치적 총원 + 정치 사회화 촉진 + 정부 조직 및 견제 → **정당의 역할**

02 정당의 역할

ㄱ. 갑과 을의 대화에서 집권 여당이 지역 주민의 불편이라는 사회적 요구에 대응하여 당정 협의회를 통해 대책을 논의한다는 것을 알 수 있다. 이를 통해 정당이 시민과 국가를 연결하는 매개체 역할을 함을 알 수 있다. ㄴ. 갑과 을의 대화에서 여당과 행정부가 버스·터미널 서비스 안정화 방안을 마련하기로 했다는 것을 알 수 있다. 이를 통해 정당이 사회적 요구를 파악하여 이를 정책에 반영하기 위해 노력함을 알 수 있다.

[바로 알기] ㄴ. 정당의 역할이지만, 제시된 대화를 통해 알 수 없다.

03 정당의 역할

제시된 글에서 정당이 선거에 참여할 후보자를 공천하는 것은 정당의 정치적 총원 역할을 보여 준다. ⑤ 정당은 공직을 담당할 인물을 발굴·육성하고, 공천을 통해 공직 선거에 후보자를 추천하여 정치과정에 필요한 인력을 총원한다.

[바로 알기] ① 정당은 국민의 의견을 정치 과정에 반영하는 역할을 하지만, 직접 민주주의를 실현하는 것은 아니다. ②, ③, ④는 정당의 역할이지만, 제시된 글과는 관련 없다.

04 양당제의 특징

갑국은 최근 선거 결과 두 개의 정당이 정치권력을 획득하려고 경쟁하는 양당제의 특징을 보인다.

05 양당제의 특징

ㄱ. 양당제는 집권 정당의 강력한 정책 추진이 가능하며, 정치적 책임 소재가 명확하다. ㄴ. 양당제는 정권 교체가 가능한 두 개의 주요 정당이 권력을 획득하고자 경쟁하는 복수 정당 체제이다.

[바로 알기] ㄴ. 정당 간 경쟁이 없어 민주적 정권 교체가 어려운 것은 일당 체제의 문제점이다. 양당제는 두 개의 주요 정당이 경쟁하므로 민주적 정권 교체가 가능하다. ㄷ. 양당제는 다당제에 비해 국민의 정당 선택의 범위가 상대적으로 좁은 편이다.

06 양당제와 다당제의 특징

자료 분석

진위 판단이 '거짓'이고 채점 결과는 '0'점임을 고려하면 해당 진술은 참이라는 것을 알 수 있어.

〈형성 평가〉

- '진위 판단'에 부합하도록 진술을 완성하십시오.

진위 판단	진위 판단에 부합하는 진술	채점 결과
거짓	양당제는 (가)는 특징이 있다.	0점
참	다당제는 (나)는 특징이 있다.	1점

* 교사는 완성한 진술별로 채점하고, 제시된 '진위 판단'에 부합하도록 진술을 완성한 경우에는 1점을, 그렇지 않은 경우에는 0점을 부여함.

진위 판단이 '참'이고 채점 결과는 '1'점임을 고려하면 해당 진술은 참이라는 것을 알 수 있어.

(가)에는 양당제의 특징이, (나)에는 다당제의 특징이 들어가야 한다. ㄱ. 양당제는 정국 안정에 기여하므로 (가)에는 제시된 내용이 들어갈 수 있다. ㄴ. 다당제는 소수 의견이 정책에 반영될 가능성이 높으므로 (나)에는 제시된 내용이 들어갈 수 있다.

[바로 알기] ㄴ. 군소 정당 난립 시 정국이 불안정할 수 있다는 것은 다당제의 특징이다. 따라서 (가)에는 제시된 내용이 들어갈 수 없다. ㄷ. 집권 정당의 강력한 정책 추진이 가능하다는 것은 양당제의 특징이다. 따라서 (나)에는 제시된 내용이 들어갈 수 없다.

◆ 이젠 꼭 알기! 양당제와 다당제의 장점, 단점

- 정국이 비교적 안정 + 강력한 정책 추진 가능 + 정치적 책임 소재 명확 → **양당제의 장점**
- 다수당 횡포로 소수의 이익 무시 가능 + 양당 간 대립 시 중재 어려움 → **양당제의 단점**
- 정당 선택 범위 넓음 + 소수 의견의 정책 반영 가능 + 정당 간 대립 시 중재 용이 → **다당제의 장점**
- 군소 정당 난립 시 정국 불안정 + 강력한 정책 추진 어려움 + 정치적 책임 소재 불분명 → **다당제의 단점**

07 일당 체제와 복수 정당 체제의 특징

(가)는 일당 체제, (나)는 양당제, (다)는 다당제이다. ⑤ 양당제에서는 경쟁하는 정당이 둘뿐이므로 국정 운영에 대한 정치적 책임 소재가 다당제에 비해 명확하다.

바로 알기 ① 일당 체제에서는 하나의 정당이 모든 권력을 독점하므로 권력 획득을 위한 경쟁이 나타나지 않는다. ② 일당 체제는 하나의 정당이 모든 권력을 독점하므로 양당제에 비해 독재 정치가 나타나기 쉽다. ③ 일당 체제는 정당 간 경쟁이 없어 민주적 정권 교체가 불가능하므로, 양당제에 비해 정권 교체 가능성이 낮다. ④ 다수당의 횡포로 소수 의견이 무시되기 쉬운 것은 다당제가 아니라 양당제의 단점이다.

◆ **미전 꼭 알기!** 정당 체제의 유형

- 하나의 정당이 모든 권력 독점 → **일당 체제**
- 두 개의 주요 정당이 경쟁하는 양당제 + 세 개 이상의 정당이 경쟁하는 다당제 → **복수 정당 체제**

08 정당 제도에 관한 우리나라 헌법 조항

우리나라 헌법 제8조는 정당 제도에 관한 기본 원칙을 규정하고 있다. **ㄷ.** 우리나라는 헌법에서 복수 정당 체제를 제도로 규정하고 두 개 이상의 정당 간의 자유로운 경쟁을 보장한다. **ㄹ.** 헌법에 따르면 정당은 국민의 정치적 의사 형성에 필요한 조직이다. 이는 정당이 국민에게 정치적 정보를 제공하고, 국민이 정치적 쟁점에 대한 가치와 신념을 내면화하도록 돕는 정치 사회화 기능을 수행함을 의미한다.

바로 알기 **ㄱ.** 우리나라 헌법은 정당이 법률에 의해 국가의 보호를 받는다고 규정하고 있다. 그러나 정당은 입법부, 행정부, 사법부 등과 같은 국가 기관이 아니므로 국가 기관으로서 국가 권력을 직접 행사하지 않는다. **ㄴ.** 헌법에 따르면 국가는 법률이 정하는 바에 의하여 정당 운영에 필요한 자금을 보조한다고 되어 있을 뿐 정당 운영에 필요한 자금을 국가가 전적으로 부담하지는 않는다. 정당 운영에 필요한 자금은 당원들이 내는 당비와 국가가 세금으로 지원하는 보조금으로 충당한다.

09 우리나라 정당 정치의 문제점

제시된 글에 나타난 문제점은 소수 지도층 중심의 하향식 의사 결정과 선거 후보자 공천이 일방적으로 이루어진다는 것이다. ④ 소수 지도층 중심의 의사 결정 방식을 직접적으로 해결하기 위해서는 당원과 국민이 의사 결정 과정에 직접 참여하는 상향식 의사 결정 구조와 공천 제도를 확립해야 한다.

바로 알기 ① 정책 중심의 정당 활동 강화는 정당 정치의 발전 방향이지만, 소수 지도부 중심의 의사 결정 문제를 직접 해결하는 방안은 아니다. ② 정치 자금 조달과 사원의 투명성 제고는 정당 운영의 건전성을 높이는 방안이지만, 소수 지도부 중심의 의사 결정 문제를 직접 해결하는 방안은 아니다. ③ 특정 지역 중심의 정당 운영 방식 개선은 지역주의 문제를 해결하기 위한 방안으로, 소수 지도부 중심의 의사 결정 문제를 직접 해결하는 방안은 아니다. ⑤ 당내 민주주의를 실현하기 위해서는 일반 당원의 참여를 제한하는 것이 아니라 확대해야 한다.

◆ **미전 꼭 알기!** 우리나라 정당 운영의 문제점과 해결 노력

- 정당 운영에 당원이나 국민의 참여가 부족하여 소수 지지층 중심으로 운영되기도 함 → **우리나라 정당 운영의 문제점**
- 공직 선거 후보 공천 과정에서 당원이나 국민이 참여하는 경선제를 실시함 → **우리나라 정당 운영의 문제점 해결 노력**

10 이익 집단의 특징

(가)는 이익 집단이다. ② 이익 집단이 정치권력과 결탁하여 정책 결정에 부당한 영향을 미칠 경우 부정부패가 발생할 수 있다. ③ 이익 집단이 자신들의 특수 이익만 지나치게 강조하면 공공의 충돌할 수 있다는 한계가 있다. ④ 이익 집단은 특정 집단의 이익을 실현하기 위해 정치과정에 영향력을 행사하는 것을 목적으로 하므로, 조직력이 강한 집단일수록 정치과정에서 더 큰 영향력을 행사할 수 있다. ⑤ 이익 집단은 특정 집단의 이익을 반영하기 위해 정책 결정 과정에 압력을 행사하려는 목적으로 등장하였으므로, 압력 단체로 불리기도 한다.

바로 알기 ① 정권 획득을 목적으로 하는 정치 참여 집단은 정당이다. 이익 집단은 집단의 이익 실현을 위해 정책 결정 과정에 다양한 방법으로 영향력을 행사하지만 정권 획득을 목적으로 하지는 않는다.

◆ **미전 꼭 알기!** 이익 집단의 기능과 한계

- 특수 이익 표출 + 특정 분야에 대한 전문 지식과 정보 제공 + 정부 정책 결정·집행 과정 감시 및 통제 등 → **이익 집단의 기능**
- 이익 집단의 특수 이익만 지나치게 강조하면 공공의 충돌할 수 있음 + 정치권력과 결탁하여 부정부패가 발생할 수도 있음 → **이익 집단의 한계**

11 시민 단체의 특징

갑, 을이 선택한 정치 참여 집단은 시민 단체이다. **ㄴ.** 시민 단체는 공익을 추구하며, 영리를 목적으로 하지 않는 비영리성을 지닌다. **ㄷ.** 시민 단체는 공공의 이익을 실현하기 위해 시민이 자발적으로 조직한 단체로, 인권, 환경, 복지, 민주주의, 소비자 보호 등 공공의 문제에 관심을 두고 활동한다.

바로 알기 **ㄱ.** 공직 선거에 후보자를 공천하는 것은 정당을 통한 정치 참여 방법에 해당한다. **ㄹ.** 당정 협의회를 통해 행정부와 의회를 매개하는 역할을 하는 것은 정당에 대한 설명이다.

◆ **미전 꼭 알기!** 시민 단체의 특징과 한계

- 비영리성 + 비당파성 + 공공의 문제에 관심을 둠 → **시민 단체의 특징**
- 시민이 참여하지 않으면 정부나 기업 후원에 의존하게 되어 시민 단체의 독립성과 자율성이 약화할 수 있음 → **시민 단체의 한계**

12 언론을 통한 정치 참여 방법

③ 제시된 글에서 언론은 장기간의 취재와 탐사 보도를 통해 공공기관의 문제점을 밝혀냈다. 이는 언론이 사실을 시민에게 알리고 국가 권력을 감시하는 역할을 수행함을 보여 준다.

바로 알기 ① 언론은 항상 중립적인 관점에서 정보를 제공한다고 단정할 수 없다. 보도에 특정 가치가 개입되거나 사실이 왜곡될 수 있으므로, 언론 보도를 수용할 때는 비판적인 자세를 지녀야 한다. ② 당원을 모집하고 정치 지도자를 육성하여 총원하는 것은 언론이 아닌 정당의 역할이다. ④ 정치과정에서 다양한 이해관계를 조정하고 정책을 결정하는 것은 언론이 아닌 입법부나 행정부의 역할이다. ⑤ 선거에서 후보자에 관한 정보를 제공하여 시민의 정치 참여를 유도하는 것은 언론의 역할이지만, 제시된 글에서 강조하는 언론의 역할은 아니다.

◆ **미전 꼭 보기!** 언론을 통한 정치 참여 방법
 언론 제보 + 독자 투고 + 의견 기고 등 → **언론을 통한 정치 참여 방법**

13 정당과 이익 집단의 특징

A는 집단의 특수 이익 실현을 목적으로 결성되었으므로 이익 집단, B는 공직 선거에서 보다 많은 표를 얻고자 일반적으로 국민의 다양한 요구와 이해가 집약된 정책안을 공약으로 제시하므로 정당이다. ② 정당은 정치적 견해를 같이하는 사람들이 정권 획득을 목적으로 조직한 집단으로, 정치적 책임을 진다.

[바로 알기] ① 집권 시 행정부를 구성하고 정책 결정을 주도하는 것은 정당의 역할이다. ③ 이익 집단과 정당은 모두 정부의 정책을 비판하고 정치 권력을 견제한다. ④ 이익 집단과 정당은 모두 공직 선거에서 유권자의 후보자 선택에 필요한 정보를 제공할 수 있다. ⑤ 정치적 충원 기능을 하는 정치 참여 집단은 정당이다.

14 이익 집단과 시민 단체의 특징

㉠은 특정 집단의 이익 실현을 목적으로 하는 이익 집단이며, ㉡은 공익을 추구하는 시민 단체이다. ㉢. 이익 집단은 정부를 감시하고 정책을 비판하며 권력을 견제하는 기능을 수행한다. ㉣. 이익 집단과 시민 단체는 모두 공직 선거를 통해 권력을 획득하는 집단이 아니므로 정치적 책임을 지지 않는다.

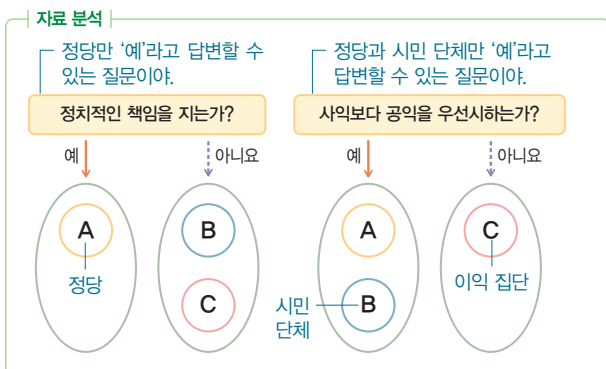
[바로 알기] ㉢. 이익 집단과 시민 집단은 모두 정책 결정 기구에 해당하지 않는다. ㉣. 공직 선거에서 국민의 평가를 받는 것은 정당의 특징이다.

15 정당, 이익 집단, 시민 단체의 특징

C는 공익보다 특수 이익을 우선시하는 집단이므로 이익 집단이다. B는 국민의 대표를 배출하는 정치적 충원 기능을 수행하는 집단이므로 정당이다. 따라서 A는 시민 단체이다. ⑤ 시민 단체와 이익 집단은 모두 정부 정책을 감시하고 비판한다.

[바로 알기] ① 정권 획득을 위해 정책적 대안을 제시하는 정치 참여 집단은 정당이다. ② 정당은 정치과정에서 정책을 집행하는 국가 기관에 해당하지 않는다. ③ 시민 단체와 정당은 모두 여론 형성 기능을 수행한다. ④ 자신의 활동에 대해 정치적 책임을 지는 정치 참여 집단은 정당이다.

16 정당, 이익 집단, 시민 단체의 특징



A는 '정치적인 책임을 지는가?'라는 질문에 '예'라고 답하므로, 정당이다. 한편 C는 '사익보다 공익을 우선시하는가?'라는 질문에 '아니요'라고 답하므로 이익 집단이다. 따라서 B는 시민 단체이다. ② 시민 단체는 주로 인권, 환경, 복지 등 공적 이익에 관심을 두므로 정부의 각종 정책이 공익에 부합하는지 확인한다.

[바로 알기] ① 정당은 정치적 의견이나 신념이 비슷한 사람들이 정치권력의 획득을 위해 만든 집단이므로 정치적 중립을 추구하는 집단이라고 보기 어렵다. ③ 정치적 충원 기능을 담당하는 것은 정당이다. ④ 이익 집단과 시민 단체는 모두 대의 민주주의의 한계를 보완하는 역할을 한다. ⑤ 정당, 이익 집단, 시민 단체는 모두 집단적 정치 참여 방법에 해당한다.

17 다양한 정치 참여 방법

(1) 정당에 가입하지 않아도 투표 등을 통해 정책 결정 과정에 영향을 미칠 수 있으므로 옳은 답안은 'x'이다. (2) 국가 기관에 문서로 청원하는 것은 합법적인 정치 참여 방법이므로 옳은 답안은 'x'이다. (3) 공무 답임권을 행사하여 선거에 후보로 출마하는 것은 정치 참여의 사례이므로 옳은 답안은 '○'이다. (4) 신문 독자 투고란에 의견을 제시하는 것은 언론을 통한 정치 참여 방법이므로 옳은 답안은 '○'이다. (5) 시민 단체에 가입하지 않아도 공청회, 집회 참석 등 다양한 방법으로 정치에 참여할 수 있으므로 옳은 답안은 '○'이다. ③ 학생은 (1), (4), (5)번에 옳은 답안을 작성하였으므로 학생이 얻게 될 점수는 3점이다.

STEP 3 서술형 도전하기

075쪽

01 주제: 일당 체제의 의미와 문제점

[예시 답안] 일당 체제는 정당이 하나만 있거나 법적으로는 복수 정당이지만 실제로는 특정 정당이 지속적으로 집권하는 체도를 말한다. 일당 체제에서는 국민의 다양한 의사가 정치과정에 반영되기 어렵고, 정당 간에 경쟁이 발생하지 않아 민주적 정권 교체가 불가능하고 독재 정치가 나타날 가능성이 높다는 문제점이 있다.

채점 기준	
상	일당 체제의 의미와 문제점을 모두 정확하게 서술한 경우
하	일당 체제의 의미와 문제점 중 한 가지만 서술한 경우

02 주제: 선거를 통한 정치 참여 방법

[예시 답안] 국민은 선거에 참여하여 투표를 통해 대표를 선출할 수 있다. 또한 공무 답임권을 행사하여 국회 의원, 지방 의회 의원 등의 선거에 후보로 출마할 수 있다.

채점 기준	
상	선거를 통한 정치 참여 방법을 두 가지 모두 정확하게 서술한 경우
하	선거를 통한 정치 참여 방법을 한 가지만 서술한 경우

03 주제: 정당 체제의 유형

(1) 답 다당제

(2) 예시 답안 다당제는 소수 의견이 정책에 반영될 가능성이 높다는 장점이 있다. 그러나 을국처럼 과반수 의석을 차지한 정당이 없으면 군소 정당 난립으로 정국이 불안정할 수 있고, 정치적 책임 소재가 불분명하다는 단점이 있다.

채점 기준	
상	다당제의 장점과 단점을 제시된 <핵심 어구>를 모두 사용하여 정확하게 서술한 경우
중	다당제의 장점과 단점을 제시된 <핵심 어구>를 두 가지만 사용하여 서술한 경우
하	다당제의 장점과 단점을 제시된 <핵심 어구>를 한 가지만 사용하여 서술한 경우

04 주제: 국민 참여 경선제의 도입 과정 및 효과

예시 답안 국민 참여 경선제, 국민 참여 경선제는 공직 후보자 선출 과정에 일반 국민이 참여할 수 있도록 한 제도로, 후보자 선출권을 당원에게만 제한하지 않는다. 이를 통해 국민의 정치 참여가 확대되고 다양한 의견이 정치에 반영되어 대표성이 높아지며, 정당 내부의 민주주의가 강화되는 효과를 기대할 수 있다.

채점 기준	
상	국민 참여 경선제의 의미를 쓰고, 이를 시행함으로써 기대할 수 있는 효과를 제시된 <조건>을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
중	국민 참여 경선제의 의미를 쓰고, 이를 시행함으로써 기대할 수 있는 효과를 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우
하	국민 참여 경선제의 의미만 쓴 경우

05 주제: 다양한 정치 참여 방법

예시 답안 제시된 사례에서는 정당 활동, 이익 집단 활동, 시민 단체 활동, 언론 활용 등 다양한 정치 참여 방법이 나타난다. A 정당과 B 정당은 정당 활동을 통해 공업 단지 확장에 대한 입장을 제시하고, C 지역 경영자 단체는 이익 집단 활동을 통해 경제적 이익을 반영한 의견을 제시한다. D 시민 단체는 시민 단체 활동을 통해 공익을 바탕으로 반대 의견을 제시하며, 언론은 관련 정보를 전달함으로써 정치 참여에 기여한다.

채점 기준	
상	사례에 나타난 다양한 정치 참여 방법을 세 가지 이상 정확하게 서술한 경우
중	사례에 나타난 다양한 정치 참여 방법을 두 가지만 서술한 경우
하	사례에 나타난 다양한 정치 참여 방법을 한 가지만 서술한 경우

STEP 4 1등급 정복하기

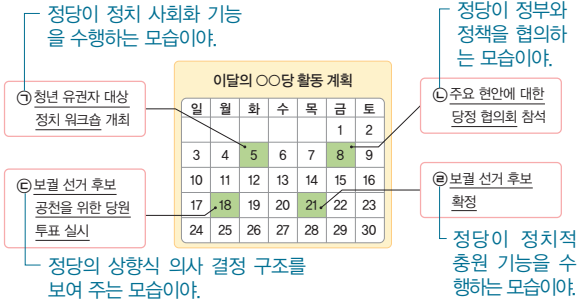
076~077쪽

01 ④ 02 ③ 03 ④ 04 ②

01 정당의 역할

자료 분석

핵심 ①~④은 모두 ○○당의 활동 계획으로, 각 활동이 정당의 어떤 기능에 해당하는지 파악해야 해.

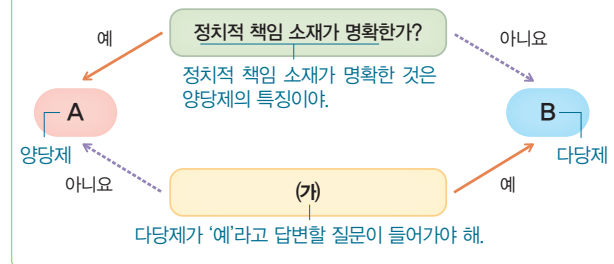


ㄱ. 정당이 청년 유권자를 대상으로 한 정치 워크숍을 개최하는 것은 정치 사회화 기능을 수행하는 것이다. ㄴ. 정당이 주요 현안에 대한 당정 협의회를 마련하는 것은 의회와 행정부를 매개하는 역할을 하는 것이다. ㄷ. 정당이 보궐 선거 후보를 확정하는 것은 공직 선거에 출마할 사람을 선발하는 것이므로, 정치적 충원 기능에 해당한다.

바로 알기 ㄷ. 보궐 선거에 출마할 후보자를 공천하는 것은 정당의 정치적 충원 기능에 해당한다. 후보자 공천을 위해 당원 투표를 실시하는 것은 아래로부터의 의사 결정 과정이므로, 정당의 상향식 의사 결정 구조를 보여 준다.

02 양당제와 다당제의 특징

자료 분석



그림에서 A는 '정치적 책임 소재가 명확한가?'라는 질문에 '예'라고 답변하므로, 양당제이다. 따라서 B는 다당제이다. ③ 양당제는 집권한 정당이 단독으로 과반수 의석을 차지하여 정책을 추진하므로, 다당제보다 집권 정당이 국가 정책을 강력하게 추진하기 용이하다.

바로 알기 ① 양당제와 다당제에서 모두 민주적인 정권 교체가 가능하다. ② 다당제보다 양당제에서 다수당의 횡포가 일어날 가능성이 높다. ④ 다당제는 다양한 정치적 이념을 가진 다수의 정당들이 다양한 국민의 의사를 대변할 수 있으므로, 양당제보다 다당제에서 다양한 민의를 국정에 반영하기가 용이하다. ⑤ (가)에는 양당제에서 '아니오', 다당제에서 '예'라고 답변할 질문이 들어가야 한다. 민주주의의 원리에 부합하는 정당 제도는 양당제와 다당제 모두 해당하므로, 제시된 내용은 (가)에 들어갈 수 없다.

판서로 보는 고난도 개념 양당제와 다당제의 특징

구분	양당제	다당제
장점	- 정국 안정에 기여 - 강력한 정책 추진 가능 - 정치적 책임 소재 명확	- 정당 선택 범위가 넓음 - 소수 의견 반영 가능 - 다양한 민의 반영 가능 - 정당 간 대립 시 중재 용이
단점	- 다수당의 횡포 시 소수의 이익 무시 가능 - 양당 대립 시 중재 어려움 - 정당 선택 폭이 좁음	- 군소 정당이 난립 시 정국 불안정 - 강력한 정책 추진 어려움 - 정치적 책임 소재 불분명

03 정치 참여 집단의 비교

자료 분석

표는 **고등학생 1,000명**을 대상으로 가장 선호하는 정치 참여 집단을 설문 조사한 결과이다. 조사 결과, 선거를 통해 정치적 책임을 지는 정치 참여 집단을 가장 선호한다고 응답한 학생 수가 공익보다 특수한 이익을 추구하는 정치 참여 집단을 가장 선호한다고 응답한 학생 수의 두 배로 나타났다. **이익 집단이야.**

(단위: %)

정치 참여 집단	전체	계	성별	
			남	여
A	30	100	90	10
B	55	100	40	60
C	15	100	50	50

* A~C는 각각 정당, 이익 집단, 시민 단체 중 하나이며, 복수 응답 및 무응답은 없음.

▶ 핵심 제시된 자료에는 학생 수라는 절대적 수와 %로 나타난 상대적 비율이 함께 제시되어 있으므로, 자료를 하나의 기준으로 맞춘 뒤 선지를 비교해야 해.

제시된 자료에서 선거를 통해 정치적 책임을 지는 정치 참여 집단은 정당이며, 공익보다 특수한 이익을 추구하는 정치 참여 집단은 이익 집단이다. 이때 정당을 가장 선호한다고 응답한 학생 수가 이익 집단을 가장 선호한다고 응답한 학생 수의 두 배로 나타났다고 했으므로, 응답한 학생 수가 300명($1,000 \times 0.3$)인 A가 정당이고 응답한 학생 수가 150명($1,000 \times 0.15$)인 C가 이익 집단이다. 따라서 B는 시민 단체이다. 설문 조사 결과를 응답자 수(전체 1,000명 기준)로 정리하면 다음과 같다.

(단위: 명)

정치 참여 집단	전체	성별	
		남	여
정당	300	$270(=300 \times 0.9)$	$30(=300 \times 0.1)$
시민 단체	550	$220(=550 \times 0.4)$	$330(=550 \times 0.6)$
이익 집단	150	$75(=150 \times 0.5)$	$75(=150 \times 0.5)$

④ 시민 단체를 가장 선호한다고 응답한 여학생 수는 330명으로, 정당을 가장 선호한다고 응답한 남학생 수인 270명보다 많다.

바로 알기 ① 당정 협의회를 통해 정부와 의회를 매개하는 정치 참여 집단은 정당이다. ② 정치권력의 획득을 목표로 하는 정치 참여 집단은 정당이다. ③ 정당, 시민 단체, 이익 집단은 모두 정부의 정책을 비판·감시하는 기능을 한다. ⑤ 공직 선거에서 후보자를 공천하는 정치 참여 집단은 정당이다. 정당을 가장 선호한다고 응답한 학생 수는 300명으로, 응답자(1,000명)의 과반인 500명을 넘지 않는다.

04 정치 참여 집단의 특징

자료 분석

유권자의 요구를 반영하여 공약을 개발하므로, 정당이야.

최근 의료계에서 인공지능(AI)의 활용이 빠르게 확산됨에 따라 A는 고령층 유권자의 지지를 얻기 위해 인공지능을 활용한 의료 서비스 도입을 다가오는 총선 공약에 포함하기로 하였다. 의료 기기 업체의 이해를 대변하는 B는 새로운 시장과 일자리 창출 효과를 기대하면서 정부의 재정 지원을 함께 요구하였다. 의료 소비자 보호라는 공익 실현을 목적으로 시민들이 자발적으로 결성한 C는 개인 정보 유출에 대비한 제도적 안전장치를 마련할 것을 촉구하였다.

의료 기기 업체의 특정 이익을 추구하므로, 이익 집단이야.

소비자 보호 등 공익 실현을 추구하므로, 시민 단체야.

A는 공약을 제시하므로 정당이고, B는 의료 기기 업체의 이해를 대변하므로 이익 집단이다. 마지막으로 C는 공익 실현을 목적으로 시민들이 자발적으로 결성하였으므로 시민 단체이다. ㄱ. 정당은 대통령 선거, 국회 의원 선거 등 공직 선거에 후보자를 공천하여 정치적 충원 기능을 한다. ㄴ. 이익 집단과 달리 정당은 자신들의 활동에 대해 정치적 책임을 진다.

바로 알기 ㄴ. 시민 단체는 정부 정책에 대한 시민의 관심을 높여 정치 참여를 활성화하고, 사회 문제에 대한 시민의 관심을 유도하는 정치 사회화 기능을 수행한다. ㄷ. 정책 결정 기구로서 정치과정에서 산출을 담당하는 것은 입법부, 행정부, 사법부 등에 해당하는 국가 기관이다. 이익 집단, 시민 단체는 모두 국가 기관이 아니므로 정책 결정 기구에 해당하지 않는다.

판서로 보는 고난도 개념 정당, 이익 집단, 시민 단체의 특징

구분	정당	시민 단체	이익 집단
목적	정치권력 획득	공공선 실현	특수 이익 실현
추구 이익	공익		사익
정치적 책임	있음	없음	
공통점	- 정치 사회화 기능 - 여론 형성과 조직화 기능 - 정부 정책의 비판·감시 기능 - 정치과정에서 투입 기능 담당 → 정부의 정책 결정 과정에 영향력 행사		

03 선거와 선거 제도

STEP 1 핵심 개념 확인하기

082쪽

01 선거 02 (1) - ㉠ (2) - ㉡ (3) - ㉢ (4) - ㉣

03 (1) 중 (2) 소 (3) 소 (4) 중

04 (1) 다수 대표제 (2) 단순 다수 대표제

05 (1) × (2) ○ (3) ○ 06 ㉠ 07 ㉡ 08 ㉢ 09 ㉣
10 ㉤

05 우리나라의 선거 제도

(1) 우리나라의 국회 의원 선거는 1인 2표제로, 유권자가 후보자와 정당에 각각 1표씩 투표한다.

06 선거의 기능

㉠ 제시된 글을 통해 선거가 국민에게 정치 문제와 정책에 대한 이해를 높이는 정치 교육의 장을 제공한다는 것을 알 수 있다.

07 소선거구제의 특징

① 소선거구제는 최다 득표자 1명만 당선되므로 낙선자에게 투표한 표가 사표가 되어, 정당 득표율과 의석률이 일치하지 않는 과대 대표, 과소 대표 문제가 발생할 수 있다. ② 소선거구제는 한 선거구에서 1명의 대표를 선출하는 제도이다. ③ 소선거구제는 한 선거구에서 1명만 선출하므로 후보자 수가 적어 유권자들이 후보자의 공약에 대해 파악하기 용이하다는 장점이 있다. ④ 소선거구제는 선거구의 범위가 좁고 후보자 수가 적어 중·대선거구제에 비해 선거 관리가 쉽고 비용이 적게 든다는 장점이 있다.

[바로 알기] ⑤ 같은 선거구 내에서 당선자 간 득표수 차이로 인해 표의 가치 차등 문제가 나타날 수 있는 것은 중·대선거구제의 단점이다.

08 비례 대표제의 특징

㉡ 비례 대표제는 다수 대표제에 비해 군소 정당이 의석을 확보할 가능성이 높아 입법 과정에 다양한 의견이 반영될 수 있다.

[바로 알기] ㉢, ㉣ 비례 대표제는 정당 득표율과 의석을 간의 격차를 줄이므로 사표 발생을 최소화할 수 있다.

09 우리나라 공직 선거 제도의 특징

⑤ 밑줄 친 '이것'은 정당 명부식 비례 대표제이다. 우리나라에서는 비례 대표 국회 의원을 선출할 때 이 방식을 사용한다.

10 공정한 선거를 위한 제도 및 기관

③ 선거구 법정주의는 국회에서 제정한 법률에 따라 선거구를 획정하는 제도로, 선거구를 자의적으로 결정하는 것을 방지하고 공정성을 확보하기 위한 것이다.

STEP 2 내신 만점 공략하기

083-086쪽

01 ㉠ 02 ㉢ 03 ㉠ 04 ㉠ 05 ㉢

06 A: 소선거구제, B: 중·대선거구제 07 ㉡ 08 ㉡ 09 ㉡

10 ㉠ 11 ㉡ 12 단순 다수 대표제 13 ㉢ 14 ㉡

15 ㉠ 16 ㉠ 17 ㉠

01 선거의 의미와 중요성

(가)에는 대의 민주주의에서 선거의 중요성과 관련된 내용이 들어 가야 한다. ㉡, ㉣, ㉤ 대의 민주주의에서 선거는 선출된 대표에게 합법적 권위를 부여하고, 선거를 통해 정책 결정에 정당성을 부여하며, 선거를 통해 대표를 선출하여 간접적으로 주권을 행사하므로 중요하다.

[바로 알기] ㉢ 대의 민주주의에서 국민은 선거를 통해 대표를 선출하고 선출된 대표가 정책을 결정한다. 국민이 정책 결정 과정에 직접 참여하는 것은 직접 민주주의의 특징으로, 대의 민주주의에서 선거의 중요성과 관련된 내용으로 적절하지 않다.

◆ 미션 꼭 읽기! 선거의 의미와 중요성

- 대의 민주주의 국가에서 국민이 대표를 선출하는 절차 → **선거의 의미**
- 대의 민주주의 국가에서 정치과정의 핵심 → **선거의 중요성**

02 민주 선거의 원칙

③ 갑국에서는 재산을 기준으로 선거권을 제한하였으므로 일정한 나이에 달한 모든 국민에게 선거권을 부여해야 한다는 보통 선거의 원칙이 지켜지지 않았다. 을국에서는 연령에 따라 투표 가치에 차등을 두었으므로 모든 유권자에게 동등한 투표권을 부여해야 한다는 평등 선거의 원칙이 지켜지지 않았다.

◆ 미션 꼭 읽기! 민주 선거의 원칙

- 일정 연령 + 모든 국민 + 선거권 부여 + 제한 선거의 반대 → **보통 선거**
- 모든 유권자 1인 1표 + 표의 등가성 실현 + 차등 선거의 반대 → **평등 선거**
- 대리인을 거치지 않음 + 직접 대표 선출 + 간접 선거의 반대 → **직접 선거**
- 투표 내용 비공개 + 비밀 보장 + 공개 선거의 반대 → **비밀 선거**

03 선거의 기능

갑은 부적절한 행위를 한 정치인을 낙선시키기 위해 다른 후보에게 투표하겠다고 하였으며, 을은 후보자의 공약이 국민의 요구를 반영하고 있는지 살펴보겠다고 하였다. ① 갑은 선거를 통해 정치인의 행위를 평가하고 책임을 묻는 정치적 통제 기능을 강조하고 있다.

[바로 알기] ② 을은 후보자의 공약이 국민의 요구를 반영하는지 살펴보겠다고 하였으므로, 선거를 통해 대의 민주주의의 한계가 드러난다고 보는 것이 아니라 선거를 통해 국민의 의사가 반영될 수 있다고 본다. ③ 선거를 통한 국민의 의사 반영 기능을 강조하는 것은 을이다. ④ 갑과 을 모두 선거를 통해 정치에 참여하려는 태도를 보이므로, 두 사람 모두 국민 주권의 원리 실현을 강조한다. ⑤ 제시된 대화를 통해 알 수 없다.

04 의무 투표제에 대한 상반된 주장

갑은 의무 투표제 도입에 찬성하는 입장이며, 을은 반대하는 입장이다. 나, 을은 투표에 참여하지 않을 자유도 국민에게 보장되어야 한다는 점에서 의무 투표제가 기본권을 침해한다고 볼 것이다. 다, 갑은 을과 달리 의무 투표제를 통해 투표율이 높아지고, 그 결과 당선자의 대표성이 강화된다는 점에서 도입을 찬성할 것이다.

바로 알기 ㄱ. 갑은 의무 투표제가 국민의 권리를 통제하는 것이 아닌 정치 참여를 확대하고 투표율을 높여 대표성을 강화하는 데 효과적이라고 주장할 것이다.

05 소선거구제의 특징

갑국은 400개 선거구에서 400명을 선출하므로 갑국의 의회 의원 선거에 적용된 선거구제는 소선거구제이다. ③ 소선거구제는 거대 정당의 후보가 당선될 가능성이 크므로 양당 체제를 형성하여 정치적 안정을 이룰 수 있다.

바로 알기 ① 소선거구제는 한 선거구에서 1명만 당선되므로 낙선한 후보에게 투표한 표가 모두 사표가 되어 사표가 많이 발생한다. ② 소선거구제에서 군소 정당 후보는 당선 가능성이 낮아 의회 진출이 어렵다. ④ 소선거구제는 선거구의 지역적 범위가 좁아 선거 관리가 비교적 쉽다. ⑤ 한 선거구에서 여러 명을 선출하는 중·대선거구제에서 선거구 내 당선자 간 득표 수 차이로 표의 가치 차등 문제가 발생할 수 있다.

◆ 이견 꼭 알기! 소선거구제의 장점과 단점

- 선거 운동 비용이 적게 들 + 선거 관리가 쉬움 + 정책의 책임 소재 파악이 쉬움 + 정치적 안정에 유리함 → **소선거구제의 장점**
- 사표 과다 발생 + 군소 정당 진출 어려움 + 국민의 다양한 의견 반영 어려움 + 선거구 간 표의 등가성 문제 발생 가능 → **소선거구제의 단점**

06 소선거구제와 중·대선거구제의 특징

그림에서 A는 B에 비해 사표 발생 가능성이 높고 군소 정당 후보의 의회 진출 가능성이 낮게 나타나므로 소선거구제에 해당한다. 반면 B는 사표 발생 가능성이 낮고 군소 정당 후보의 의회 진출 가능성이 높으므로 중·대선거구제에 해당한다.

07 소선거구제와 중·대선거구제의 특징

② 소선거구제는 한 선거구에서 1인을 선출하므로 중·대선거구제에 비해 후보 수가 상대적으로 적어 후보자 파악이 쉽다.

바로 알기 ① 중·대선거구제는 소선거구제에 비해 다당제를 형성하기에 유리하다. 소선거구제는 거대 정당에 유리하여 양당제가 형성되는 경향이 있다. ③ 소선거구제는 중·대선거구제에 비해 거대 정당에 유리하다. 소선거구제는 다수당 후보의 당선 가능성이 높고, 정국 안정에 기여할 수 있다. ④ 소선거구제는 중·대선거구제에 비해 선거 운동 비용이 적게 들고, 선거 관리가 쉽다. ⑤ (가)에는 중·대선거구제에서 상대적으로 더 높게 나타나는 특징이 들어야 한다. 정책의 성공과 실패에 대한 책임 소재 파악이 용이한 것은 상대적으로 소선거구제에서 높게 나타나는 특징이므로, 제시된 내용은 (가)에 들어갈 수 없다.

◆ 이견 꼭 알기! 중·대선거구제의 특징

- 선거 운동 과열 가능성 낮음 + 사표 적게 발생 + 군소 정당 후보의 의회 진출 가능성 높음 + 국민의 다양한 의견 반영 가능 → **중·대선거구제의 장점**
- 선거 운동 비용 많이 들 + 선거 관리 어려움 + 후보자에 대해 파악하기 어려움 + 정책의 책임 소재 파악 어려움 + 같은 선거구 내에서 당선자가 얻은 유권자의 표의 가치가 달라질 수 있음 → **중·대선거구제의 단점**

08 소선거구제와 중·대선거구제의 특징

자료 분석

소선거구제 중·대선거구제
지역구 의회 의원 선거에서 ○○ 국가는 (가) 를, △△ 국가는 (나) 를 선거구제로 채택하고 있다. 아래 표는 ○○ 국가의 한 선거구에서 나타난 지역구 의회 의원 선거 결과이다.

구분	A당		B당		C당
후보자	갑	을	병	정	무
득표율(%)	17	30	23	19	11
결과	낙선	당선	당선	당선	낙선

선거구의 후보자 수와 당선자 수를 기준으로 선거구제를 파악할 수 있어. (가)는 중·대선거구제야.

핵심 표에서 ○○ 국가의 한 선거구에 5명의 후보자가 출마하여 3명이 당선되었음을 확인할 수 있어. (가), (나)는 소선거구제와 중·대선거구제 중 하나이므로 저중으로 (나)는 소선거구제임을 추론할 수 있어.

제시된 자료에서 ○○ 국가는 한 선거구에서 세 명의 후보자(을, 병, 정)가 당선되었으므로 중·대선거구제를 채택하고 있음을 알 수 있다. 따라서 (가)는 중·대선거구제, (나)는 소선거구제이다. ② 중·대선거구제는 소선거구제에 비해 한 선거구에서 여러 명을 선출하므로 다양한 정당과 후보가 의회에 진출할 가능성이 높아 국민의 다양한 의사를 반영하기에 유리하다.

바로 알기 ① 선거 운동이 과열될 가능성은 소선거구제에서 더 높게 나타난다. ③ 선거 관리 비용은 후보 수가 많은 중·대선거구제에서 더 많이 발생하는 경향이 있다. ④ 동일 선거구에서 당선자 간 얻은 표의 가치가 달라지는 문제는 중·대선거구제에서 발생할 수 있다. ⑤ (가)는 중·대선거구제, (나)는 소선거구제이다.

09 단순 다수 대표제, 절대다수 대표제

갑국은 후보자들 중 가장 많은 표를 받은 A 후보가 대통령으로 선출되었으므로, 단순 다수 대표제로 대통령을 선출하고 있다. 을국은 1차 투표에서 과반수 득표자가 없었기 때문에 1차 투표의 1, 2위 후보만을 대상으로 2차 투표를 하여 당선자를 결정하였으므로 절대다수 대표제 중 결선 투표제로 대통령을 선출하고 있다. ㄱ. 을국의 결선 투표제에서는 1차 투표의 최다 득표자가 2차 투표에서도 가장 많은 표를 얻는다는 보장이 없으므로, 1차 투표의 최다 득표자가 항상 당선되는 것은 아니다. 다, 을국의 결선 투표제는 과반수 득표를 얻은 후보가 당선되므로, 갑국의 단순 다수 대표제에 비해 당선자의 대표성을 높일 수 있다.

[바로 알기] ㄴ. 을국의 결선 투표제는 1차 투표에서 과반수 득표자가 없을 때 2차 투표도 실시하므로, 단순 다수 대표제보다 대통령 선거 절차가 복잡하다. ㄹ. 갑국 대통령 선거는 단순 다수 대표제, 을국 대통령 선거는 결선 투표제를 채택하고 있다.

- ◆ **이전 꼭 알기!** 단순 다수 대표제, 절대 다수 대표제의 특징
- 선거 관리 쉬움 + 당선자 결정이 편리함 + 당선자의 대표성이 낮을 수 있음 + 사표가 많이 발생함 → **단순 다수 대표제의 특징**
 - 당선자의 대표성을 높일 수 있음 + 당선자의 결정에 시간과 비용이 많이 들 → **절대다수 대표제의 특징**

10 정당 명부식 비례 대표제, 권역별 비례 대표제

자료 분석

권역별 비례 대표제

- (가) 전국을 여러 개의 권역으로 나누어 인구 비례에 따라 권역별 비례 대표 의석수를 배정한 후, 그 의석을 정당별 득표율에 따라 나누는 방식이다.
- (나) 각 정당이 당선 순위를 표시한 후보자 명부를 작성하여 등록하고 투표자들은 정당에 투표한다. 투표자가 명부상의 순위를 변경할 수 없고 정당이 정한 순위를 따라야 한다.

정당 명부식 비례 대표제

[핵심] 두 제도 모두 정당 득표율을 기준으로 의석을 배분해.

(가)는 권역별 비례 대표제, (나)는 정당 명부식 비례 대표제이다. ④ (가)와 (나)는 모두 정당의 득표율을 기준으로 의석을 배분하는 비례 대표제에 해당한다.

[바로 알기] ① 권역별 비례 대표제는 유권자가 후보자 개인에게만 투표하는 방식이 아니라 정당에 투표하고 정당 득표율에 따라 의석을 배분하는 방식이다. ② 정당 명부식 비례 대표제에서는 정당이 후보자 명부를 작성하여 등록한다. ③ 권역별 비례 대표제와 정당 명부식 비례 대표제는 모두 단순 다수 대표제가 아닌 비례 대표제에 해당한다. 또한 제시된 자료만으로는 소선거구제를 적용하는지 알 수 없다. ⑤ 권역별 비례 대표제와 정당 명부식 비례 대표제는 모두 정당의 득표율을 기준으로 의석을 배분하며, 후보자 개인의 득표수에 따라 의석이 배분되는 방식이 아니다.

- ◆ **이전 꼭 알기!** 비례 대표제의 장점과 단점
- 정당 득표율과 의석을 간의 격차를 줄여 사표 발생을 최소화할 수 있음 + 소수 정당의 의석 확보 가능성을 높임 → **비례 대표제의 장점**
 - 유권자가 당선자 결정에 직접 영향을 미치기 어려움 + 군소 정당이 난립할 수 있음 → **비례 대표제의 단점**

11 단순 다수 대표제, 절대다수 대표제, 비례 대표제

‘정당의 득표율에 따라 의석을 배분하는가?’라는 질문에 C만 ‘예’라고 답변하므로, C는 비례 대표제이다. 따라서 A, B는 단순 다수 대표제와 절대다수 대표제 중 하나이다. ㄱ. A가 단순 다수 대표제라면, B는 절대다수 대표제이다. 절대다수 대표제는 단순 다수 대표제에 비해 당선자의 대표성을 높일 수 있다. ㄴ. 단순 다수 대표제와 절대다수 대표제는 모두 여러 후보자 중에서 최다 득표자를 당선자로 결정하는 방식이다.

[바로 알기] ㄴ. B가 절대다수 대표제라면, A는 단순 다수 대표제이다. 단순 다수 대표제는 사표가 많이 발생하는 반면, 비례 대표제는 정당 득표율에 따라 의석을 배분하여 사표 발생을 줄일 수 있다. 따라서 B가 절대다수 대표제라면, 비례 대표제가 단순 다수 대표제보다 사표가 적게 발생한다. ㄷ. B가 단순 다수 대표제라면, A는 절대다수 대표제이고 (가)에는 단순 다수 대표제만 ‘예’라고 답할 질문이 들어가야 한다. ‘군소 정당 후보에게 유리한가?’라는 질문에 단순 다수 대표제는 ‘아니요’라고 답변하므로 B가 단순 다수 대표제라면, (가)에는 제시된 질문이 들어갈 수 없다.

12 선거구제와 대표 결정 방식

자료 분석

[핵심] 제시된 조건을 토대로 지역구 의석수를 구한 후 비례 대표 의석수와 합산하여 총의석수를 정리하는 게 중요해.

갑국의 의회는 지역구 의원 100명과 비례 대표 의원 50명으로 구성되어 있다. 갑국의 유권자는 지역구 의원 선출을 위해 후보자에 1표, 비례 대표 의원 선출을 위해 정당에 1표를 행사한다. 지역구 의원 선거에서는 각 정당은 선거구별로 한 명의 후보자만 공천하고 선거구별로 최다 득표자가 당선되며, 비례 대표 의원 선거에서는 정당이 얻은 득표율에 따라 비례 대표 의석을 배분한다. 표는 최근 치러진 갑국의 의회 의원 선거 결과를 나타낸 것이다. **현행 의회 의원 선거에서 지역구 의원 선거를 선거구별로 1명만 짓는다. 의 후보를 선출하므로 소선거구제를 시행한다고 볼 수 있어.** 갑국은 차기 선거부터 총의석수를 100석으로 줄이고 의회를 ㉠ 지역구 의원만으로 구성하는 방안과 ㉡ 비례 대표 의원만으로 구성하는 방안 중 하나를 선택하여 시행하려고 한다. 단, 지역구 의원 선거와 비례 대표 의원 선거는 현행 선거구제와 대표 결정 방식을 유지하며, 차기 선거 결과도 현행 선거 결과로 판단한다. **㉠ 비례 대표 의원만으로 구성하는 경우 총의석수를 100석으로 가정하여 비교해야 해.**

구분	A당	B당	C당	D당	E당	F당
정당 득표율(%)	9	18	27	6	36	4
비례 대표 의석수(석)	5	10	15	0	20	0
총의석률(%)	10	16	44	6	24	0

제시된 자료에서 갑국은 지역구 의원 선거에서 최다 득표자가 당선되므로 단순 다수 대표제를 적용한다.

13 선거 결과 분석

차기 선거에서도 각 정당의 득표율과 지역구 의석 분포가 동일하다고 가정하므로, 현행 선거 결과를 기준으로 의석을 계산할 수 있다. 갑국의 현행 선거 결과를 분석하면 다음과 같다.

구분	지역구 의석수(석)	비례 대표 의석수(석)	총의석수(석)
A당	10	5	15(150×0.1)
B당	14	10	24(150×0.16)
C당	51	15	66(150×0.44)
D당	9	0	9(150×0.06)
E당	16	20	36(150×0.24)
F당	0	0	0
합계	100	50	150

③ 제시된 자료의 현행 선거에서 B당의 정당 득표율은 18%이며 비례 대표 의석은 10석이다. 따라서 현행 선거에서 B당의 총의석수는 24석(150×0.16)이고, 그중 비례 대표 의석 10석을 제외하면, 지역구 의석수는 14석이다. 차기 선거 결과도 현행 선거 결과로 판단하므로, 만약 차기 선거에서 의회를 ㉠처럼 지역구 의원만으로 총의석 100석을 구성한다면 B당은 14석을 얻는다. 그러나 ㉠처럼 비례 대표 의원만으로 총의석 100석을 구성한다면 정당 득표율에 비례하여 18석(100×0.18)을 얻는다. 차기 선거 방식이 ㉠일 경우 B당은 14석, 차기 선거 방식이 ㉡일 경우 B당은 18석을 얻는다. 따라서 B당은 차기 선거 방식 중 ㉠보다 ㉡을 선호할 것이다.

[바로 알기] ① 현행 선거 결과 A당의 총의석률은 $10\%((10/100) \times 100\%)$ 이고 지역구 의석률도 10%이다. ② 갑국의 현행 지역구 의원 선거는 소선거구제이므로 한 선거구에서 1명의 당선자만 선출된다. 따라서 동일 선거구 내 당선자 간 표의 등가성 문제는 발생하지 않는다. ④ 현행 선거 결과 C당의 총의석률은 44%이므로 총의석수는 66석(150×0.44)이다. ⑤ 현행 선거 결과 E당의 지역구 의석은 16석, D당은 9석이므로 E당이 D당의 2배보다 많지 않다.

14 선거 결과 분석

자료 분석

표는 갑국의 의회 의원 선거 결과이다. 지역구는 갑~무로 총 5개이고, 지역구별 당선자 인원은 동일하며, 각 정당에서 지역구별로 1명씩 출마하였다. 총의석수는 15석이고, 그중 비례 대표 의석수는 총 5석이다. 지역구별 유권자 수는 같고 투표율은 100%이다. **지역구별 의석수가 같다는 말이야.**

구분	지역구별 득표율(%)					비례 대표 의석수(석)
	갑	을	병	정	무	
A당	1	32	40	65	20	1
B당	5	30	20	25	20	0
C당	46	35	30	8	35	3
D당	48	3	10	2	25	1

지역구 의원 의석수는 10명으로, 갑~무 5개의 각 선거구에서 득표율이 가장 높은 2명이 당선자가 돼.

제시된 자료에 따르면 갑국의 의회 의원 선거에서 총의석수는 15석이고, 비례 대표 의석수는 5석이므로, 지역구 의석수는 10석이다. 지역구는 총 5개이므로 지역구당 2명의 의회 의원을 선출하게 된다. 갑국의 의회 의원 선거 결과를 정리하면 다음과 같다.

구분	A당	B당	C당	D당	합계
지역구 의석수(석)	3	1	4	2	10
비례 대표 의석수(석)	1	0	3	1	5
총 의석수(석)	4	1	7	3	15

② 갑 지역구의 경우 C, D당 후보가 당선되었으므로 갑 지역구의 사표는 $6\%(1\%+5\%)$ 이고, 을 지역구는 A, C당 후보가 당선되었으므로 을 지역구의 사표는 $33\%(30\%+3\%)$, 병 지역구는 A, C

당 후보가 당선되었으므로 병 지역구의 사표는 $30\%(20\%+10\%)$, 정 지역구는 A, B당 후보가 당선되었으므로 정 지역구의 사표는 $10\%(8\%+2\%)$ 이다. 마지막으로 무 지역구는 C, D당 후보가 당선되었으므로, 무 지역구의 사표는 $40\%(20\%+20\%)$ 이다. 사표가 가장 많이 발생한 지역구는 무 지역구이다.

[바로 알기] ① 지역구 선거에서는 한 선거구에서 2명의 대표자를 선출하는 중·대선거구제를 채택하였다. ③ 병 선거구는 A당과 C당 후보가 당선되었다. ④ 지역구 선거에서 B당의 득표율은 $20\%((5+30+20+25+20)/5)$ 이고 의석 비율은 10%이므로, 득표율에 비해 의석 비율이 낮아 과소 대표되었고, C당의 득표율은 $30.8\%((46+35+30+8+35)/5)$ 이고, 의석 비율은 40%이므로, 득표율에 비해 의석 비율이 높아 과대 대표되었다. ⑤ A당의 지역구 의석 점유율은 $30\%(3\text{석}/10\text{석})$ 이고, 비례 대표 의석 점유율은 $20\%(1\text{석}/5\text{석})$ 로 서로 같지 않다.

15 우리나라 공직 선거의 종류

④ 지방 자치 단체장 선거는 소선거구 단순 다수 대표제를 적용하며, 4년마다 실시한다.

[바로 알기] ① 유권자가 1인 2표를 행사하는 것은 국회 의원 선거이다. 대통령 선거는 전국 단위 단순 다수 대표제로 선출하며 유권자 한 명당 한 표씩 행사한다. ② 국회 의원 지역구 의원 선거는 한 선거구에서 1인의 대표자를 선출하는 소선거구제로 실시한다. ③ 국회 의원 전국구 의원 선거는 4년마다 실시하며, 정당 명부식 비례 대표제로 선출한다. ⑤ 교육감 선거는 광역 자치 단체별 소선거구 단순 다수 대표제를 적용한다.

◆ 미션 꼭 읽기! 우리나라의 주요 선거

- 5년마다 실시 + 전국 단위 + 단순 다수 대표제 → **대통령 선거**
- 4년마다 실시 + 1인 2표제 + 지역구 의원(소선거구 + 단순 다수 대표제) + 전국구 의원(전국 단위 + 정당 명부식 비례 대표제) → **국회 의원 선거**
- 4년마다 실시 + 소선거구 단순 다수 대표제 → **지방 자치 단체장 선거**
- 지역 대표(소선거구 + 단순 다수 대표제) + 비례 대표(정당 명부식 비례 대표제) → **지방 의회 광역 의원 선거**
- 지역 대표(단순 다수 대표제) + 비례 대표(정당 명부식 비례 대표제) → **지방 의회 기초 의원 선거**
- 4년마다 실시 + 소선거구제 + 단순 다수 대표제 → **교육감 선거**

16 우리나라의 선거 제도의 문제점

① 소선거구제에서는 당선자 1명을 제외한 다른 후보자에게 투표한 모든 표는 사표가 된다. ② 국회 의원 지역구 선거는 단순 다수 대표제를 적용하므로 득표율이 낮아도 다른 후보자에 비해 많은 표를 얻으면 당선된다. 따라서 낮은 득표율로도 당선될 수 있어 당선자의 대표성이 약하다. ③ 소선거구제는 거대 정당에 유리하여 양당제가 정착하기 쉬우므로 국민의 다양한 의견이 반영되기 어렵다. ④ 소선거구제에서는 선거구당 1명만 당선된다. 따라서 전국적으로 정당의 득표율이 높지만 의석률이 낮은 경우도 있어 득표율과 의석률의 불일치가 심한 편이다.

[바로 알기] ⑤ 우리나라 선거 과정에서는 지역 감정을 부추기거나 후보 간에 비방이나 명예 훼손, 흑색선전 등이 나타나는 문제도 있다.

17 공정한 선거를 위한 우리나라의 선거 제도 및 기관

㉠ (3) 선거 공영제는 선거 운동 기회의 균등 보장을 목적으로 하지만 후보자에게 모든 제약을 제거해 줄 수는 없다. 따라서 (3)의 옳은 답은 '아니요'이므로 학생이 형성 평가지에 표시한 답은 옳다. ㉡ (4) 선거구별 선거인 수의 차이를 일정 비율 이내로 조정하여 선거구를 획정하는 것은 표의 등가성을 확보하여 평등 선거의 원칙을 지키기 위한 것으로 선거구 법정주의를 통해 실현된다. 따라서 (4)의 옳은 답은 '예'이므로 학생이 형성 평가지에 표시한 답은 옳다.

[바로 알기] ㉠ (1) 선거 관리 위원회는 헌법상 독립 기관이므로 (1)의 옳은 답은 '예'이다. 따라서 학생이 형성 평가지에 표시한 답은 틀렸다. ㉡ (2) 선거구 법정주의는 게리맨더링의 확산이 아닌 방지하기 위한 제도이므로 (2)의 옳은 답은 '아니요'이다. 따라서 학생이 형성 평가지에 표시한 답은 틀렸다.

◆ 미전 꼭 읽기! 공정한 선거의 실현을 위한 제도 및 기관

- 게리맨더링 방지 + 선거구를 법률로 획정 → **선거구 법정주의**
- 선거 비용의 일부 국가나 지자체 부담 + 입후보 기회 보장 → **선거 공영제**
- 헌법상 독립 기관 + 선거와 국민 투표 관리 + 정당 사무 처리 → **선거 관리 위원회**

STEP 3 서술형 도전하기

087쪽

01 주제: 선거의 기능

[예시 답안] 선거는 국민이 대표를 선출하여 간접적으로 주권을 행사하게 함으로써 국민 주권의 원리를 실현하는 기능을 한다. 또한 선거를 통해 선출된 대표의 역할 수행을 평가함으로써 정치권력을 통제하는 기능을 한다.

채점 기준	
상	선거의 기능을 두 가지 이상 정확하게 서술한 경우
하	선거의 기능을 한 가지만 서술한 경우

02 주제: 선거 공영제의 의미

[예시 답안] 선거 공영제는 선거 과정을 국가 기관이 관리하고 선거 비용의 일부를 국가 또는 지방 자치 단체에서 부담하는 제도로, 능력이 있지만 경제적 여건이 어려운 후보에게 선거에 출마할 수 있는 기회를 부여한다.

채점 기준	
상	선거 공영제의 의미와 의의를 모두 정확하게 서술한 경우
하	선거 공영제의 의미와 의의 중 한 가지만 서술한 경우

03 주제: 게리맨더링과 선거구 법정주의

(1) **[답]** 게리맨더링

(2) **[예시 답안]** 선거구 간 인구 편차가 크고 이러한 선거구 획정이 특정 정당이나 후보에게 유리하게 이루어질 경우 게리맨더링이 발생할 수 있다. 이러한 문제를 방지하기 위해 선거구를 법률에 따라 정하도록 하는 선거구 법정주의가 도입되었다.

채점 기준	
상	게리맨더링이 발생하는 원인과 이를 해결하기 위한 제도를 제시된 <핵심 어구>를 모두 사용하여 정확하게 서술한 경우
중	게리맨더링이 발생하는 원인과 이를 해결하기 위한 제도를 제시된 <핵심 어구>를 두 가지만 사용하여 서술한 경우
하	게리맨더링이 발생하는 원인과 이를 해결하기 위한 제도를 제시된 <핵심 어구>를 한 가지만 사용하여 서술한 경우

04 주제: 소선거구제의 단점

[예시 답안] 갑국은 A 지역 유권자수(5만 명)보다 B 지역 유권자수(1만 명)가 적는데 동일하게 1명을 선출하므로, B 지역 유권자의 한 표가 더 큰 영향을 미친다. 이는 평등 선거의 원칙을 훼손하는 것이다. 이를 해결하기 위해 선거구 간 인구 편차를 일정 범위 안으로 줄여야 한다.

채점 기준	
상	갑국에서 발생할 수 있는 문제점과 이를 해결하기 위한 방안을 제시된 <조건>을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
하	갑국에서 발생할 수 있는 문제점과 이를 해결하기 위한 방안을 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

05 주제: 선거 결과 분석

(1) **[예시 답안]** 비례 대표제를 적용하면 A당은 1.7(5×0.34), B당은 1.6(5×0.32), C당은 0.9(5×0.18), D당은 0.8(5×0.16)이며, 정수 부분을 먼저 배분하면 A당 1석, B당 1석, C당 0석, D당 0석으로 총 2석이 배분된다. 남은 3석을 소수점이 큰 순서대로 배분하므로 C당 1석, D당 1석, A당 1석 순으로 배분된다. 따라서 (나)를 적용했을 때 A당 2석, B당 1석, C당 1석, D당 1석을 차지할 것이다.

채점 기준	
상	(나) 도입 시 갑국의 의석수를 4개 정당 모두 정확하게 서술한 경우
중	(나) 도입 시 갑국의 의석수를 3개 정당만 정확하게 서술한 경우
하	(나) 도입 시 갑국의 의석수를 2개 정당만 정확하게 서술한 경우

(2) **[예시 답안]** 갑국이 현재 시행하고 있는 소선거구 단순 다수 대표제는 사표가 많이 발생하고 득표율과 의석률의 불일치가 나타난다는 단점이 있다. 비례 대표제를 도입하면 정당의 득표율에 따라 의석을 배분하므로 이러한 문제를 완화하고 소수 정당의 의회 진출 가능성을 높일 수 있다.

채점 기준	
상	갑국이 비례 대표제를 도입할 때 얻을 수 있는 효과를 제시된 <조건>을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
하	갑국이 비례 대표제를 도입할 때 얻을 수 있는 효과를 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

01 민주 선거의 원칙

자료 분석

- 비밀 선거의 원칙
- 「공직 선거법」에서 선거인은 투표한 후보자의 성명이나 정당명을 누구에게도 또한 어떠한 경우에도 진술할 의무가 없다고 규정한 것은 (가) 을 실현하기 위한 것이다.
 - 헌법재판소는 단지 해외에 거주한다는 이유만으로 재외국민에게 선거권을 부여하지 않는 것은 (나) 에 위배된다고 보았다.
- 제한 선거 보통 선거의 원칙

(가)에서 선거인이 투표한 후보자의 성명이나 정당명 등을 공개하지 않도록 하는 것은 비밀 선거의 원칙을 보장하는 것이므로, (가)는 비밀 선거의 원칙이다. (나)에서 해외에 거주하는 재외국민에게 선거권을 부여하지 않는 것은 일정 연령 이상의 모든 국민에게 선거권을 부여한다는 보통 선거의 원칙에 어긋나는 것이므로 (나)는 보통 선거의 원칙이다. ② 기표소 안에서 자신이 기표한 투표지를 촬영하여 외부에 공개하는 행위는 투표 내용을 알 수 없도록 해야 한다는 비밀 선거의 원칙에 위배된다.

[바로 알기] ① 형의 선고를 받아 형벌을 집행 중인 수형자라고 해도 선거권을 전면적·획일적으로 제한하는 것은 모든 국민에게 선거권을 부여해야 한다는 보통 선거의 원칙에 위배된다. ③ 유권자가 대리인을 통해 투표하는 것은 유권자가 직접 투표해야 한다는 직접 선거의 원칙에 위배된다. ④ 선거구 간 인구 편차를 줄이려는 노력은 표의 등가성을 실현하여 평등 선거의 원칙을 지키기 위한 것이다. ⑤ 누군가에게는 2표, 다른 누군가에게는 3표를 부여하는 것은 모든 유권자가 동등한 투표권을 행사해야 한다는 평등 선거의 원칙에 위배된다.

판서로 보는 고난도 개념 민주 선거의 4대 원칙

구분	의미	반대 개념
보통 선거	일정한 연령 이상의 모든 국민에게 선거권을 부여해야 한다는 원칙	제한 선거
평등 선거	모든 유권자에게 1인 1표를 부여하고, 그 표의 가치가 모두 같도록 보장해야 한다는 원칙	차등 선거
직접 선거	유권자가 대리인을 거치지 않고 직접 대표를 선출해야 한다는 원칙 → 대리 투표가 허용된다면 본인의 의사에 반하는 투표가 이루어질 수 있고, 국민의 뜻이 제대로 반영된 결과인지 알 수 없기 때문임	간접 선거
비밀 선거	유권자의 투표 내용을 다른 사람이 알지 못하도록 비밀을 보장해야 한다는 원칙 → 투표 내용이 공개되면 사회적 관계 등이 작용하여 유권자의 자유로운 선택이 제한될 수 있기 때문임	공개 선거

02 선거 결과 분석

자료 분석

[핵심] 자료에 제시된 지역구 의원 수, 비례 대표 의원 수, 지역구 의석률, 비례 대표 의원 선거 정당별 득표율을 가지고 각 정당의 지역구 의석수와 비례 대표 의석수, 총의석수를 계산할 수 있어.

소선거구제

갑국의 의회는 지역구 의원 200인과 비례 대표 의원 50인으로 구성된다. 지역구 의원 선거에서 각 선거구별로 선출되는 지역구 의원의 수는 동일하며 각 정당은 선거구별로 1인의 후보자만 공천한다. 비례 대표 의석은 비례 대표 의원 선거에서 각 정당이 얻은 득표율에 비례하여 각 정당에 배분한다. 유권자는 지역구 의원 선출을 위해 후보자에 1표, 비례 대표 의원 선출을 위해 정당에 1표를 행사한다. 표는 최근 갑국의 의회 의원 선거 결과이다. 1인 2표제를 시행하고 있음을 알 수 있어.

구분	A당	B당	C당	D당
지역구 의석률(%)	56	32	8	4
비례 대표 의원 선거 정당별 득표율(%)	30	58	4	8

* 정당은 A~D당만 존재하고 무소속 후보는 없으며, 투표율은 100%이고 무효표는 없음.

A당은 비례 대표 선거 득표율보다 지역구 의석률이 높게 나타나. 이를 통해 A당은 과대 대표되었음을 알 수 있어.

B당은 지역구 의석률보다 비례 대표 선거 득표율이 높게 나타나. 이를 통해 B당은 과소 대표되었음을 알 수 있어.

제시된 자료를 분석하여 각 정당의 지역구 의석수와 비례 대표 의석수, 총의석수를 구하면 다음과 같다.

구분	A당	B당	C당	D당
지역구 의석수(석)	112	64	16	8
비례 대표 의석수(석)	15	29	2	4
총 의석수(석)	127	93	18	12

② 비례 대표 의석은 A당이 15석, B당이 29석, C당이 2석, D당이 4석을 확보하였으며, 지역구 의석은 A당이 112석, B당이 64석, C당이 16석, D당이 8석을 확보하였다. 모든 정당은 비례 대표 의석보다 지역구 의석을 더 많이 확보하였다.

[바로 알기] ① 만약 갑국의 지역구 의원 선거의 선거구 제도가 한 선거구에서 2명의 의원을 선출하는 중선거구제일 경우 선거구는 100개가 된다. 각 정당은 선거구별로 1인의 후보자만 공천하므로, 하나의 정당이 모든 선거구에서 당선자를 배출하더라도 지역구 의석률은 50%가 된다. 그러나 제시된 자료에서 A당의 지역구 의석률은 56%로 50%를 넘으므로, 지역구 의원 선거의 선거구 제도는 소선거구제임을 알 수 있다. ③ A당의 총의석률은 $50.8\%((112/250) \times 100)$, 정당 득표율은 30%로 일치하지 않는다. ④ 일반적으로 소선거구제에서는 득표율과 의석률의 격차로 인한 과대 대표 또는 과소 대표 문제가 발생할 수 있다. 따라서 A당의 지역구 의석률이 과반인 결과는 지역구 의원 선거에서 전체 유권자의 과반 득표를 하지 못해도 이러한 결과가 나타날 수 있다. ⑤ C당의 의회 의석률은 $7.2\%((18/250) \times 100)$, D당의 의회 의석률은 $4.8\%((12/250) \times 100)$ 로 C당과 D당의 의회 의석률은 다르다.

03 선거구제 및 대표 결정 방식 분석

자료 분석

갑국은 **지역구 의원 선거에서 소선거구제를 채택하였음을 알 수 있어**. 갑국 의회는 지역구 의원 100인과 비례 대표 의원 100인으로 구성된다. 유권자는 지역구 의원 선출을 위해 후보자에 1표를 행사하며, 비례 대표 의석은 지역구 의원 선거에서 각 정당이 얻은 득표율에 비례하여 정당별로 배분된다. 지역구 의원 선거에서 각 선거구별로 선출되는 지역구 의원 수는 같고, 각 정당은 선거구별로 1인의 후보자만 공천한다. 갑국에는 A~E당만 존재하며, 최근 의회 의원 선거 결과 B당을 제외한 모든 정당은 비례 대표 의석률이 지역구 의석률보다 높게 나타났다. 표는 최근 의회 의원 선거 결과에 따른 지역구 의석수를 나타낸다.

구분	A당	B당	C당	D당	E당	무소속
지역구 의석수(석)	30	51	12	4	1	1

갑국에서는 다음과 같은 의회 의원 선거 제도 개편안이 검토되고 있다.

- (가) 선거일에 투표에 참여할 수 없는 유권자들을 위해 선거일 전 미리 투표할 수 있도록 하는 사전 투표제 도입
- (나) 국내에 거주하는 국민에게만 선거권을 부여하는 것은 해외에 거주하는 국민의 선거권과 평등권을 침해할 수 있어 해외에 거주하는 국민에게도 선거권을 부여
- (다) 지역구 의원 선출을 위해 후보자에 1표, 비례 대표 의원 선출을 위해 정당에 1표를 행사하는 1인 2표제 도입

ㄱ. '동일 선거구 내 당선자 간 득표율 차이로 표의 등가성 문제가 발생할 수 있는 선거구제'는 중·대선거구제이다. 갑국은 최근 실시한 지역구 의원 선거에서 정당별로 1명의 후보만 공천하고 1명을 선출하였으므로 소선거구제를 채택하였음을 알 수 있다. 따라서 갑국은 최근 실시한 지역구 의원 선거에서 중·대선거구제를 채택하지 않았다. ㄴ. 갑국의 최근 의원 선거에서 B당을 제외한 A당, C당, D당, E당의 비례 대표 의석률이 각각 지역구 의석률보다 높으므로, 비례 대표 의석수는 A당 31석 이상, C당 13석 이상, D당 5석 이상, E당 2석 이상이다. 이때 B당의 비례 대표 의석은 최대 49석이다. 따라서 B당의 총의석수는 지역구 의석 51석과 비례 대표 최대 의석 49석을 합해도 100석으로, 과반인 101석에 미치지 못한다. 따라서 최근 의회 의원 선거 결과 B당은 과반 의석을 확보하지 못하였다. ㄷ. 현행 제도에서는 지역구 의원 선거 득표율에 비례하여 비례 대표 의석이 배분되므로, 정당 소속 후보에게 투표한 유권자의 표는 비례 대표 배분에도 영향을 미치는 반면 무소속 후보에게 투표한 유권자의 표는 비례 대표 배분에 기여하지 못한다. 이로 인해 투표 가치의 불평등이 발생한다. (다)의 1인 2표제를 도입하면 지역구 투표와 정당 투표가 분리되므로, 무소속 후보에게 지역구 표를 행사한 유권자도 별도로 정당에 투표할 수 있게 되어 이러한 불평등을 해소할 수 있다.

바로 알기 ㄷ. (가)는 선거일에 투표에 참여할 수 없는 유권자들을 위해 선거일 전 미리 투표할 수 있도록 하는 사전 투표제를 도입한다는 점에서 유권자 수가 아닌 유권자 중 투표자의 수를 늘리는 방안에 해당한다.

판서로 보는 고난도 개념 소선거구제와 중·대선거구제의 특징

구분	소선거구제	중·대선거구제
장점	- 선거 운동 비용이 적게 들고, 선거 관리가 쉬움 - 유권자들이 후보자에 대해 파악하기 쉬움 - 책임 소재 파악이 쉬움 - 정치적 안정에 유리함	- 선거 운동이 과열될 가능성이 높음 - 소선거구제에 비해 사표 발생이 상대적으로 적음 군소 정당 후보도 의회 진출 가능성이 높아 국민의 다양한 의견이 반영될 수 있음
단점	- 선거 운동이 과열될 수 있고, 사표가 많이 발생함 → 정당 득표율과 의석률의 불일치로 과대 대표, 과소 대표 문제가 발생함 군소 정당 후보의 의회 진출이 어려움 - 선거구 간 인구 편차로 인해 선거구별로 유권자 표의 가치가 달라질 수 있음	- 선거 운동 비용이 많이 들고, 선거 관리가 어려움 - 군소 정당의 난립 가능성이 커 정치적 불안정이 우려됨 책임 소재 파악이 어려움 - 같은 선거구 내에서 당선자가 얻은 유권자의 표의 가치가 달라질 수 있음

04 공정한 선거를 위한 제도

자료 분석

- ㄱ 선거구 법정주의 ㄴ 의회에서 최종 결정 ㄷ 게리맨더링
- A는 선거구를 법률로 확정함으로써 선거구가 특정 정당이나 인물에 유리하도록 정해지는 것을 방지하기 위한 제도이다.
- B는 국가가 선거 과정을 관리하고 선거 비용의 일부를 중앙 정부 또는 지방 자치 단체에서 부담하게 하는 제도이다.
- ㄱ 선거 공영제 ㄴ 공정한 선거 추구

A는 선거구 법정주의, B는 선거 공영제이다. ㄴ. 선거구별 선거인 수의 차이를 일정 비율 이내로 조정하는 것은 표의 등가성을 확보하여 평등 선거의 원칙을 지키기 위한 것이며, 이는 선거구 법정주의를 통해 실현된다. ㄷ. 선거 공영제는 선거 운동 기회의 균등한 보장, 선거 과열 방지, 경제적 능력이 부족하여 입후보하기 어려운 사람에게는 후보자로 나설 수 있는 기회 보장 등을 목표로 삼고 있다.

바로 알기 ㄱ. 선거 비용의 집행·결산을 공적으로 관리하는 것은 선거 공영제이다. ㄷ. 직접 선거 원칙은 유권자가 직접 대표를 선출하는 것이며, 비밀 선거의 원칙은 투표자의 투표 내용을 타인이 알 수 없게 하는 것이다. 이는 선거 공영제와 직접적인 관련이 없다.

04 미디어와 정치 참여

STEP 1 핵심 개념 확인하기

092쪽

- 01 미디어 02 (1) 전통적 미디어 (2) 쌍방향
03 (1) 강화 (2) 확대 04 (1) × (2) ○ (3) ×
05 (1) - ㉠ (2) - ㉡, ㉢ 06 ㉤ 07 ㉣ 08 ㉤
09 ㉢, ㉣

04 미디어를 통한 정치 참여의 특징과 문제점

(1) 미디어의 유형에 따라 정보의 수용·활용 방식은 달라진다. 전통적 미디어와 뉴 미디어는 의사소통 방식 등에서 차이가 있다.
(3) 가짜 뉴스는 사회 관계망 서비스(SNS)뿐만 아니라 텔레비전이나 신문과 같은 전통적 미디어에서도 나타날 수 있다.

06 뉴 미디어의 특징

㉤ 뉴 미디어는 인터넷과 스마트폰 등을 기반으로 하므로 전통적 미디어에 비해 정보 생산자와 수용자의 구분이 상대적으로 약하며, 정보 공유와 의견 교환이 활발하게 이루어진다.

[바로 알기] ①, ②, ③, ④ 전통적 미디어에 대한 설명이다. 전통적 미디어는 대중을 대상으로 정보를 전달하며, 수용자가 수동적인 역할을 하는 경우가 많다. 또한 정보가 일방적으로 전달되는 경향이 있다.

07 선거에서의 미디어의 역할

④ 제시된 글에서는 미디어가 후보자를 초청하여 토론 프로그램을 진행하고, 유권자가 후보자의 의견을 비교할 수 있는 기회를 제공한다고 설명하고 있다. 이를 통해 미디어가 선거 과정에서 토론의 장을 마련하는 역할을 함을 알 수 있다.

[바로 알기] ①, ②, ③, ⑤는 미디어의 역할과 관련될 수 있지만, 제시된 글에서 강조하는 미디어의 역할은 아니다.

08 미디어를 통한 정치 참여 해결 방안

㉤ 무는 미디어가 제공하는 정보를 비판적으로 검토하고, 통계자료 같이 정보와 관련한 객관적 자료를 함께 분석하여 투표하고 있다. 이는 정보의 출처를 확인하고 내용을 검증하는 올바른 미디어 활용 태도에 해당한다.

[바로 알기] ① 갑은 미디어 정보를 비판 없이 그대로 수용하고 있다. 같은 정보도 미디어에 따라 다르게 제공될 수 있으므로, 유권자는 정보의 출처를 확인하고 내용을 분석·검증하는 태도를 가져야 한다. ② 을은 지지하는 후보에게 유리한 정보만을 수용하여 투표를 결정하고 있다. 유권자는 자신의 견해와 다르더라도 다양한 미디어의 정보를 균형 있게 검토하는 태도를 가져야 한다. ③ 병은 후보자로서 신문에 보도된 내용이라는 이유만으로 이를 사실로 간주하고 있다. 미디어가 전달하는 정보를 활용할 때는 정보의 출처를 확인하고 그 정보가 사실인지를 검색하여 비교해 보아야 한다.

④ 정은 미디어를 공약 홍보에는 활용하지만 유권자와의 소통은 대면 방식에만 의존하고 있다. 피선거권자는 미디어를 소통의 장으로 적극 활용하여 다양한 방식으로 유권자의 의견을 수렴해야 한다.

09 선거에 미디어를 활용하는 바람직한 자세

㉢. 선거에서 미디어를 활용할 때는 제공되는 정보의 출처를 확인하고 객관적 자료를 분석·검증해야 한다. ㉣. 피선거권자인 후보자는 선거에서 미디어를 활용하여 상대 후보의 공약, 정책 등을 비판하는 경우 먼저 사실 확인을 정확히 해야 한다.

[바로 알기] ㉢. 유권자는 자신의 정치적 입장에만 의존하여 정보를 선택하기보다는 정치적 입장과 관계없이 다양한 정보를 균형 있게 접해야 한다.

STEP 2 내신 만점 공략하기

093-095쪽

- 01 ㉣ 02 ㉡ 03 ㉡ 04 ㉢ 05 ㉣ 06 ㉤ 07 ㉢
08 ㉤ 09 필터 버블 10 ㉣ 11 ㉢ 12 ㉡ 13 ㉡

01 미디어의 의미와 발달

㉢. 뉴 미디어의 등장으로 텍스트, 영상, 링크 등 다양한 형식을 결합한 복잡한 심층적인 정보 전달이 가능해졌다. 이는 언어를 매개로 한 개인 간의 대화, 편지 등이 주된 의사소통 수단이었던 과거와 비교할 때 뉴 미디어가 가져온 변화에 해당한다. ㉣. 인터넷, 스마트폰, 사회 관계망 서비스(SNS) 등 뉴 미디어의 확산으로 알고리즘과 개인화 서비스가 발전하면서, 사람들이 원하는 정보를 선택적으로 얻는 것이 가능해졌다. 이 역시 뉴 미디어가 우리 사회에 가져온 큰 변화에 해당한다.

[바로 알기] ㉢. 뉴 미디어의 등장으로 누구나 정보를 직접 생산하고 공유할 수 있게 되면서, 정보 생산 과정에서 대중의 의사가 반영되기 더 쉬워졌다.

◆ 미션 꼭 읽기! 미디어의 의미와 발달

- 사회에서 사람들이 정보나 의견을 주고받는 의사소통 매체나 수단 → **미디어의 의미**
- 전통적 미디어를 통한 일방향 의사소통이 이루어졌으며, 최근에는 뉴 미디어의 등장으로 쌍방향 의사소통이 가능해짐 → **미디어의 발달**

02 미디어의 유형

자료 분석

- 갑: 오늘 ㉠ ○○ 신문 기사를 보니 우리 지역의 A 후보자의 지지율이 3%p 올랐더라고요. → **전통적 미디어**
- 을: 제가 들은 ㉡ 라디오 방송에서는 2%p 떨어졌다고 하던데요.
- 병: 저는 스마트폰 ㉢ 사회 관계망 서비스(SNS) 대화방에서 봤는데, A 후보자가 범죄를 저질렀대요. → **뉴 미디어**
- 정: 그래요? 제가 보는 ㉣ 인터넷 방송에서는 그게 악의적인 가짜 뉴스라고 하던데요?

○○ 신문과 라디오는 전통적 미디어, 사회 관계망 서비스(SNS)와 인터넷 방송은 뉴 미디어에 해당한다. ㄴ. 라디오와 달리 인터넷 방송은 뉴 미디어로 구분된다. ㄷ. 신문과 라디오는 전통적 미디어로 정보 전달이 일방향이지만, 사회 관계망 서비스(SNS)와 인터넷 방송은 뉴 미디어로 정보 전달이 쌍방향적이다.

[바로 알기] ㄱ. 신문은 정보 사회 이전부터 존재해 온 전통적 미디어이다. 정보 사회에 접어들면서 등장한 매체에는 인터넷, 스마트폰, 사회 관계망 서비스(SNS) 등이 있다. ㄴ. 전통적 미디어와 뉴 미디어의 구분만으로 사회에 미치는 영향력의 크기를 판단할 수 없다.

◆ **미건 꼭 알기!** 미디어의 유형

- 신문, 라디오, 텔레비전 등 + 일방향 의사소통 → **전통적 미디어**
- 인터넷, 스마트폰, 사회 관계망 서비스 등 + 쌍방향 의사소통 → **뉴 미디어**

03 정치과정에서 미디어의 역할

② 제시된 자료는 미디어가 입법부·행정부·사법부와 같은 국가 기관에 버금가는 큰 영향력을 가진다고 설명하고 있다. 이는 정치권력을 감시·견제하여 정부의 정책 결정에 영향력을 행사하는 미디어의 역할을 강조한 것이다.

[바로 알기] ①, ④, ⑤는 모두 미디어의 역할에 해당하지만, 제시된 글에서 강조하는 역할과는 거리가 있다. ③ 정당의 역할에 해당한다.

◆ **미건 꼭 알기!** 정치과정에서 미디어의 역할

- 사회 문제나 쟁점에 대한 토론의 장 제공 + 정치인이나 정책 결정자의 권력 남용 및 부정부패 감시·견제 → **민주주의 증진**
- 사회 문제나 쟁점, 정치인의 행위, 정책에 대한 보도와 분석을 통해 시민의 정치적 의견과 선택에 영향을 미치고 여론을 형성함 → **정책 결정에 영향력 행사**

04 미디어를 활용한 정치 참여

③ 갑은 사회 관계망 서비스(SNS)에 공공 화장실 개선의 필요성을 알리는 글을 게시하여 수많은 사람들에게 공감을 얻었다. 이는 뉴 미디어를 활용하여 사회 문제에 대한 여론을 형성함으로써 공동체의 문제 해결에 기여한 사례에 해당한다.

[바로 알기] ① 갑은 공공 화장실 개선이라는 공동체 문제 해결을 위해 누리집과 사회 관계망 서비스(SNS)를 활용한 것이며, 정치인의 권력 남용을 감시·견제한 사례로 볼 수 없다. ② 신문은 전통적 미디어에 해당하며, 갑의 사례에서 활용되지 않았다. ④ 갑은 누리집과 사회 관계망 서비스(SNS) 등 뉴 미디어를 활용하였다. 일방적으로 정보를 전달하는 매체는 신문, 라디오, 텔레비전 등 전통적 미디어의 특징으로, 갑의 사례와는 거리가 있다. ⑤ 갑은 ○○ 시청 누리집과 ○○시의회 누리집에 개선을 요청한 결과 ○○ 시청 관계자에게서 최대한 빨리 개선하겠다는 답변을 받았다. 이는 미디어를 통한 정치 참여가 정부의 정책 수행에 실질적인 영향력을 행사한 사례에 해당한다.

05 선거에서의 미디어의 역할

㉠ 미디어는 사회 문제나 쟁점에 관한 토론의 장을 제공하여 시민의 정치 교육과 참여를 촉진하는 민주주의 증진 역할을 한다.

㉡ 미디어는 사회 문제나 정치적 쟁점, 정치인의 행위와 정책에 대한 정보를 제공한다. 또한 분석 기사나 사설 등을 통해 여론 형성에 영향을 미치며 시민의 정치적 선택에 영향력을 행사한다.

㉢ 미디어는 시민에게 정당과 후보의 공약 및 정책 등 선거 관련 정보를 제공한다. ㉣ 미디어는 선거에서 후보자의 부정행위를 감시하는 등 선거의 공정성을 확보하는 역할을 한다.

[바로 알기] ㉤ 선거에서 미디어는 선거의 쟁점이나 의제를 제시하고 토론의 장을 제공하는 역할을 한다. 상대 후보를 비판하는 정치적 다툼의 공간을 제공하는 것은 미디어의 역할이 아니다.

◆ **미건 꼭 알기!** 선거에서 미디어의 역할

- 정당과 후보에 관한 정보와 공약, 정책 정보 제공 → **선거 정보 제공**
- 선거의 쟁점 제시 및 토론의 장 제공 → **선거 쟁점 제공**
- 선거 부정행위 감시 및 방지 → **부정행위 방지**
- 언론에 광고하거나 사회 관계망 서비스(SNS)를 활용 → **선거 운동 도구로 활용**

06 선거에서의 미디어의 역할

⑤ 제시된 글에서 권위주의 국가에서는 언론의 자유가 없거나 언론이 권력의 선전 도구로 사용되어 미디어를 통한 정치 참여가 제한된다고 하였다. 이는 미디어를 통한 정치 참여가 확대되려면 언론의 자유가 먼저 보장되어야 함을 시사한다.

[바로 알기] ① 제시된 글은 권위주의 국가에서 언론의 자유가 부족한 경우를 설명할 뿐, 민주주의 국가의 미디어 독립성 수준에 대해서는 언급하지 않는다. ② 제시된 글에서는 권위주의 국가일수록 언론의 자유가 제한되고 시민의 정치 참여가 제한된다고 설명한다. 따라서 정치적으로 선진국일수록 언론의 통제와 억압이 심하다는 설명은 제시된 내용과 부합하지 않는다. ③ 제시된 글은 언론 자유와 정치 참여의 관계를 설명할 뿐, 미디어의 규모와 언론 자유의 관계는 다루지 않는다. ④ 제시된 글은 언론이 권력의 선전 도구로 사용될 경우 시민의 정치 참여가 제한된다고 설명한다. 따라서 정부 비판이 사라지면 민주주의가 발전한다는 설명은 적절하지 않다.

07 미디어를 통한 정치 참여의 문제점과 해결 방안

자료 분석

〈과제 1〉 미디어를 통한 정치 참여의 문제점

- 허위 사실 유포로 인한 명예훼손이 나타날 수 있음
- (가)

옳은 설명

〈과제 2〉〈과제 1〉에 대한 해결 방안

- (나)
- 정보 소외 계층에 대한 미디어 활용 교육이 필요함

옳은 설명

〈평가〉〈과제 1〉은 모두 옳게, 〈과제 2〉는 한 가지만 옳게 작성하였음.

핵심 모두 옳게 작성하였는지, 한 가지만 옳게 작성하였는지에 따라 (가), (나)에 들어갈 내용을 판단할 수 있어.

미디어를 통한 정치 참여의 문제점이 들어가야 해.

미디어를 통한 정치 참여의 문제점을 해결하는 방안으로 틀린 내용이 들어가야 해.

교사의 평가에 따르면, <과제 1>은 모두 옳게 작성하였으므로 (가)에는 미디어를 통한 정치 참여의 문제점이 들어갈 수 있다. 한편, <과제 2>의 문제점에 대한 해결 방안은 한 가지만 옳게 작성 되었으므로 (나)에는 문제점에 대한 해결 방안이 아닌 다른 내용이 들어갈 수 있다. ㄱ. 뉴 미디어의 등장으로 정보에 대한 접근성이 사람마다 달라지면서 정보 격차가 발생하고, 이것이 정치 참여의 격차로 이어질 수 있다. (가)에는 미디어를 통한 정치 참여의 문제점이 들어갈 수 있으므로, 제시된 내용이 들어갈 수 있다. ㄴ. 개인 정보 보호는 개인적 차원의 노력만으로는 한계가 있으며, 제도적 차원의 노력도 함께 필요하다. (나)에는 옳지 않은 내용이 들어갈 수 있으므로, 제시된 내용이 들어갈 수 있다.

[바로 알기] ㄴ. 미디어를 통한 정치 참여 시 개인 정보 유출 및 사생활 침해 문제가 발생할 수 있다. (가)에는 미디어를 통한 정치 참여의 문제점이 들어갈 수 있으므로, 제시된 내용이 들어갈 수 있다.

◆ **미건 꼭 알기!** 미디어를 통한 정치 참여의 문제점

가짜 뉴스에 무방비로 노출될 수 있음 + 정치 세력이나 언론사의 의도에 따라 정치적 견해가 휘둘릴 수 있음 + 정치적 무관심에 빠질 수 있음 → **미디어를 통한 정치 참여의 문제점**

08 미디어를 통한 정치 참여 및 비판적 활용

⑤ 제시된 사례에서 ○○시는 고령층의 디지털 기기 활용을 돕기 위해 교육과 체험 시설을 운영하고 있다. 이를 통해 정보 소외 계층에 대한 교육과 제도적 지원이 정치 참여 확대에 기여할 수 있음을 알 수 있다.

[바로 알기] ① ○○시가 별도의 교육과 지원을 제공한 것으로, 정보 격차는 자연스럽게 해소되지 않는다. ②, ③ 고령층이 디지털 기기 활용에 어려움을 겪고 있으므로 고령층의 디지털 기기 활용 능력은 낮은 편이며, 미디어 활용 능력의 차이가 정보 접근의 차이로 이어짐을 알 수 있다. ④ 제시된 사례에서 추론할 수 없다.

09 미디어를 통한 정치 참여의 특징과 문제점

밀줄 친 ‘이 현상’은 이용자의 선호에 맞는 정보만 선별적으로 제공되어 이용자가 제한된 정보만 접하게 되는 현상이므로 필터 버블(filter bubble)이다.

10 미디어를 통한 정치 참여의 특징과 문제점

ㄱ, ㄴ. 필터 버블로 이용자는 자신이 선호하는 정보만을 반복적으로 접하게 된다. 이 경우 다양한 관점을 고려하지 못하게 되어 유권자가 객관적 판단이나 비판적 사고를 하기 어려워진다. ㄷ. 필터 버블은 인터넷 알고리즘이 이용자의 선호도에 따라 정보를 선별하여 제공하는 현상이다. 이로 인해 이용자는 자신과 다른 관점을 보여 주는 정보에 접근하기 어려워진다.

[바로 알기] ㄴ. 필터 버블은 미디어가 이용자의 관심사에 따라 의도적으로 걸러진 정보만 전달하므로, 필터 버블로 이용자는 특정 정보만을 반복적으로 접하게 되어 해당 정보에 대한 의존도가 높아진다.

11 미디어의 속성

여학생은 미디어가 특정 쟁점을 중점적으로 다루어 대중에게 중요한 주제로 인식시킬 수 있다고 하였고, 남학생은 미디어가 수많은 정보 중에서 보도할 가치가 있는 정보를 걸러 내는 힘을 가지고 있다고 하였다. ③ 두 사람은 모두 미디어가 정보를 선별하고 대중의 인식 형성에 영향을 미치는 속성을 설명하므로, (가)에는 제시된 내용이 들어갈 수 있다.

◆ **미건 꼭 알기!** 미디어의 속성

의제 설정 기능, 게이트 키퍼, 프레임 효과 등 미디어는 다양한 속성을 지님 → **미디어의 속성**

12 선거에서 미디어를 활용하는 바람직한 태도

ㄱ. 유권자는 같은 정보도 미디어에 따라 다르게 제공될 수 있음을 인식하고, 정보의 출처를 확인 및 검증하는 균형적인 태도로 다양한 정보를 습득해야 한다. ㄴ. 피선거권자는 미디어를 공약이나 정책을 소개하는 데 그치지 않고, 유권자의 다양한 의견을 듣고 소통하는 장으로 활용해야 한다.

[바로 알기] ㄴ. 유권자는 미디어가 제공하는 정보에서 사실과 의견을 구분하고, 미디어에서 제공하는 것 외에 다른 출처의 정보도 함께 확인하는 태도를 가져야 한다. ㄷ. 유권자와 피선거권자 모두 자신의 정치적 입장에 도움이 되는 정보만을 선택적으로 수용해서는 안 된다. 유권자는 정보의 출처를 비교하여 균형 있게 검토해야 하며, 피선거권자는 미디어를 소통의 장으로 활용하여 다양한 의견을 수렴해야 한다.

◆ **미건 꼭 알기!** 선거에서 미디어를 활용하는 태도

- 정보 출처 확인 + 사실과 의견 구분 → **유권자로서의 태도**
- 소통의 장으로 활용 + 사실 기반 활용 → **피선거권자로서의 태도**

13 미디어를 활용하는 바람직한 자세

(가)에는 미디어를 올바르게 활용하기 위해 지녀야 할 태도가 들어갈 수 있다. ② 사람들은 자신에게 유리한 정보를 더 믿는 경향이 있으므로, 미디어를 올바르게 활용하기 위해서는 여러 매체에서 전달하는 정보를 비판적으로 검토해야 한다.

[바로 알기] ① 정보 전달의 신속성이 높은 미디어라고 해서 그 내용이 반드시 정확한 것은 아니다. 미디어를 올바르게 활용하기 위해서는 신속성이 아니라 정보의 정확성을 기준으로 판단해야 한다. ③ 특정 관점의 정보를 반복적으로 접하여 정치적 신념을 강화하는 것은 다양한 관점의 정보를 균형 있게 검토하지 못하게 하므로 미디어를 올바르게 활용하는 태도가 아니다. ④ 정보의 정확성보다 자신의 가치관에 부합하는지를 기준으로 정보를 수용하는 것은 자신에게 유리한 이야기를 더 믿는 경향을 심화시키는 태도로, 미디어를 올바르게 활용하는 태도가 아니다. ⑤ 미디어가 제공하는 정보라고 해서 모두 객관적인 것은 아니므로, 미디어를 올바르게 활용하려면 정보의 출처와 내용의 신뢰성을 확인하여 비판적으로 수용해야 한다.

◆ **미건 꼭 알기!** 미디어를 활용하는 바람직한 자세

미디어 리터러시 함양 + 다양한 미디어의 정보 비교 + 능동적인 정보 생산자 역할 수행 → **미디어를 활용하는 바람직한 자세**

01 주제: 미디어의 특징

예시 답안 미디어를 활용하면 직접 조사하지 않아도 쉽게 정보에 접근하고 정치에 참여할 수 있다. 또한 뉴 미디어를 활용하여 댓글 작성, 개인 방송 채널 운영 등 다양한 방식으로 자신의 정치적인 의견을 표현하고 여론을 형성할 수 있다.

채점 기준	
상	미디어를 통한 정치 참여의 특징을 두 가지 모두 정확하게 서술한 경우
하	미디어를 통한 정치 참여의 특징을 한 가지만 서술한 경우

02 주제: 유권자로서 선거에서 미디어를 활용하는 태도

예시 답안 같은 정보도 미디어에 따라 다르게 전달될 수 있으므로 정보의 출처를 확인하고 사실 여부를 검증해야 한다. 또한 사실과 의견을 구분하여 비판적으로 수용해야 한다.

채점 기준	
상	유권자로서 선거에서 미디어를 활용하는 바람직한 태도를 두 가지 이상 정확하게 서술한 경우
하	유권자로서 선거에서 미디어를 활용하는 바람직한 태도를 한 가지만 서술한 경우

03 주제: 다양한 미디어의 종류와 특징

(1) 답

전통적 미디어	텔레비전, 신문
뉴 미디어	개인 방송 채널

(2) **예시 답안** 갑과 을이 활용한 텔레비전과 신문은 전통적 미디어로 볼특정 다수를 대상으로 일방향적 의사소통이 이루어진다. 반면 병이 활용한 개인 방송 채널은 뉴 미디어로, 세분화된 수용자를 대상으로 쌍방향적 의사소통이 가능하다.

채점 기준	
상	갑~병이 활용한 미디어의 특징을 제시된 <핵심어>를 모두 사용하여 정확하게 서술한 경우
중	갑~병이 활용한 미디어의 특징을 제시된 <핵심어>를 두 가지만 사용하여 서술한 경우
하	갑~병이 활용한 미디어의 특징을 제시된 <핵심어>를 한 가지만 사용하여 서술한 경우

04 주제: 미디어의 역할

예시 답안 사회 관계망 서비스(SNS)를 통해 아마존 화재 관련 정보가 전 세계로 확산되어 시민의 정치 참여를 촉진하였고, 이를 통해 형성된 여론이 브라질 정부의 정책 결정에 영향력을 미쳤다.

채점 기준	
상	사례에 나타난 미디어의 역할을 두 가지 모두 정확하게 서술한 경우
하	사례에 나타난 미디어의 역할을 한 가지만 서술한 경우

05 주제: 미디어를 통한 정치 참여의 문제점과 해결 방안

(1) **예시 답안** 사회 관계망 서비스(SNS)에 올라온 잘못된 정보가 공중파 방송이 사실 확인 없이 그대로 보도하면서 가짜 뉴스가 확산되었고, 대중이 이를 무비판적으로 수용하여 버스 기사를 비난하는 여론이 형성되었기 때문이다.

채점 기준	
상	가짜 뉴스, 무비판적 수용 등의 내용을 포함하여 버스 기사에 사실 확인 없이 형성된 부당한 여론으로 인해 피해를 입은 까닭을 정확하게 서술한 경우
하	버스 기사에 사실 확인 없이 형성된 부당한 여론으로 인해 피해를 입었다 고만 서술한 경우

(2) **예시 답안** 시민은 미디어 리터러시를 함양하여 정보의 출처를 확인하고 사실 여부를 검증하는 태도를 가져야 한다. 또한 미디어를 통해 온라인상에 확산된 정보를 보도하기 전에 사실 확인을 철저히 하여 검증되지 않은 정보가 확산되지 않도록 해야 한다.

채점 기준	
상	미디어 활용 시 발생할 수 있는 문제점을 예방하기 위해 필요한 태도를 제시된 <조건>을 모두 적용하여 서술한 경우
하	미디어 활용 시 발생할 수 있는 문제점을 예방하기 위해 필요한 태도를 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

01 ① 02 ③

01 정치과정에서 미디어의 역할

자료 분석

핵심 언론 통제 상황에서도 뉴 미디어가 정보 공유와 여론 형성에 어떤 역할을 했는지 파악해야 해.

2010년 12월, 북아프리카의 튀니지에서 민주화 혁명이 일어났다. 그 배경은 다음과 같다. 물가와 실업률이 급격히 높아지는 등 경제가 어려워진 상황에서 장기 집권하던 정부 지도층이 부정부패로 막대한 부를 쌓아 왔다는 사실이 알려졌다. 이에 분노한 시민들의 시위가 이어졌고, 시위 진압 과정에서 수많은 사람이 사망하자 시위는 정권 퇴진 운동으로 번졌다. 결국 튀니지 정부는 국가 비상사태를 선포하였고, 23년간 이어져 온 독재 정권이 붕괴하였다. 당시 튀니지 정부는 방송, 인터넷 등을 통한 언론 활동을 엄격하게 검열하였고, 언론의 선거 운동도 제한하였다. 이러한 규제에도 불구하고 **사회 관계망 서비스(SNS)는 빠르게 활성화**되어 튀니지 국민 사이에서 활발한 정보 공유 및 소통의 공간이 되었으며 튀니지 국민과 전 세계를 연결하는 역할까지 하였다.

뉴 미디어인 **사회 관계망 서비스**를 활용하여 쌍방향 의사소통을 통해 여론을 형성했어.

ㄱ. 튀니지 국민들은 사회 관계망 서비스(SNS)를 통해 활발하게 정보를 공유하고 소통하며 시위와 정권 퇴진 운동을 이어 나갔고, 결국 23년간 이어져 온 독재 정권을 붕괴시켰다. 이는 미디어가 여론을 형성하여 정부의 정치과정에 영향을 미친 사례에 해당한다. ㄴ. 튀니지 국민들은 사회 관계망 서비스(SNS)를 통해 튀니지의 상황과 관련한 정보를 활발하게 공유하였고, 전 세계에 튀니지의 상황을 알렸다. 이러한 미디어 활동은 사회 문제와 쟁점에 대한 시민들의 관심과 인식에 영향을 미칠 수 있다.

바로 알기 ㄷ. 제시된 글은 시민들의 사회 관계망 서비스(SNS)를 통한 정치 참여가 정권 퇴진으로 이어졌음을 보여 준다. 이는 미디어가 정치 참여를 촉진하는 역할을 한다는 점을 강조한 것으로, 사회 갈등이 심화된다는 내용은 제시된 글에서 강조하는 미디어의 역할과 관련 없다. ㄹ. 제시된 글은 사회 관계망 서비스(SNS)가 튀니지 국민과 전 세계를 연결하는 역할을 하였음을 보여 준다. 따라서 미디어의 정보 공유와 소통이 특정 국가 내부에서만 이루어진다는 것은 제시된 글에서 강조하는 미디어의 역할과 관련 없다.

판서로 보는 고난도 개념 미디어의 역할

민주주의 증진	• 사회 문제나 쟁점에 대한 토론의 장 제공 → 시민의 정치 교육과 참여 촉진 • 정치인이나 정책 결정자의 권력 남용 및 부정부패 감시·비판
정책 결정에 영향력 행사	사회 문제나 정치적 쟁점에 대한 정보 제공, 분석 기사나 사실 등을 통해 의견 제시 → 시민의 정치적 의견과 선택에 영향력 행사 및 여론 형성
선거에의 활용	• 공약, 정책 등 정당과 후보에 관한 선거 정보 제공 • 선거 부정행위 감시 및 방지 • 선거 운동 도구로 활용

02 미디어의 비판적 활용

자료 분석

미디어의 의제 설정 기능이 유권자의 판단에 미치는 부정적 영향을 보여 줘.

- 사람들이 즐겨 보는 동영상 플랫폼에서는 흥미와 관심을 끌기 위한 다양한 콘텐츠가 생산되고 있다. 선거 과정에서도 이를 활용해 선거 운동을 하는데, 후보 간에 인신공격이나 거짓 정보를 콘텐츠로 만들어 명예 훼손의 문제가 발생하는 경우가 있고, 이를 접한 유권자들에게 후보자에 대한 편견을 조장할 우려를 낳고 있다.
- 사회 관계망 서비스(SNS)는 오늘날 사람들이 일상적으로 다양한 콘텐츠를 접하며 소통하는 창구이다. 그런데 선거철이 되면 입후보한 사람들을 근거 없이 비방하는 콘텐츠가 사회 관계망 서비스(SNS)상에 등장하곤 한다. 그리고 이를 접한 사회 관계망 서비스(SNS) 사용자 일부는 사실 여부를 확인하지 않은 채 해당 콘텐츠를 다른 곳에 유포하기도 한다.

가짜 뉴스가 확산되는 과정으로, 미디어를 비판적으로 수용하지 않을 때 나타나는 문제야.

첫 번째 사례에서는 동영상 플랫폼을 통해 후보 간 인신공격이나 거짓 정보가 콘텐츠로 만들어져 유권자에게 편견을 조장할 수 있음을 보여 준다. 두 번째 사례에서는 사회 관계망 서비스(SNS)를 통해 근거 없는 비방 콘텐츠가 확산되고 사실 확인 없이 유포되는 문제를 보여 준다. ③ 두 사례 모두 미디어를 통해 전파되는 콘텐츠의 사실 여부를 확인하며 비판적으로 수용해야 함을 시사한다.

바로 알기 ① 두 사례는 미디어를 통해 편향된 콘텐츠와 허위 정보가 확산되는 문제를 다루고 있으며, 이는 콘텐츠의 수 규제가 아니라 콘텐츠를 비판적으로 수용하는 태도의 필요성을 시사한다. ② 두 사례는 미디어를 통한 편향된 콘텐츠와 허위 정보 확산 문제를 보여 주고 있다. 이는 민주 선거의 역동성 증진과는 직접적인 관련이 없다. ④ 두 사례는 미디어의 영향력을 약화해야 한다는 것이 아니라 미디어를 통해 전파되는 콘텐츠를 비판적으로 수용하는 태도의 필요성을 강조하고 있다. ⑤ 두 사례는 사실 확인 없이 콘텐츠를 유포할 때의 문제점을 보여 주고 있다. 따라서 정보를 신속하게 공유하여 여론 형성에 적극 참여해야 한다는 것은 공통적인 시사점으로 적절하지 않다.

판서로 보는 고난도 개념 선거에서 미디어를 활용하는 태도

주체	유권자로서의 태도	피선거권자로서의 태도
태도	• 정보 출처 확인 • 객관적 자료 분석 검증 • 사실과 의견 구분 • 다른 사실이나 의견 조사 • 균형적 태도 유지	• 공약, 정책 등 소개 • 다양한 의견을 듣는 소통의 장 형성 • 상대에 대한 비판 시 철저한 사실 확인

- 01 ② 02 ④ 03 ④ 04 ④ 05 ⑤ 06 ⑤ 07 ④
08 ③ 09 ④ 10 ③ 11 ⑤ 12 ① 13 ③ 14 ②
15 A: 투입, B: 산출, C: 환류 16 해설 참조 17 해설 참조
18 해설 참조

01 정치과정의 이해

② ㉠에는 이익과 가치의 집약과 표출에 해당하는 사례가 적합하므로 시민 단체가 선거 연명 하향을 주장한 (가)가 적절하다. ㉡에는 정책을 구체화하는 사례가 적합하므로 여론 조사를 통해 사회적 의견이 수렴된 (라)가 적절하다. ㉢에는 정책 시행에 해당하는 사례가 적합하므로 「공직 선거법」 개정안이 가결된 (나)가 적절하다. ㉣에는 정책 평가와 새로운 이익과 가치의 집약에 해당하는 사례가 적합하므로 추가적인 제도 개선의 필요성을 주장한 (다)가 적절하다. 따라서 ㉠~㉣에 해당하는 사례를 옳게 연결한 것은 ㉠-(가), ㉡-(라), ㉢-(나), ㉣-(다)이다.

02 정치 참여의 의의

제시된 글에서는 대의 민주주의의 한계를 보완하기 위한 시민의 정치 참여를 강조하고 있다. ④ 제시된 글을 통해 시민이 적극적으로 정치에 참여하여 대표자를 감시하고 통제함으로써 정치권력이 남용되는 것을 막을 수 있음을 추론할 수 있다.

바로 알기 ① 정치 참여의 의의에 해당하지 않는다. ② 선거는 시민이 대표자를 선출하는 과정이며, 시민이 선거를 통해 직접 정책을 결정하는 것은 아니다. ③, ⑤는 정치 참여의 의의에 해당하지만 제시된 글에서 추론할 수 없다.

03 바람직한 정치 참여 태도

제시된 사례를 통해 왕가리 마타이가 합법적인 선거 절차에 따라 정치에 참여하고, 공동체 문제 해결을 위해 적극적으로 활동하였음을 알 수 있다. ㄴ. 정치에 참여할 때는 선거와 같이 합법적이고 민주적인 절차와 방법에 따르는 것이 바람직하다. ㄷ. 정치에 참여할 때는 공동체 의식을 바탕으로 환경, 여성 인권, 빈곤 등 사회 문제 해결을 위해 적극적으로 참여하는 것이 바람직하다.

바로 알기 ㄱ. 정치에 참여할 때는 사익과 공익이 조화를 이루는 것이 바람직하다. ㄷ. 정치에 참여할 때는 정책 결정 과정에 적극적으로 관심을 가지고 능동적인 태도를 지니는 것이 바람직하다.

04 정당의 역할

(가)에서는 정당이 강연회, 정책 홍보, 당원 교육 등을 통해 국민에게 정보를 제공하고 국민의 정치 참여를 촉진한다는 것을 강조한다. (나)에서는 정당이 공천 과정을 통해 선거에 출마할 후보자를 선발하기도 하고 부적절한 인물은 걸러내기도 한다는 것을 강조한다. ④ (나)는 (가)와 달리 정당이 인재를 발굴 및 육성하여 선

거에 참여할 후보자를 추천하는 정치적 충원 기능을 한다는 것을 보여 준다.

바로 알기 ① 공약을 개발하여 정책에 반영되도록 노력하는 것은 정당의 역할이지만, (가)에서 강조하는 것은 아니다. ② 정치 사회화 기능을 하는 것은 정당의 역할이지만, (나)에서 강조하는 것은 아니다. ③ 입헌주의는 헌법으로 국가 권력을 제한하는 원리로, (가)와 (나) 모두 관련 없다. ⑤ 정부를 감시하여 권력을 통제하는 것은 정당의 역할이지만, (가)와 (나)에서 강조하는 것은 아니다.

05 복수 정당 체제: 양당제와 다당제의 특징

자료 분석

핵심 정당의 수와 경쟁 구조를 통해 양당제와 다당제를 구분할 수 있다.

복수 정당 체제는 일반적으로 A와 B로 구분된다.

- A는 실질적으로 정권 획득 가능성이 있는 두 개의 정당이 선거를 통해 경쟁한다. 민주당과 공화당을 중심으로 의회가 구성되는 미국을 예로 들 수 있다.
- B는 세 개 이상의 주요 정당이 정권 획득을 위해 경쟁한다. 과반수 의석을 차지한 정당이 없어 2~3개 당이 연합하여 집권하는 독일을 예로 들 수 있다.

A는 양당제, B는 다당제이다. ⑤ 다당제는 양당제에 비해 다양한 이념을 가진 정당이 경쟁하므로 국민의 정당 선택 폭이 넓고 소수 의견이 정책에 반영될 가능성이 크다. 따라서 다당제는 양당제에 비해 다양한 시민의 의사 반영이 용이하다.

바로 알기 ① 다당제는 양당제에 비해 유권자의 정당 선택 폭이 넓다. ② 다당제는 양당제에 비해 군소 정당이 난립할 가능성이 높다. ③ 양당제는 다당제에 비해 정책을 안정적이고 강력하게 추진하기에 유리하다. ④ 양당제가 다당제에 비해 다수당의 횡포가 나타날 가능성이 높다.

06 정당, 이익 집단, 시민 단체의 특징

제시된 그림에서 (가)에는 시민 단체만의 특징이, (나)에는 정당과 시민 단체의 공통점이, (다)에는 정당·이익 집단·시민 단체의 공통점이, (라)에는 이익 집단만의 특징이, (마)에는 정당만의 특징이 들어가야 한다. ⑤ 정치권력의 획득을 목표로 하는 것은 정당만의 특징이다. 이익 집단과 시민 단체는 정치권력의 획득이 아닌 자신들의 이익이나 공익 실현을 위해 정치과정에 영향력을 행사한다. 따라서 제시된 내용은 (마)에 들어갈 수 있다.

바로 알기 ① 정치적 책임을 지는 것은 정당만의 특징이므로, (가)가 아닌 (마)에 들어갈 내용으로 적절하다. ② 비영리성·비당파성을 가지는 것은 시민 단체만의 특징이므로, (가)에 들어갈 내용으로 적절하다. ③ 공공의 이익 실현을 중시하는 것은 정당과 시민 단체만의 특징이므로, (나)에 들어갈 내용으로 적절하다. ④ 행정부와 의회의 관계를 매개하는 것은 정당만의 특징이므로, (마)에 들어갈 내용으로 적절하다.

07 이익 집단, 시민 단체, 언론의 특징

갑은 지역 신문에 투고하였으므로 언론을 통해 정치에 참여하고 있고, 을은 환경 보호 단체의 캠페인에 참여하였으므로 시민 단체를 통해 정치에 참여하고 있고, 병은 의약품 제조업체 단체의 집회에 참여하였으므로 이익 집단을 통해 정치에 참여하고 있다. ㄱ. 언론을 통한 정치 참여는 정치과정에서 사실과 정보를 시민에게 전달하여 시민의 알권리를 보장할 뿐만 아니라 국가 권력을 감시하는 역할을 한다. ㄴ. 시민 단체를 통한 정치 참여는 비영리 조직으로서 특수한 이익이 아닌 사회 전체의 보편적 이익을 추구한다. ㄷ. 이익 집단을 통한 정치 참여는 자신들의 특수한 이익 실현을 위해 정치과정에 압력을 행사한다.

바로 알기 ㄴ. 정치적 책임을 지는 것은 정당만의 특징이다. 이익 집단과 시민 단체를 통한 정치 참여는 모두 정치적 책임을 지지 않는 방법이다.

08 선거의 기능

③ 제시된 글에서는 정치인은 선거 과정에서 정책 대안을 모색하고 국민의 요구를 파악하는 능력을 기를 수 있으며, 유권자는 선거에 참여하면서 정치 제도에 관한 지식과 정보를 습득할 수 있다고 본다. 이는 선거가 정치인과 유권자 모두에게 정치 교육의 장을 제공한다는 기능을 강조한 것이다.

바로 알기 ①, ②, ④, ⑤는 모두 선거의 기능에 해당하지만, 제시된 글에서 강조하는 내용이 아니다.

09 소선거구제의 문제점

그림은 한 선거구에서 3명의 대표를 선출하는 중·대선거구제에서 선거구당 1명의 대표를 선출하는 소선거구제로의 변화를 나타낸 것이다. ④ 소선거구제는 거대 정당 후보의 당선 가능성이 높고 군소 정당의 후보는 당선 가능성이 낮다.

바로 알기 ① 선거 관리가 어려워질 수 있다는 것은 중·대선거구제의 단점이다. 소선거구제는 한 선거구에서 1명의 대표만 선출하므로 중·대선거구제에 비해 선거 관리가 쉬워진다. ② 선거 절차와 방법이 복잡해질 수 있다는 것은 중·대선거구제의 단점이다. 소선거구제로 변경될 경우 후보자가 줄어들고 선거 절차가 단순해진다. ③ 유권자의 후보자 파악이 어려워질 수 있다는 것은 중·대선거구제의 단점이다. 소선거구제로 변경될 경우 한 선거구에서 1명만 선출하므로 유권자가 후보자를 파악하기 더 쉬워진다. ⑤ 당선자 간 투표 가치의 차등 문제가 발생할 수 있다는 것은 중·대선거구제의 단점이다. 한 선거구에서 여러 명을 선출할 경우 최다 득표자와 최소 득표 당선자 간 득표율 차이가 커져 투표 가치의 차등 문제가 발생할 수 있으나, 소선거구제로 변경될 경우 이러한 문제는 줄어든다.

10 비례 대표제

제시된 대화에서 사회자는 현재 시행하고 있는 단순 다수 대표제의 단점을 보완할 수 있는 다른 대표 결정 방식에 대해 묻고 있다. 이에 갑은 각각의 정당이 획득한 득표율에 의하여 의석수를 할당하는 대표 결정 방식을 제안하고 있으므로, A는 비례 대표

제이다. ㄱ. 비례 대표제는 정당 득표율에 비례하여 의석수를 할당하므로 득표율과 의석률의 차이가 줄어들어 사표 발생을 최소화할 수 있다. ㄴ. 비례 대표제는 소수 정당도 득표율에 비례하여 의석을 확보할 수 있으므로 소수당의 의회 진출 가능성을 높일 수 있다. ㄷ. 비례 대표제는 정당 명부에 따라 당선자가 결정되므로 유권자가 후보자를 직접 선택하기 어렵다.

바로 알기 ㄷ. 후보자가 당선되기 위한 득표율의 절대적 기준이 정해져 있는 것은 절대다수 대표제이다. 비례 대표제는 정당 득표율에 비례하여 의석을 배분하는 방식으로, 당선을 위한 득표율의 절대적 기준이 정해져 있지 않다.

11 선거 결과 분석

자료 분석

현행 제도에 따르면, (가)~(다) 지역은 각각 100개의 선거구에 의석수가 각각 100석이므로 한 선거구에 1명의 대표를 선출하는 소선거구제를 유추할 수 있어.

갑국은 선거구가 각각 100개인 (가)~(다) 지역의 지역구 의원으로만 의회를 구성한다. 전체 의석수 유지 및 전국 정당별 득표율에 비례하여 의석을 배분하는 방안을 논의 중이다. 표는 최근 갑국의 의회 의원 선거 결과이다.

구분	A당		B당		C당	
	득표율(%)	의석수(석)	득표율(%)	의석수(석)	득표율(%)	의석수(석)
(가) 지역	55	85	30	15	15	0
(나) 지역	15	25	80	75	5	0
(다) 지역	35	40	25	6	40	54
전체	35	150	45	96	20	54

핵심 개편안 적용 시 각 정당의 의석수를 계산하려면 (가)~(다) 지역 전체 의석수(300석)에 전국 정당별 득표율을 곱해야 해.

제시된 자료를 바탕으로 개편안 적용 시 갑국의 선거 결과를 유추하면 다음과 같다.

구분	A당	B당	C당
정당 득표율(%)	35	45	20
의석수(석)	105(300×0.35)	135(300×0.45)	60(300×0.20)

⑤ 현행 선거에서 갑국의 의석수는 A당 150석, B당 96석, C당 54석이다. 한편 개편안을 적용하면 A당 105석, B당 135석, C당 60석이 된다. 개편 이후 의석수가 감소하는 A당은 개편안에 반대할 것이고, 의석수가 늘어나는 B당, C당은 개편안에 찬성할 것이다.

바로 알기 ① 현행 선거에서 갑국은 (가)~(다) 지역의 선거구가 각각 100개로 총 300개이며, 전체 의석수도 300석(150+96+54)이다. 따라서 갑국은 각 선거구에서 1명의 대표를 선출하는 소선거구제를 채택하고 있음을 알 수 있다. ② 개편안 적용 시 A당의 의석수는 105석으로, 전체 300석의 절반인 150석에 미치지 못한다. ③ 현행 선거 제도에서 C당의 전체 의석수는 54석이고, 개편안 적용 시 60석이 된다. 따라서 C당의 현행 의석수와 개편 이후 의석수는 다르다. ④ (다) 지역에서 C당의 득표율은 40%이므로 득표율에 비례한 의석수는 40석(100×0.4)이다. 그러나 현행 선거 결과 C당의 실제 의석수는 54석으로, 득표율에 비례하지 않는다.

12 우리나라의 여러 가지 선거 제도

사전 투표 제도는 지정된 선거일 이전에 미리 투표할 수 있도록 하고, 거소 투표 제도는 신체에 중대한 장애가 있어 이동이 어려운 사람도 선거에 참여할 수 있도록 한다. ① 사전 투표 제도와 거소 투표 제도는 모두 우리나라에서 유권자의 선거 참여 편의를 높이기 위한 제도로, 높은 투표율 실현에 기여하므로 제시된 내용은 (가)에 들어갈 수 있다.

[바로 알기] ② 선거 부정행위 방지는 선거의 공정성을 확보하기 위한 것으로, 사전 투표 제도와 거소 투표 제도는 부정행위 방지를 위한 제도가 아니다. ③ 선거구의 공정한 획정은 선거구 법정주의와 관련이 있다. ④ 대표자의 정치적 책임 실현은 선거의 정치적 통제 기능에 해당한다. ⑤ 후보자 간 균등한 기회 보장은 선거 공영제의 목적에 해당한다.

13 미디어를 통한 정치 참여의 문제점

나. ①에서 정보에 대한 접근성이 낮은 계층은 뉴 미디어를 통한 정치 참여 기회가 제한되어 계층 간 정치적 불평등이 심화된다고 하였으므로, 정치 참여 기회가 계층에 따라 불평등하게 분배된다는 것을 추론할 수 있다. 다. ㉠에서 권한을 악용한 일부 관리자가 해커에 의해 개인 정보가 무단으로 유출되는 사례가 발생한다고 하였으므로, 개인의 사생활이 침해받을 수 있다는 것을 추론할 수 있다.

[바로 알기] ㉡. ㉠은 계층 간 정치 참여 기회 불평등을 다루고 있을 뿐, 의견 반영 여부와는 관련이 없다. 따라서 제시된 내용은 ㉠에서 추론할 수 없다. ㉢. ㉠은 개인 정보 유출 문제를 다루고 있으며, 오프라인 정치 참여와는 관련이 없다. 따라서 제시된 내용은 ㉠에서 추론할 수 없다.

14 미디어를 활용하는 유권자의 태도

제시된 글에서는 특정 세력이 의도적으로 가짜 뉴스 등을 퍼뜨려 사회 갈등이나 혼란을 가져올 수 있다고 하였다. ① 미디어가 제공하는 정보는 특정 세력의 의도에 따라 왜곡될 수 있으므로, 유권자는 정보의 출처를 확인하는 태도를 가져야 한다. ③ 가짜 뉴스 등 잘못된 정보에 무방비로 노출될 수 있으므로, 유권자는 정보와 관련된 객관적 자료를 분석하고 검증하는 태도를 가져야 한다. ④ 미디어가 제공하는 정보에서 사실과 의견을 구분하고 반대 사실이나 의견을 조사해 보는 것은 정보를 비판적으로 검토하는 올바른 태도이므로, 유권자는 이러한 태도를 가져야 한다. ⑤ 유권자로서 미디어를 활용할 때는 여러 매체의 정보를 비교·검토하여 미디어가 제공하는 정보의 신뢰성을 판단해야 한다.

[바로 알기] ② 유권자는 자신의 정치적 관심에 부합하는 정보만 선택적으로 수용해서는 안 되며, 다양한 정보를 균형적으로 받아들여야 한다.

15 정치과정의 단계

A는 사회의 다양한 요구가 표출되는 과정이므로 개인이나 집단의 요구나 지지가 정책 결정 기구에 전달되는 투입에 해당한다.

B는 정책 결정 기구가 정책을 수립하고 집행하는 과정이므로 산출에 해당한다. C는 정책에 대한 사회의 평가가 재투입되는 과정이므로 산출된 정책을 평가하고 새로운 요구가 투입에 영향을 미치는 환류에 해당한다.

16 이익 집단의 한계

[예시 답안] 이익 집단, 이익 집단이 자신들의 특수 이익만 지나치게 강조하면 공익과 충돌할 수 있다. 또한 이익 집단이 정치권력과 결탁할 경우 부정부패가 발생할 수도 있다.

채점 기준	
상	이익 집단이라고 쓰고, 이익 집단이 정치과정에 참여할 때 나타날 수 있는 한계를 두 가지 모두 정확하게 서술한 경우
중	이익 집단이라고 쓰고, 이익 집단이 정치과정에 참여할 때 나타날 수 있는 한계를 한 가지만 서술한 경우
하	이익 집단이라고만 쓴 경우

17 결선 투표제의 장점과 단점

[예시 답안] 결선 투표제, 결선 투표제의 장점은 일정 비율 이상의 표를 얻은 후보자가 없을 시 2차 투표를 통해 당선자를 확정하므로 당선자의 대표성을 높일 수 있다는 것이다. 반면 단점은 선거를 두 차례 실시해야 하므로 선거 관리 및 선거 운동 비용이 많이 든다는 것이다.

채점 기준	
상	결선 투표제라고 쓰고, 결선 투표제의 장점과 단점을 모두 정확하게 서술한 경우
중	결선 투표제라고 쓰고, 결선 투표제의 장점과 단점 중 한 가지만 서술한 경우
하	결선 투표제라고만 쓴 경우

18 선거에서 미디어를 활용하는 바람직한 태도

[예시 답안] 갑은 특정 사회 관계망 서비스(SNS)만을 이용함으로써 특정 관점의 정보만 접하게 되는 필터 버블 현상에 빠져 있다. 이를 극복하기 위해 갑은 미디어 리터러시를 함양하여 다양한 미디어가 제공하는 정보를 비판적으로 비교하고 검토하는 태도를 가져야 한다.

채점 기준	
상	갑의 문제점과 이를 극복하기 위해 필요한 태도를 모두 정확하게 서술한 경우
하	갑의 문제점과 이를 극복하기 위해 필요한 태도 중 한 가지만 서술한 경우

민주 국가의 정부 형태

01 / 국가 권력의 형성

STEP 1 핵심 개념 확인하기

108쪽

- 01 (1) × (2) × (3) ○ 02 (1) 모든 (2) 있다 (3) 우선한다
 03 (가) 왕권신수설 (나) 국민 04 (1) ㄱ (2) ㄴ (3) ㄷ (4) ㄹ 05 ③
 06 ㄴ, ㄹ 07 ⑤ 08 ②

01 정치권력의 특징

- (1) 정치권력은 소수에게 집중되는 경향이 있으며, 정치권력을 잡은 사람은 그 힘을 유지하고 확대하기 위해 권력을 더 강화하려는 경향을 보인다.
 (2) 정치권력은 집단 구성원 일부가 아닌 집단 구성원 모두에게 적용된다.

05 정치권력의 특징

- ③ 제시된 사례에서 왕은 늙고 죽는 유한한 존재이지만, 그가 행사 하던 권력은 사라지지 않고 자손이나 친족에게 계승된다고 하였다. 이는 권력의 주체는 바뀌어도 권력 자체는 사라지지 않는다는 권력의 지속성을 보여 준다.

06 국가 권력의 특징

- ㄴ. 국가 권력은 국가 내 다른 집단의 규칙에 우선하여 적용된다.
 ㄹ. 국가 권력은 개인의 의지와 관계없이 국가 구성원의 행위를 강제할 수 있다.

[바로 알기] ㄱ. 국가 권력은 물리적 강제력을 독점한다. ㄷ. 국가 권력은 국가 내에 존재하는 모든 개인과 집단에 적용되어 영향을 미친다.

07 근대 이후 국가 권력의 형성 원리

- ⑤ 근대 이후 사회 계약설의 등장으로 국가 권력은 신이나 전통이 아닌 국민의 동의와 지지에서 정당성을 얻었다.

[바로 알기] ①, ②, ③, ④ 근대 이전에는 주로 관습과 전통에 의한 세습이나 종교가 부여한 권위를 통해 국가 권력의 정당성을 확보하였다. 특히 서양에서 근대 이전의 군주는 왕권신수설을 근거로 자신의 권력을 정당화하였다.

08 근대 이후 국가 권력의 형성 원리

- ② 국가가 국민의 자유를 제한하고 의무를 부과할 때는 반드시 국민에 의해 제정된 법률에 근거해야 한다는 원리는 법치주의에 따른 것이다.

STEP 2 내신 만점 공략하기

109~111쪽

- 01 ② 02 ① 03 ② 04 ① 05 ② 06 ④ 07 ④
 08 ④ 09 ⑤ 10 ⑤ 11 ③ 12 ②

01 정치권력의 특징

(가)는 정치권력이다. 갑, 정. 정치권력은 집단의 모든 구성원에게 적용되며, 정치권력을 잡은 사람은 그 힘을 지키기 위해 권력을 더 강화하려는 경향이 있다.

[바로 알기] 을. 정치권력은 소수에게 집중되는 경향이 있다. 병. 정치권력은 사회 문제를 해결하기도 하지만, 타인의 자유와 권리를 침해할 수 있는 양면성을 지닌다.

◆ 미전 꼭 알기! 정치권력의 특징

집단 구성원 모두에게 적용 + 권력 주체가 바뀌어도 지속 + 소수에게 집중되는 경향 + 사회 문제 해결과 권리 침해의 양면성 → **정치권력의 특징**

02 권력을 바라보는 관점

갑의 관점은 실체설, 을의 관점은 관계설에 해당한다. ① 실체설은 권력을 소유할 수 있는 하나의 실체로 보기 때문에, 권력을 가진 자가 타인을 지배하고 복종시키는 강제성의 측면에서 권력을 이해한다.

[바로 알기] ② 관계설은 권력을 소유 가능한 사물이나 실체가 아닌, 사람들 사이의 상호 관계 속에서 형성·행해지는 것으로 이해한다. ③ 실체설은 권력을 지배자와 피지배자 사이의 수직적 관계로 파악하며, 강제성을 강조한다. ④ 관계설은 권력을 구성원들 사이의 상호 작용 속에서 형성·행해지는 것으로 파악하며, 수평적 관계를 바탕으로 한 구성원들의 동의와 지지를 강조한다. ⑤ 실체설은 권력이 특정 개인이나 집단에 집중된다고 보며, 관계설은 권력이 구성원 간의 관계 속에서 유동적으로 형성된다고 본다. 따라서 두 관점 모두 권력이 사회에서 평등하게 분배된다고 보지 않는다.

◆ 미전 꼭 알기! 권력을 바라보는 관점

- 권력을 실제로 존재하는 실체로 파악함 + 지배자와 피지배자 사이에는 수직적 위계 관계가 형성됨 + 권력의 강제성이 강조됨 → **실체설**
- 권력을 개인과 집단 내에서 이루어지는 사람들 간의 상호 관계로 이해함 + 수평적 관계를 바탕으로 구성원들의 자발적 동의와 지지가 강조됨 → **관계설**

03 권력의 수단

(가)에서는 법 개정의 반대하는 국회 의원에게 법 개정의 필요성과 효과에 대한 정보를 전달하여 입장 변화를 이끌어 내고자 하였다. 이는 설득에 해당한다. (나)에서는 경쟁 기업 종사자들에게 현재 보수의 몇 배에 달하는 급여와 성과급을 제시하며 이직을 유도하였다. 이는 회유와 보상에 해당한다.

04 국가 권력의 역할

자료 분석

홉스는 자신의 책 『리바이어던』에서 국가가 없는 자연 상태에서는 이기적인 개인들이 각자의 이익을 추구하는 과정에서 '만인에 대한 만인의 투쟁 상태'가 되며 인간의 삶은 매우 불안하고 비참할 것이라고 주장하였다. 그 결과 개인들은 자신의 자연적 권리를 군주에게 양도하고, 강력한 군주의 권력 아래에서 (가)는 생각으로 이어진다.

↳ 권력 양도의 목적이 들어가야 해.

▶ 핵심 홉스 사상의 출발점으로, 국가가 왜 필요한지에 대한 근거를 제시해.

① 홉스는 자연 상태를 '만인에 대한 만인의 투쟁' 상태로 보았으며, 이를 극복하기 위해 개인들이 자신의 권리를 군주에게 양도하고 강력한 국가 권력 아래에서 안전과 질서를 보장받아야 한다고 주장하였다.

▶ **바로 알기** ② 홉스는 안전과 질서 유지를 위해 자유를 일정 부분 제한(양도)할 필요가 있다고 보았다. ③ 영토 확장과 경제 발전은 제시된 자료와 관련이 없다. ④ 국가 권력의 제한은 로크의 관점이다. 홉스는 강력한 절대 권력을 옹호하였다. ⑤ 다양한 개인의 의사를 하나로 모아 공동의 의사인 '일반 의지'를 형성하는 것을 강조한 사상은 루소이다.

05 국가 권력의 특징

② 제시된 사례에서 자율 순찰대는 범죄자를 제압한 뒤 임의로 감금하고 응징하였다. 이에 경찰은 강도뿐 아니라 순찰대원도 불법 감금 혐의로 체포하였다. 이는 물리적 강제력의 행사는 국가만이 정당하게 행사할 수 있음을 보여 준다.

▶ **바로 알기** ① 국가 권력은 소수에게 집중되는 경향이 있지만, 제시된 자료에 직접적으로 나타나 있지 않다. ③ 국가 권력은 국가 내 모든 개인과 집단에 영향력을 미친다. ④ 국가 권력은 국가가 존재하는 한 사라지지 않는 힘이지만, 제시된 자료를 통해 파악할 수 없다. ⑤ 국가 권력은 개인의 동의와 관계없이 국가 구성원의 행위를 강제할 수 있다.

06 정치권력과 국가 권력

(가)에는 정치권력, (나)에는 국가 권력이 나타나 있다. ㄴ. 국가 권력은 개인의 의지와 관계없이 국가 구성원의 행위를 강제할 수 있다. ㄷ. 사회 집단의 정치권력과 국가 권력이 충돌할 경우, 국가 권력이 우선하여 적용된다.

▶ **바로 알기** ㄱ. 사회 집단의 정치권력은 국가처럼 물리적 강제력을 합법적으로 독점하지 않는다. ㄷ. 국가 권력은 국가 내의 모든 개인과 집단에 적용되어 영향을 미친다.

07 정치권력과 국가 권력

(가)는 국가 권력, (나)는 정치권력이다. ② 국가 권력은 정치권력의 여러 형태 중에서 물리적 강제력을 합법적으로 독점할 수 있다는 점에서 구별된다. ③ 국가 권력은 일정한 영토 안의 모든

국민을 대상으로 법률에 근거하여 행사된다. 따라서 특정 집단이나 조직에 한정하여 행사되는 정치권력보다 힘이 미치는 범위가 일반적이고 포괄적이다. ⑤ 국가 권력과 정치권력은 다른 사람의 생각이나 행동을 일정한 방향으로 변화시키는 힘이라는 점에서 공통된다.

▶ **바로 알기** ④ 정치권력과 국가 권력은 모두 권력의 원만한 행사와 유지를 위해 정당성을 확보해야 한다.

08 국가 권력에 정당성이 필요한 이유

④ 제시된 자료는 3·15 부정 선거에 대한 시민들의 저항이 4·19 혁명으로 이어진 과정을 보여 준다. 부정 선거는 국가 권력이 정당성을 인정받지 못하였음을 단적으로 드러내며, 정당성을 얻지 못한 국가 권력은 국민의 저항에 직면할 수 있음을 보여 준다.

▶ **바로 알기** ① 국가 권력은 소수에게 집중되는 경향이 있지만, 제시된 자료를 통해 파악할 수 없다. ② 국가 권력은 동의 여부와 관계없이 모든 국가 구성원에게 적용된다. ③ 권력의 주체는 바뀌어도 국가 권력 자체는 사라지지 않지만, 제시된 자료를 통해 파악할 수 없다. ⑤ 제시된 자료에서 이승만 정권은 물리적 강제력으로 시위를 진압하고자 하였으나, 오히려 국민의 저항이 더욱 거세져 결국 권력을 잃게 되었다. 이는 물리적 강제력만으로는 국가 권력을 유지할 수 없음을 보여 준다.

09 국가 권력의 정당화 유형

ㄷ. 합법적 지배는 법과 제도에 근거하여 지배의 정당성이 인정된다. ㄹ. 일반적으로 혈연에 의해 권력이 세습되는 사회는 전통적 지배를 통해, 근대 이후 국가는 법과 제도에 근거한 합법적 지배를 통해 권력의 정당성을 인정받는다.

▶ **바로 알기** ㄱ. 개인의 특별한 자질에 의해 권력의 행사가 정당화되는 것은 카리스마적 지배이다. ㄴ. 관습에 의해 지배의 정당성이 확보되는 것은 전통적 지배이다.

◆ 미전 꼭 읽기! 국가 권력의 정당화 유형

- 전통과 관습 → 전통적 지배
- 개인의 특별한 자질 → 카리스마적 지배
- 법과 제도 → 합법적 지배

10 왕권신수설과 사회 계약설

자료 분석

◻ 국왕이 신으로부터 절대적인 권력을 부여받았다는 것을 의미해.
(가) 국왕은 오직 신에게만 책임을 지며, 지상의 그 어떤 법률이나 인간의 심판에도 구속받지 않는 절대적인 권한을 가진다. 설령 왕이 부당한 폭정을 행한다 할지라도 신민은 그에게 절대적으로 복종해야 한다. ◻ 국왕의 권력 행사에 대해 저항할 수 없음을 의미해.
(나) 인간은 나면서부터 모두 자유롭고 평등하며 독립된 존재이므로, 어느 누구도 본인의 동의 없이는 다른 사람의 정치적 권력에 예속될 수 없다. 사람들이 정부의 지배 아래 들어가는 주된 목적은 그들의 생명, 자유, 재산을 안전하게 보존하기 위함이다. ◻ 국가 권력의 목적이 개인의 자유와 권리를 보장하는 데 있음을 의미해.

(가)는 왕권신수설, (나)는 사회 계약설이다. 다. 사회 계약설은 국민의 동의에 근거하여 국가 권력의 정당성이 확보된다고 보아 국민 주권 원리의 사상적 기반이 되었다. 라. 왕권신수설과 사회 계약설은 권력의 근원을 보는 관점은 서로 다르지만, 모두 국가 권력의 정당성을 설명하는 근거로 활용되었다.

[바로 알기] ㄱ. 왕권신수설은 국가 권력이 신의 뜻에 근거한다고 보았다. 나. 사회 계약설은 근대 시민 혁명기에 등장한 사상이다.

11 입헌주의와 법치주의

ㄱ. <대헌장>은 국왕의 과세권을 제한하고 적법 절차의 원리를 규정함으로써 왕권을 법으로 제한하는 입헌주의의 기틀을 마련하였다. 나. <국민 및 국가의 위기 극복에 관한 법률>은 행정부가 법률을 제정하고 헌법에 반하는 내용까지 규정할 수 있도록 허용하고 있다는 점에서 권력 분립의 원리에 어긋난다.

[바로 알기] 다. <대헌장>이 왕권을 법으로 제한하려 한 것과 달리, <국민 및 국가의 위기 극복에 관한 법률>은 정부에 광범위한 입법 권한을 부여하여 국민의 자유와 권리가 제한될 우려를 키웠으므로, 실질적 법치주의에 부합한다고 볼 수 없다.

◆ 미전 꼭 알기!! 국가 권력의 형성 원리

- 국가의 통치와 공동체의 모든 생활이 헌법에 따라 영위되어야 한다는 원리 → **입헌주의**
- 국가 권력이 법률의 범위 내에서 행사되어야 한다는 원리 → **법치주의**

12 권력 분립의 원리

(가)는 권력 간 상호 견제의 필요성을, (나)는 권력 집중의 위험성과 권력 통제의 필요성을 강조한다. 따라서 두 자료를 통해 권력을 여러 분야로 나누어 서로 견제하도록 해야 한다는 권력 분립의 원리를 도출할 수 있다.

[바로 알기] ①은 국민 주권주의, ③은 민주주의, ④는 입헌주의, ⑤는 법치주의를 설명한 것으로, 제시된 두 자료와는 관련이 없다.

STEP 3 서술형 도전하기

112쪽

01 주제: 정치권력의 의미와 특징

[예시 답안] 정치권력은 공동체와 관련한 의사 결정 등 정치적 기능을 수행하기 위해 조직된 권력이다. 정치권력은 집단의 모든 구성원에게 적용되며 권력의 주체가 바뀌더라도 지속된다. 또한 정치권력은 소수에게 집중되는 경향이 있으며, 이를 잡은 사람은 그 힘을 지키기 위해 권력을 더욱 강화하려는 특징을 지닌다.

채점 기준	
상	정치권력의 의미를 쓰고, 그 특징을 세 가지 이상 정확하게 서술한 경우
중	정치권력의 의미를 쓰고, 그 특징을 두 가지만 서술한 경우
하	정치권력의 의미를 쓰고, 그 특징을 한 가지만 서술한 경우

02 주제: 국가 권력에 정당성이 필요한 이유

[예시 답안] 국가 권력을 획득하고 행사하는 과정에서 정당성을 확보해야만 권력을 원만하게 행사할 수 있기 때문이다.

채점 기준	
상	국가 권력이 정당성을 확보해야 하는 이유를 권력의 원만한 행사와 논리적으로 연결하여 정확하게 서술한 경우
하	정당성 확보의 필요성을 언급하였으나, 이를 국가 권력의 원만한 행사와 논리적으로 연결하지 못한 경우

03 주제: 법치주의

(1) **[답]** 법치주의

(2) **[예시 답안]** 법치주의는 형식적 법치주의와 실질적 법치주의로 구분할 수 있다. 형식적 법치주의는 적법한 절차에 따라 제정된 법에 근거한 통치를 강조하는 반면, 실질적 법치주의는 법률의 형식뿐만 아니라 그 내용과 목적까지도 정의와 헌법 이념에 부합할 것을 요구한다.

채점 기준	
상	형식적 법치주의와 실질적 법치주의에 대한 설명을 제시된 <핵심 어구>를 모두 사용하여 정확하게 서술한 경우
중	형식적 법치주의와 실질적 법치주의에 대한 설명을 제시된 <핵심 어구>를 두 가지만 사용하여 서술한 경우
하	형식적 법치주의와 실질적 법치주의에 대한 설명을 제시된 <핵심 어구>를 한 가지만 사용하여 서술한 경우

04 주제: 정치권력의 특징

[예시 답안] 정치권력은 양면적 성격을 지닌다. 사회 문제를 해결하고 공동체를 바람직한 방향으로 변화시키는 데 긍정적으로 기능할 수 있지만, 한편으로는 사적으로 이용되거나 남용되어 타인의 자유와 권리를 침해할 수 있기 때문이다.

채점 기준	
상	정치권력의 양면성을 제시된 <조건>을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
하	정치권력의 양면성을 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

05 주제: 국가 권력의 형성 원리

[예시 답안] 근대 이전에는 관습과 전통에 따른 세습, 종교적 권위 등이 국가 권력의 정당성을 뒷받침하였다. 특히 서양에서는 군주의 권력이 신으로부터 부여되었다는 왕권신수설을 통해 통치의 정당성이 설명되었다. 그러나 근대 이후 사회 계약설이 등장하면서 국민 주권의 원리가 확산되었고, 국가 권력은 주권자인 국민의 동의와 지지를 바탕으로 정당성을 인정받게 되었다.

채점 기준	
상	근대 이전과 근대 이후 국가 권력의 형성 원리를 제시된 <조건>을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
하	근대 이전과 근대 이후 국가 권력의 형성 원리를 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

01 국가 권력의 형성 원리

자료 분석

A가 왕권신수설, B가 사회 계약설이면, 첫 번째와 두 번째 진술이 모두 참이 되어 을이 2점을 받아야 해. 그런데 을의 점수가 1점이므로 모순이 생겨, 따라서 A는 사회 계약설, B는 왕권신수설인 거야.

진술	갑	을
A는 근대 이전의 국가 권력을 정당화하는 데 활용되었다.	참	참
B는 모든 사람이 자유롭고 평등하다고 본다.	거짓	참
(가)	거짓	거짓
점수	2점	1점

갑은 두 번째 진술만 맞혀 1점을 받은 상태이므로, 2점을 받기 위해서는 세 번째 진술을 맞혀야 해. 따라서 (가)에는 정답이 '거짓'이 되는 진술이 들어가야 해.

ㄷ. 왕권신수설과 달리 사회 계약설은 개인들의 계약에 의해 국가 권력이 형성된다고 보므로, 주권이 국민에게 있다고 보는 국민 주권주의에 부합한다. ㄹ. 사회 계약설과 왕권신수설은 모두 국가 권력의 필요성을 인정한다. (가)에는 정답이 '거짓'이 되는 진술이 들어가야 하므로, 제시된 진술은 (가)에 들어갈 수 있다.

[바로 알기] ㄴ. 사회 계약설은 국민의 동의와 지지에 의해 국가 권력을 정당화한다. ㄴ. 개인의 권리 보호를 국가 권력의 역할로 보는 것은 사회 계약설이다.

02 근대 이후 국가 권력의 형성 원리

자료 분석

교사의 평가에 따르면 갑, 을, 정은 각자 배정받은 국가 권력의 형성 원리 위반 사례를 작성하였어. 따라서 (가)에는 민주주의 위반 사례가 들어가야 해.

- 각자 배정받은 국가 권력의 형성 원리를 확인하고, 해당 원리의 위반 사례를 작성하세요.

학생	형성 원리	위반사례
갑	민주주의	(가)
을	① 국민 주권주의	비상계엄 선포와 긴급 조치를 통해 의회를 폐지하고 대통령을 국민이 아닌 별도 기구에서 선출하는 내용의 헌법 개정을 단행함
병	입헌주의	(나)
정	① 법치주의	어떤 행위를 처벌하는 법률을 새롭게 제정한 후, 해당 법률이 제정되기 전에 해당 행위를 한 사람을 처벌함
무	권력 분립의 원리	(다)

- 교사의 평가: 갑, 을, 정만 배정받은 국가 권력의 형성 원리 위반 사례를 작성하였고, 병은 ①, 무는 ①을 위반한 사례를 작성하였어요. 병은 ①을 위반한 사례를 작성하였으므로, (나)에는 국민 주권주의 위반 사례가 들어가야 해. 무는 ①을 위반한 사례를 작성하였으므로, (다)에는 법치주의 위반 사례가 들어가야 해.

⑤ 무는 권력 분립의 원리를 배정받았는데 법치주의 위반 사례를 작성하였다. 정부가 법률에 규정되어 있지 않은 항목의 세금을 징수한 것은 법치주의 위반 사례이므로, 제시된 사례는 (다)에 들어갈 수 있다.

[바로 알기] ① 국가의 통치와 공동체의 모든 생활이 헌법에 따라 영위되어야 한다는 원리는 입헌주의이다. ② 국가 의사를 최종적으로 결정하는 주권이 국민에게 있다는 원리는 국민 주권주의이다. ③ 성별, 인종, 재산 등에 차별 없이 선거권을 부여한 것은 민주주의를 실현한 사례로서 (가)에 들어갈 수 없다. ④ 병은 입헌주의를 배정받았지만 국민 주권주의 위반 사례를 작성하였다. 대통령이 여론을 따른다는 이유로 헌법에 규정된 절차를 위반하여 권력을 행사한 것은 입헌주의 위반 사례이므로, 제시된 사례는 (나)에 들어갈 수 없다.

판서로 보는 고난도 개념 근대 이후 국가 권력의 형성 원리

사회 계약설	- 주권을 가진 국민의 동의와 지지를 바탕으로 국가가 성립한다고 보는 원리 - 시민 혁명의 바탕이 됨 → 시민 혁명은 현대 민주주의 국가 확립의 중요한 토대가 됨
민주주의	- 한 사람이나 소수가 아닌 다수의 민중이 스스로 지배하고 통치하는 원리 - 국민이 국가 의사 형성 과정에 참여함
국민 주권주의	- 국가 의사를 최종적으로 결정하는 주권이 국민에게 있다는 원리 - 민주주의의 밑바탕이 되는 사상
입헌주의	국가 통치와 공동체의 모든 생활이 헌법에 따라 이루어져야 한다는 원리 - 권력자의 자의적 통치를 제한함
법치주의	국가 권력이 법률의 범위 내에서 행사되어야 한다는 원리 - 국민의 자유와 권리를 제한할 때는 반드시 법률에 근거해야 함
권력 분립의 원리	국가 권력을 입법·행정·사법 등으로 분리 - 각 권력이 서로 견제하고 균형을 유지하도록 함

02 정부 형태

STEP 1 핵심 개념 확인하기

118쪽

- 01 (1) 정부 형태 (2) 행정부 02 (1) × (2) ○ (3) × (4) ○
 03 (1) 의 (2) 대 (3) 의 (4) 대
 04 (1) 의원 내각제 (2) 대통령제, 의원 내각제
 05 (1) ㄴ, ㄷ (2) ㄱ, ㄹ 06 ① 07 ④ 08 ⑤
 09 ㄷ, ㄹ

02 대통령제와 의원 내각제

- (1) 의원 내각제에서는 의회 다수당이 총리를 선출한다.
 (3) 대통령제는 엄격한 권력 분립을 기반으로 하여 행정부와 입법부가 독립적으로 구성된다. 따라서 대통령제에서 행정부의 각료는 의회 의원을 겸직할 수 없다.

06 의원 내각제

- ① 의원 내각제에서 총리는 의회 해산권을 행사하여 의회를 견제할 수 있다.

[바로 알기] ② 법률안 거부권은 대통령제의 특징이다. ③ 의원 내각제에서는 의회에서 총리를 선출한다. ④ 의원 내각제에서 의회 의원은 각료를 겸직할 수 있다. ⑤ 의원 내각제는 권력 융합을 특징으로 하는 정부 형태이다.

07 대통령제

[바로 알기] ④ 전형적인 대통령제에서는 국민이 선거를 통해 의회 의원과 대통령을 각각 선출하므로, 의회와 행정부가 독립적으로 구성된다. 따라서 의회 권력과 행정부 권력은 분리적 성격이 강하다.

08 우리나라 정부 형태의 변화

- ⑤ 6월 민주 항쟁의 결과 이루어진 제9차 헌법 개정으로 대통령 직선제가 부활하였고, 대통령의 임기는 5년 단임으로 규정되었다.

[바로 알기] ① 유신 헌법으로 대통령 직선제가 폐지되었다. ② 제헌 헌법은 의원 내각제적 요소를 가미한 대통령제를 규정하였다. ③ 5·16 군사 정변으로 의원 내각제가 폐지되고 대통령 직선제가 부활하였다. ④ 4·19 혁명으로 대통령제가 폐지되고 의원 내각제가 채택되었다.

09 우리나라의 정부 형태

ㄷ. 우리나라는 전형적인 대통령제와 달리 행정부가 법률안을 제출할 수 있다. ㄹ. 우리나라 의회는 탄핵 소추권을 행사하여 대통령의 권한을 견제할 수 있다.

[바로 알기] ㄱ. 우리나라는 의회가 국무총리에 대한 불신임권을 가지지 않는다. 다만, 의회는 국무총리에 대한 해임을 대통령에게 건의할 수 있다. ㄴ. 우리나라 대통령에게는 국회를 해산할 수 있는 권한이 없다.

STEP 2 내신 만점 공략하기

119~122쪽

- 01 ① 02 ③ 03 ② 04 ③ 05 ③ 06 ④ 07 ④
 08 ③ 09 ③ 10 ⑤ 11 ② 12 ⑤ 13 ① 14 ⑤
 15 A: 대통령제, B: 의원 내각제 16 ④

01 의원 내각제의 특징

갑국은 의회의 다수당이 내각을 구성하고 내각이 의회의 신임에 책임을 지며, 내각과 의회가 불신임권과 해산권이라는 상호 견제 수단을 가지고 있다. 따라서 갑국의 정부 형태는 의원 내각제임을 알 수 있다. ① 의원 내각제에서는 의회와 내각 모두 법률안을 제출할 수 있다.

[바로 알기] ② 의원 내각제에서는 일반적으로 행정부 수반과 국가 원수가 분리되어 있다. 행정부 수반은 보통 총리(수상)이고, 국가 원수는 국왕이나 대통령이 맡는다. ③ 의원 내각제에서 의회 의원은 총리 및 내각의 각료를 겸직할 수 있다. ④ 의원 내각제에서 의회는 행정부 수반에 대한 탄핵 소추권을 가지지 않는다. ⑤ 의원 내각제에서 행정부 수반은 의회에서 의결한 법률안에 대해 거부권을 행사할 수 없다.

◆ 이권 꼭 알기! 의원 내각제 정부의 구성과 특징

- 국민이 선거를 통해 의회 의원을 선출 + 의회 다수당의 대표가 수상이 되어 내각을 구성 → **의원 내각제 정부의 구성**
- 의회 의원이 수상 또는 각료 겸직 가능 + 의회 의원과 내각 모두 법률안 제출권을 가짐 + 의회는 내각 불신임권, 내각은 의회 해산권을 행사하여 서로를 견제함 → **의원 내각제 정부의 특징**

02 의원 내각제의 특징

을의 답변만 옳으므로, A는 의원 내각제이다. ㄱ. 의원 내각제에서 과반 의석을 차지한 정당이 없을 경우 연립 내각이 구성될 수 있다. ㄴ. 의원 내각제에서 행정부 수반은 의회 해산권을 행사하여 의회를 견제할 수 있다. ㄷ. 의원 내각제에서는 내각이 의회 다수당에 의해 구성되고, 의회의 불신임을 받으면 존속할 수 없으므로 내각의 존립이 의회의 신임에 의존한다.

[바로 알기] ㄹ. 의원 내각제는 입법부와 행정부가 상호 의존적인 권력 융합형 정부 형태이다.

03 의원 내각제의 특징

밑줄 친 '이것'에 해당하는 정부 형태는 의원 내각제이다. ② 의원 내각제에서는 국민의 선거를 통해 구성된 의회의 다수당이 총리(수상)를 선출하고 내각을 구성하므로, 행정부의 권력이 의회로부터 비롯된다.

[바로 알기] ① 의원 내각제에서는 일반적으로 행정부 수반과 국가 원수가 구분된다. ③ 의원 내각제는 권력 융합적인 정부 형태로서, 내각의 각료는 의회 의원을 겸할 수 있다. ④ 법률안 거부권은 대통령제 요소로, 의회에서 의결되어 정부로 이송된 법률안에 대하여 이권이 있을 경우 대통령이 해당 법률안을 의회로 환부하여 재의를 요구할 수 있는 권한이다. ⑤ 고위 공직자에 대한 의회의 탄핵 소추권은 대통령제 요소이다.

04 대통령제의 단점

입법부와 행정부가 국민의 직접 선거에 의해 독립적으로 구성되는 A는 대통령제이다. ㄱ. 대통령제에서 대통령은 임기 후반으로 갈수록 권력이 약화되는 레임덕 현상이 나타날 수 있다. ㄴ. 대통령제에서는 대통령과 의회 의원 모두 임기가 보장되기 때문에 국민의 정치적 요구에 둔감할 수 있다. ㄷ. 의회에서 여당이 과반 의석을 차지하는 상황에서는 대통령에게 권력이 집중되어 독단적으로 국정을 운영할 우려가 있다.

[바로 알기] ㄴ. 의원 내각제에서는 다수당이 의회 과반 의석을 확보하지 못할 경우 여러 정당이 연합하여 내각을 구성하는데, 이러한 연립 내각이 구성될 경우 정당 간 이해관계 충돌로 정책 추진이 지연되거나 내각이 쉽게 붕괴될 수 있다. 또한 정책 실행 시 책임이 여러 정당에 분산되어 정치적 책임 소재가 불분명할 수 있다.

◆ 미전 꼭 읽기! 대통령제 정부의 구성과 특징

- 국민이 별도의 선거를 통해 의회 의원과 대통령을 각각 선출 + 대통령이 임명하는 각료들로 행정부 구성 → **대통령제 정부의 구성**
- 행정부의 각료는 의회 의원을 겸할 수 없음 + 행정부는 법률안 제출권을 가지지 않음 + 대통령은 법률안 거부권을 가지며, 의회는 탄핵 소추권과 각종 동의·승인권을 가짐 + 대통령이 국가 원수와 행정부 수반의 지위를 동시에 가짐 → **대통령제 정부의 특징**

05 대통령제

자료 분석

정당	의석률
A당	26%
B당	54%
C당	13%
D당	7%

* 갑국 행정부 수반 소속 정당은 A당임.

B당이 단독 과반 의석을 확보하였는데, 행정부 수반의 소속 정당이 A당이야. 이는 행정부 수반을 국민이 직접 선출하는 대통령제에서 나타날 수 있는 상황이야. 더불어 대통령 소속 정당이 의회에서 소수인 여소야대 상황임을 파악할 수 있어.

전형적인 의원 내각제에서는 의회 다수당이 내각을 구성한다. 그러나 갑국은 의회 다수당이 B당임에도 행정부 수반이 A당 소속이라는 점에서, 갑국의 정부 형태는 대통령제임을 알 수 있다. ① 대통령제에서는 행정부 수반의 임기가 보장되므로 비교적 안정적이고 일관성 있는 정책 추진이 가능하다. ② 대통령제는 엄격한 권력 분립을 기반으로 하므로, 행정부에 법률안 제출권을 부여하지 않는다. ④ 대통령제에서 대통령은 행정부의 수반으로서 국정을 운영하며, 동시에 국가 원수로서 국가를 대표한다. ⑤ 대통령제에서는 의회가 대통령을 비롯한 고위 공직자에 대한 탄핵 소추권을 행사함으로써 행정부를 견제할 수 있다.

[바로 알기] ③ 대통령제에서는 행정부 수반이 국민인 대통령이 직접 선거로 선출된다.

06 대통령제의 입법부 견제 수단

갑국의 정부 형태는 대통령제로 (가)에는 법률안 거부권이 들어갈 수 있다. ④ 제시된 상황처럼 과반 의석을 확보한 야당이 대통령의 국정 운영을 견제하는 법안을 추진할 경우, 대통령은 법률안 거부권을 행사하여 의회가 통과시킨 법률안에 대해 재의를 요구함으로써 의회를 견제할 수 있다.

◆ 미전 꼭 읽기! 입법부와 행정부 간 상호 견제 수단

- 내각 불신임권(입법부) + 의회 해산권(행정부) → **의원 내각제**
- 탄핵 소추권(입법부) + 법률안 거부권(행정부) → **대통령제**

07 대통령제와 의원 내각제

갑국의 정부 형태는 의원 내각제, 을국의 정부 형태는 대통령제이다. ④ 대통령제에서는 의회가 탄핵 소추권을 행사하여 행정부를 견제할 수 있다. 한편, 의원 내각제에서는 의회가 내각 불신임권을 행사하여 행정부를 견제할 수 있다.

[바로 알기] ① 의원 내각제에서는 일반적으로 국가 원수와 행정부 수반이 구분된다. ② 대통령제에서는 엄격한 권력 분립에 따라 의회 의원이 행정부 각료를 겸할 수 없다. ③ 법률안 거부권은 대통령제에서 행정부가 입법부를 견제하는 대표적 수단이다. 반면, 의원 내각제에서는 행정부가 의회 해산권을 행사하여 입법부를 견제할 수 있다. ⑤ 의원 내각제에서는 내각이 법률안을 제출할 수 있지만, 대통령제에서는 행정부가 법률안을 제출할 수 없다.

◆ 미전 꼭 읽기! 입법부와 행정부의 관계에 따른 정부 형태

- 입법부와 행정부의 관계가 상호 의존적 정부 형태 → **의원 내각제**
- 입법부와 행정부가 엄격하게 분리된 정부 형태 → **대통령제**

08 대통령제와 의원 내각제

갑국의 정부 형태는 대통령제, 을국의 정부 형태는 의원 내각제이다. ㄴ. 의원 내각제에서는 의회 다수당이 내각을 구성한다. 이때 과반 의석을 확보한 정당이 없을 경우 연립 정부가 구성될 수 있다. ㄷ. 대통령제는 엄격한 권력 분립을 특징으로 하는 반면, 의원 내각제는 권력 융합적 성격을 띤다.

[바로 알기] ㄱ, ㄴ. 의원 내각제에서는 내각이 의회의 신임을 상실할 경우 불신임 결의 등에 의해 교체될 수 있으므로, 행정 권력이 의회의 신임을 받는 동안에만 유지된다. 이러한 구조 때문에 내각은 국민의 정치적 요구에 비교적 민감하게 반응하는 경향이 있다.

09 대통령제와 의원 내각제

A는 대통령제, B는 의원 내각제이다. ㄴ. 의원 내각제에서 과반 의석을 차지한 정당이 없을 경우 복수의 정당이 연합하여 연립 정부를 구성하는데, 이러한 연립 정부가 구성되면 정당 간 이해관계 충돌로 혼란이 발생할 수 있다. ㄷ. 국가 원수와 행정부 수반의 권한이 동일인에게 집중된 대통령제와 달리 의원 내각제에서는 입헌 군주나 대통령이 형식적인 국가 원수의 역할을 수행하고, 수상이 실질적인 행정부 수반의 역할을 담당한다.

[바로 알기] ㄱ. 대통령제에서는 대통령과 의회 의원이 각각 독립적으로 선출되므로, 대통령 소속 정당과 의회 다수당이 다른 여소야대 정국이 형성될 수 있다. ㄴ. 대통령제에서는 대통령의 임기가 보장되지만, 의원 내각제에서는 총리가 의회의 불신임 결의에 의해 임기 중 퇴진할 수 있다.

10 대통령제와 의원 내각제

자료 분석

최근 갑국과 을국에서는 의회 의원 총선거가 실시되었다. 총선 결과 두 나라 모두 기존의 행정부 수반이 소속되지 않은 정당이 의회에서 과반 의석을 차지하였다. 갑국에서는 기존의 행정부 수반이 직위를 유지하여 계속 국정을 운영하였지만, 을국에서는 새로운 행정부 수반이 선출되었다.

대통령제에서는 행정부 수반인 대통령이 국민이 직접 선출하기 때문에 의회 선거 결과와 관계없이 대통령의 임기가 보장돼. 따라서 의회 다수당이 바뀌어도 대통령은 그대로 직위를 유지할 수 있어.

의원 내각제에서 내각은 의회 다수당을 기반으로 구성되기 때문에 총선으로 다수당이 바뀌면 내각이 교체돼. 따라서 이에 따라 새로운 행정부 수반(총리)이 선출돼.

갑국의 정부 형태는 대통령제, 을국의 정부 형태는 의원 내각제이다. ⑤ 의원 내각제인 을국에서는 의회 과반 의석을 차지한 정당이 내각을 구성함으로써 입법부와 행정부를 모두 장악하고 있으므로, 다수당의 횡포가 나타날 가능성이 상대적으로 크다. 반면, 대통령제인 갑국에서는 여소야대 정국이 형성되어 대통령과 의회 다수당 간 상호 견제가 이루어질 수 있으므로, 다수당의 횡포 가능성이 상대적으로 낮다.

[바로 알기] ① 갑국에서는 행정부 수반이 소속되지 않은 정당이 의회 과반 의석을 차지하였으므로, 여소야대 정국이 형성되었다. ② 대통령제에서는 국민이 행정부 수반을 선출하며, 입법부가 행정부를 구성하지 않는다. ③ 의원 내각제는 입법부와 행정부가 긴밀하게 결합된 권력 융합적 성격을 지닌다. ④ 대통령제는 행정부 수반의 임기가 보장되므로, 의원 내각제에 비해 국민의 정치적 요구에 둔감할 수 있다.

◆ 미션 꼭 알기! 다수당의 횡포 견제

- 의회 다수당이 과반 의석을 차지하면 입법권과 행정권을 동시에 장악할 수 있어 다수당의 횡포를 견제하기 어려움 → **의원 내각제**
- 대통령 소속 정당과 의회 다수당이 일치하지 않을 때 상호 견제를 통해 의회 다수당의 독주를 견제할 수 있음 → **대통령제**

11 대통령제와 의원 내각제

자료 분석

구분	T 시기	T+1 시기
의회 내 제1당(의석률)	A당(48%)	A당(55%)
행정부 수반 소속 정당	A당	B당

A당이 의회에서 55%의 과반 의석을 확보하였음에도 불구하고 행정부 수반의 소속 정당이 B당인 상황은 의원 내각제에서는 나타날 수 없어. 따라서 T+1 시기는 대통령제로 볼 수 있어.

T+1 시기의 정부 형태는 대통령제이며, T 시기와 T+1 시기의 정부 형태가 서로 다르다는 조건에 따라 T 시기의 정부 형태는 의

원 내각제임을 알 수 있다. ㄱ. 의원 내각제(T 시기)에서 총리는 의회의 불신임으로 언제든지 교체될 수 있어 임기가 보장되지 않는다. ㄴ. 법률안 거부권은 대통령제(T+1 시기)의 특징으로, 의원 내각제(T 시기)에서는 인정되지 않는다.

[바로 알기] ㄴ. 의회의 신임을 기반으로 행정부가 구성되는 것은 의원 내각제(T 시기)의 특징이다. 대통령제(T+1 시기)에서는 행정부 수반인 대통령이 국민의 직접 선거에 의해 선출된다. ㄷ. 의회 해산권은 의원 내각제(T 시기)의 특징이다. 대통령제(T+1 시기)에서는 행정부 수반이 의회 해산권을 가지지 않는다.

12 의원 집정부제

제시된 자료는 대통령이 속한 범여권이 의회에서 과반 의석을 확보하지 못함에 따라 대통령이 야당 인사를 총리로 지명한 사례로 볼 수 있다. 이는 대통령과 의회 다수파의 정치 세력이 서로 다른 경우 나타나는 '동거 정부'에 해당하며, 의원 집정부제에서 나타날 수 있는 특징이다. ⑤ 의원 집정부제에서 대통령은 국민의 직접 선거에 의해 선출되는 반면, 총리와 내각은 의회의 신임을 기반으로 존립한다.

[바로 알기] ① 의원 집정부제에서 총리는 의회의 신임에 따라 교체될 수 있으므로, 임기가 보장되지 않는다. ② 의원 집정부제에서 외교와 국방에 관한 권한은 대통령이 가진다. ③ 의원 집정부제에서 대통령은 국민의 직접 선거에 의해 선출되고 총리는 대통령이 지명하되 의회의 신임을 받아야 존립할 수 있다. 이로 인해 대통령과 총리의 소속 정당이 서로 다른 동거 정부가 형성될 수 있다. ④ 의원 집정부제에서 국내 행정은 총리와 내각이 담당한다.

13 우리나라 정부 형태의 변화 과정

(가)는 국회에서 대통령을 선출하는 간선제를 채택한 제헌 헌법, (나)는 의원 내각제를 채택한 제3차 개정 헌법, (다)는 통일 주체 국민 회의에서 대통령을 선출하는 방식을 채택한 제7차 개정 헌법, (라)는 7년 단임의 대통령제를 채택한 제8차 개정 헌법, (마)는 5년 단임의 대통령 직선제를 채택한 제9차 개정 헌법이다. ① 제헌 헌법에서의 정부 형태는 의원 내각제 요소가 가미된 대통령제였다.

[바로 알기] ② 의원 내각제가 폐지되고 대통령제가 부활한 것은 제5차 개정 헌법이다. ③ 민주주의 원리를 훼손한 유신 헌법은 제7차 개정 헌법이다. ④ 제9차 개정 헌법에서는 국회의 권한이 확대되었다. ⑤ 5·16 군사 정변을 계기로 제5차 개정 헌법이, 4·19 혁명을 계기로 제3차 개정 헌법이 만들어졌다.

◆ 미션 꼭 알기! 헌법 개정과 정부 형태의 변화

- 의원 내각제 요소를 가미한 대통령제 채택 → **제헌 헌법**
- 대통령 직선제 채택 → **제1차 개헌**
- 의원 내각제 채택 + 국회 양원제 도입 → **제3차 개헌**
- 대통령 직선제 채택 + 국회 단원제로 환원 → **제5차 개헌**
- 대통령 간선제 채택 + 국회의 권한 축소 → **제7차 개헌**
- 유신 체제 폐지 + 7년 단임의 대통령 간선제 채택 → **제8차 개헌**
- 5년 단임의 대통령 직선제 채택 + 국회의 권한 확대 → **제9차 개헌**

14 우리나라의 정부 형태

㉠ 1960년 4·19 혁명 이후 만들어진 제3차 개정 헌법은 의원 내각제를 채택하였다. ㉡ 1961년 5·16 군사 정변이 발생하면서 우리나라는 다시 대통령제 정부 형태로 돌아갔다. ㉢ 1972년 제7차 개정 헌법은 이른바 유신 헌법으로 불리며, 대통령에게 과도한 권한을 부여하고 국회의 권한을 크게 축소하는 등 민주주의 원리를 훼손하였다. ㉣ 1980년 제8차 개정 헌법은 유신 체제를 폐지하고 대통령 간접 선거 방식을 채택하였다.

바로 알기 ㉤ 제9차 개정 헌법은 5년 단임의 대통령 직선제를 채택하였다.

15 우리나라의 정부 형태

A 요소의 사례를 보면 대통령이 국가가 의결한 법률안에 대해 거부권을 행사하였다. 법률안 거부권은 행정부가 입법부를 견제하는 수단으로, 대통령제의 특징에 해당한다. B 요소의 사례를 보면 법무부(행정부)가 법률안을 국회에 제출하였다. 전형적인 대통령제에서는 의회만 법률안 제출권을 갖지만, 우리나라의 경우 행정부도 법률안을 제출할 수 있다. 이는 의원 내각제적 요소에 해당한다.

16 우리나라의 정부 형태

(가)에는 대통령제 요소인 ㉠과 ㉢이 들어갈 수 있다. ㉠은 대통령의 법률안 거부권으로 행정부가 입법부를 견제하는 수단이고, ㉢은 대통령의 국민 직선을 규정한 것으로, 두 요소 모두 대통령제의 특징에 해당한다. 한편 (나)에는 의원 내각제 요소인 ㉡과 ㉣이 들어갈 수 있다. ㉡은 정부의 법률안 제출권으로 행정부가 입법 과정에 참여할 수 있도록 하는 제도이고, ㉣은 국회의 국무총리·국무위원 해임 건의권으로 입법부가 행정부 구성원에게 정치적 책임을 물을 수 있는 제도로, 두 요소 모두 의원 내각제의 특징에 해당한다.

◆ **미전 꼭 알기!** 우리나라 정부 형태의 대통령제 요소와 의원 내각제 요소

- 국민이 선거를 통해 대통령과 국회 의원을 각각 선출함 + 대통령은 법률안 거부권, 국회는 탄핵 소추권을 가짐 → **대통령제 요소**
- 국무총리를 두어 행정 각부를 통할하게 함 + 국무 회의를 둠 + 행정부의 법률안 제출권이 인정됨 + 국회 의원이 국무총리나 국무위원을 견할 수 있음 + 국회가 대통령에게 국무총리나 국무위원의 해임을 건의할 수 있음 + 국회는 국무총리와 국무 위원에게 국회에 출석하여 답변하도록 요구할 수 있음 → **의원 내각제 요소**

STEP 3 서술형 도전하기

123쪽

01 주제: 정부 형태의 구성 원리

예시 답안 의원 내각제에서는 국민이 선거를 통해 의회를 구성하면, 의회의 다수 세력이 총리를 수반으로 하는 내각을 구성한다.

반면 대통령제에서는 국민이 별도의 선거를 통해 의회 의원과 대통령을 각각 선출한다.

채점 기준	
상	의원 내각제와 대통령제의 입법부와 행정부 구성을 모두 정확하게 서술한 경우
하	의원 내각제와 대통령제 중 한 가지만 입법부와 행정부 구성을 서술한 경우

02 주제: 우리나라 정부 형태의 의원 내각제 요소

예시 답안 우리나라는 국무총리를 두어 행정 각부를 관리하게 하고, 의원 내각제의 내각과 유사한 국무 회의를 헌법 기관으로 두고 있다. 또한 국회 의원은 국무총리와 국무위원을 겸직할 수 있으며, 국회는 국무총리와 국무위원에 대한 해임을 건의할 수 있다. 더불어 행정부도 법률안 제출권을 가진다.

채점 기준	
상	우리나라 정부 형태의 의원 내각제 요소를 세 가지 이상 정확하게 서술한 경우
중	우리나라 정부 형태의 의원 내각제 요소를 두 가지만 서술한 경우
하	우리나라 정부 형태의 의원 내각제 요소를 한 가지만 서술한 경우

03 주제: 의원 내각제와 대통령제

(1) **답** (가) 의원 내각제, (나) 대통령제

(2) **예시 답안** 의원 내각제는 의회가 내각 불신임권을 행사하여 내각에 정치적 책임을 물을 수 있다. 따라서 내각은 국민의 요구에 비교적 민감하게 반응하는 경향이 있다. 반면, 대통령제는 대통령과 의회 의원의 임기가 보장되므로 임기 동안 정책을 안정적이고 일관성 있게 추진할 수 있어 국정 운영의 안정성이 높다.

채점 기준	
상	대통령제와 의원 내각제의 장점을 제시된 <핵심 어구>를 모두 사용하여 정확하게 서술한 경우
하	대통령제와 의원 내각제의 장점을 제시된 <핵심 어구>를 일부만 사용하여 서술한 경우

04 주제: 정부 형태별 의회 선거 결과의 영향

예시 답안 갑국에서는 여소야대 국면의 형성으로 행정부와 의회가 대립할 경우 갈등을 조정하기 어려워 정국이 마비될 가능성이 있다. 반면, 을국에서는 연립 정부를 구성한 정당들 간 갈등이 나타날 경우 정치적 혼란이 발생할 가능성이 있다.

채점 기준	
상	갑국과 을국에서 발생할 수 있는 정치적 문제 상황을 제시된 <조건>을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
하	갑국과 을국에서 발생할 수 있는 정치적 문제 상황을 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

05 주제: 대통령제에서 입법부와 행정부의 상호 견제 수단

예시 답안 대통령제, ㉠에는 입법부가 행정부를 견제하는 수단으로서 대통령 등 고위 공직자의 위헌·위법 행위에 대해 소추할 수 있는 탄핵 소추권이 들어갈 수 있다. 한편 ㉡에는 행정부가 입법부를 견제하는 수단으로서 국회에서 의결한 법률안에 이의를 제기하여 재의를 요구할 수 있는 법률안 거부권이 들어갈 수 있다.

채점 기준	
상	대통령제를 쓰고, 대통령제에서 입법부와 행정부가 상호 견제하는 수단을 모두 정확하게 서술한 경우
중	대통령제를 쓰고, 대통령제에서 입법부와 행정부가 상호 견제하는 수단을 일부만 서술한 경우
하	대통령제라고만 쓴 경우

STEP 4 1등급 정복하기

124~125쪽

01 ④ 02 ① 03 ② 04 ⑤

01 정부 형태의 특징

자료 분석

갑국의 정부 형태는 입법부와 행정부의 권력이 분리된 형태, 을국의 정부 형태는 입법부와 행정부의 권력이 융합된 형태이다. 갑국과 을국의 시기에 따른 정당별 의회 의석률은 다음과 같다.

시기	갑국 — 대통령제				을국 — 의원 내각제			
	정당별 의회 의석률(%)			행정부 수반 소속 정당	정당별 의회 의석률(%)			행정부 수반 소속 정당
	A당	B당	C당		a당	b당	c당	
t	30	60	10	B당	10	30	60	c당
t+1	30	65	5	A당	25	35	40	c당

대통령제인 갑국에서 t 시기에는 여당인 B당이 의회 과반 의석을 차지하여 여대야소 정국이 형성되었으나, t+1 시기에는 여당이 과반 의석을 차지하지 못해 여소야대 정국으로 전환되었어.

의원 내각제인 을국에서는 t 시기에 c당이 과반 의석을 차지하여 단독 정부가 수립되었으나, 단독 과반 정당이 없는 t+1 시기에는 여러 정당이 연합하는 연립 정부가 수립되었을 거야.

④ 갑국에서는 여대야소인 t 시기에 비해 여소야대인 t+1 시기에 대통령의 의사에 반대되는 법률안이 의회를 통과할 가능성이 크므로, 대통령이 법률안 거부권을 행사할 가능성도 높다.

바로 알기 ① 대통령제에서는 입법부와 행정부의 권력이 분리되어 있으므로, 의회 의원이 행정부 각료를 겸직할 수 없다. ② 의원 내각제에서는 내각이 의회 다수당을 기반으로 구성되므로, 내각이 의회에 법률안을 제출할 수 있다. ③ 행정부의 존립이 의회의 신임에 의존하는 것은 의원 내각제의 특징이다. 대통령제에서는 행정부 수반인 대통령이 국민의 선거에 의해 선출되므로, 행정부의 존립이 의회의 신임에 의존하지 않는다. ⑤ 탄핵 소추는 대통령제에서 의회가 행정부를 견제하는 수단이다. 을국은 의원 내각제이므로, 의회는 내각 불신임권을 행사하여 행정부를 견제한다.

02 정부 형태의 특징

자료 분석

전형적인 정부 형태를 채택하고 있는 갑국은 t대와 t+1대의 정부 형태가 다르고, t+1대와 t+2대의 정부 형태는 같다. 갑국 의회의 총의석수는 100석으로 변동이 없으며, t대의 행정부 수반은 B당 소속이다. 표는 갑국의 t~t+2대 의회의 정당별 의석수, 의회 다수당(A당)과 행정부 수반의 소속 정당(B당)을 나타낸 것이다. 다른 상황은 대통령제에서 나타날 수 있어.

정당	A당	B당	C당
의회 시기			
t대	52석	42석	6석
t+1대	43석	52석	5석
t+2대	48석	45석	7석

핵심 t대가 대통령제이므로, t+1대와 t+2대는 의원 내각제야.

ㄱ. 대통령제에서는 연립 내각이 구성되지 않는다. 연립 내각은 의원 내각제에서 의회 과반 의석을 차지한 정당이 없을 경우 여러 정당이 연합하여 구성한다. ㄴ. 의원 내각제는 권력 융합적 성격의 정부 형태로, 의회 다수당을 기반으로 내각이 구성되므로 의회 의원이 각료를 겸직할 수 있다.

바로 알기 ㄷ. t+2대에 A당이 과반 의석을 확보하기 위해서는 연립 내각을 구성해야 하는데, 제시된 자료만으로는 어느 정당과 연립했는지 알 수 없다. ㄹ. 여대야소와 여소야대는 대통령제에서 나타날 수 있는 정치적 상황이다.

판서로 보는 고난도 개념 정부 형태의 특징

구분	의원 내각제	대통령제
권력 관계	입법부와 행정부 권력 융합	입법부와 행정부 권력 분리
행정부 수반 선출	의회 다수당이 구성한 내각에서 선출	국민이 직접 선출
행정부 존립	의회의 신임에 의존	의회 신임과 무관하게 임기 보장
의원과 각료 겸직	겸직 가능	겸직 불가
장점	- 내각이 의회에 책임을 지는 구조이므로 내각이 국민의 요구에 민감하게 반응할 수 있음 - 의회와 내각이 협조하는 경우 국정을 원활하게 운영할 수 있음	- 대통령의 임기가 보장되므로 일관성 있는 정책을 추진할 수 있음 - 대통령이 법률안 거부권을 행사하여 의회 다수당의 횡포를 방지할 수 있음
단점	- 의회 다수당이 과반수 의석을 차지하면 다수당의 횡포를 견제하기 어려움 - 연립 내각을 구성하는 경우 정국이 불안정하거나 정치적 책임 소재가 불명확해질 수 있음	- 국민의 정치적 요구에 둔감할 수 있음 - 여대야소 상황에서는 대통령이 독단적으로 국정을 운영할 수 있음 - 여소야대 상황에서 행정부와 의회가 대립하면 갈등을 해소하기 어려움

03 정부 형태의 특징

자료 분석

- 의원 내각제 요소야. 행정권의 이원화를 의미해.
- 의회의 신임에 구속되는 총리와 내각이 존재한다.
 - 국방·외교는 대통령이, 국가의 내치는 총리가 담당한다.
 - 대통령과 의회 의원은 모두 국민들이 직접 선거를 통해 선출하고, 총리는 의회에서 선출한다.
- 대통령제 요소야. 의원 내각제 요소야.

대통령을 국민이 직접 선출한다는 대통령제 요소와 총리·내각이 의회의 신임에 기반한다는 의원 내각제 요소가 함께 나타난다. 이러한 제도를 갖춘 정부 형태는 의원 집정부제이다. ㄱ. 의원 집정부제에서는 대통령이 국방·외교를 담당하고 총리가 국내 행정을 담당하는 등 대통령과 총리가 권력을 공유한다. ㄴ. 의원 집정부제는 대통령을 국민이 직접 선출한다는 점에서는 대통령제와 유사해 보이지만, 내각이 의회의 신임에 기반한다는 점에서 의원 내각제적 속성을 지닌다.

바로 알기 ㄴ. 의원 집정부제에서는 대통령과 총리의 소속 정당이 서로 다른 동거 정부가 나타날 수 있다. ㄷ. 의원 집정부제에서는 총리와 내각이 의회의 신임에 기반하므로, 의회에 정치적 책임을 진다. 반면, 국민의 직접 선거로 선출된 대통령은 의회에 정치적 책임을 지지 않는다.

04 우리나라 정부 형태의 변화

자료 분석

- 국회가 양원제를 채택하고 있음을 알 수 있어.
- 입법권은 국회가 행사하며, 국회는 민의원과 참의원으로 구성한다. 국회 의원과 정부는 법률안을 제출할 수 있다. 법률안과 예산안은 먼저 민의원에 제출하여야 한다. 민의원이 해산한 때에는 참의원은 동시에 폐회된다. 국회는 대통령의 직무 수행이 헌법 또는 법률에 위배한 때에는 탄핵 소추를 의결할 수 있다.
 - 대통령은 양원 합동 회의에서 재적 국회 의원 3분의 2 이상의 득표로 당선된다. 대통령은 국가의 원수로서 국가를 대표하며, 국군을 통수한다.
 - 행정권은 국무원에 속하고, 국무원은 국무총리와 국무 위원으로 조직한다. 국무총리는 대통령이 지명하여 민의원의 동의를 얻어야 한다. 국무총리는 국무원을 대표하며 의안을 국회에 제출하고 행정 각부를 지휘 감독한다. 국무원은 민의원에서 국무원에 대한 불신임 결의를 가결한 때에는 10일 이내에 민의원 해산을 의결하지 않는 한 총사직하여야 한다.
- 대통령을 국민이 아닌 국회에서 선출하고 국무원이 민의원의 신임을 기반으로 존립한다는 점에서, 우리나라 제3차 개정 헌법은 의원 내각제 정부 형태를 채택하였음을 알 수 있어. 민의원의 국무원에 대한 불신임권과 이에 대응하여 국무원이 민의원 해산을 의결할 수 있는 구조는 의원 내각제의 특징을 잘 보여 줘.

제시된 내용은 1960년 제3차 개정 헌법에 규정된 것으로, 대통령은 국가 원수의 지위를 가지며 실질적인 행정권은 국무총리를

중심으로 한 국무원이 행사하는 의원 내각제 정부 형태를 채택하고 있음을 보여 준다. ① 자료에 국회는 민의원과 참의원으로 구성한다고 되어 있으므로, 국회는 양원제를 채택하였음을 알 수 있다. ② 자료에 대통령은 국가의 원수로서 국가를 대표한다고 되어 있으므로, 대통령은 국가 원수의 지위를 가짐을 알 수 있다. ③, ④ 자료에는 민의원이 국무원에 대해 불신임 결의를 하면, 국무원이 10일 이내에 민의원 해산을 결의하지 않는 한 총사직해야 한다는 규정이 제시되어 있다. 이는 민의원의 불신임 결의에 대해 국무원이 민의원 해산으로 대응할 수 있었음을 보여 주며, 동시에 국무원이 민의원에 대해 연대 책임을 지는 구조였음을 나타낸다.

바로 알기 ⑤ 자료에 따르면 국회는 대통령의 직무 수행이 헌법 또는 법률을 위반한 때 탄핵 소추를 의결할 수 있었다.

반대로 보는 고난도 개념 우리나라 정부 형태의 변화 과정



03 / 우리나라의 국가 기관

STEP 1 핵심 개념 확인하기

130쪽

- 01 (1) 단원제 (2) 4년 02 (가) 위원회, (나) 교섭 단체
03 (1) ㄱ, ㄴ, ㄷ (2) ㄴ, ㄷ, ㄹ
04 (1) 국무 회의 (2) 국무총리 (3) 감사원 05 (1) 헌 (2) 법 (3) 헌 (4) 법
06 ② 07 ㄴ, ㄷ, ㄹ 08 ④ 09 ⑤ 10 ④

06 국회의 조직과 권한

② 국회 의원은 지역구 선거구에서 유권자의 투표로 선출되는 지역구 의원과 정당이 얻은 득표율에 비례하여 배분된 의석에 따라 선출되는 비례 대표 의원으로 구성된다.

[바로 알기] ① 국회는 의장 1인과 부의장 2인을 두고 있다. ③ 국회가 매년 국정 전반을 감사하는 것은 국정 감사이다. ④ 일반 의결 정족수는 재적 의원 과반수의 출석과 출석 의원 과반수의 찬성이다. ⑤ 국회 의원이 법률안을 발의하려면 국회 의원 10인 이상의 동의를 필요하다.

07 대통령의 권한

ㄴ. 국회에서 의결된 법률안은 정부에 이송되며, 대통령은 이를 15일 이내에 공포한다. ㄷ. 우리나라 헌법은 대통령을 수반으로 하는 정부에 행정권을 부여하고 있다. 대통령은 행정부의 수반으로서 행정부를 지휘하고 감독한다. ㄹ. 국회에서 의결한 법률안에 대해 이의가 있을 경우 대통령은 정부로 이송된 날부터 15일 이내에 거부권을 행사하여 국회에 재의를 요구할 수 있다.

[바로 알기] ㄱ. 행정 각부 통할은 국무총리의 권한이다.

08 헌법 기관 구성에 대한 국회의 동의권

①, ②, ③, ⑤ 대법관·국무총리·대법원장·헌법재판소장은 국회의 동의를 얻어 대통령이 임명한다.

[바로 알기] ④ 국무 위원은 대통령이 국무총리의 제청으로 임명하며 국회의 동의를 필요로 하지 않는다.

09 법원의 조직과 권한

⑤ 고등 법원은 지방 법원 및 지원 합의부의 1심 판결에 대한 항소 사건을 담당한다.

[바로 알기] ① 지방 법원 및 지원 단독 판사가 1심을 담당할 경우 지방 법원 본원 합의부가 2심을 담당한다. ② 대법원은 대법원장을 포함한 14인의 대법관으로 구성된다. ③ 우리나라는 3심제를 원칙으로 한다. ④ 재판의 전제가 되는 법률의 위헌 여부를 심판하는 위헌 법률 심판은 헌법재판소의 권한이다.

10 헌법재판소의 권한

④ 공권력에 의해 국민의 기본권이 침해되었는지를 판단하는 심판은 헌법 소원 심판이다. 헌법 소원 심판에는 공권력의 행사 또는

불행사로 인하여 헌법상 보장된 기본권을 침해받은 국민이 제기하는 권리 구제형 헌법 소원과 재판 당사자가 법원에 위헌 법률 심판 제청을 하였으나 기각되었을 때 제청 신청을 한 당사자가 직접 제기하는 위헌 심사형 헌법 소원이 있다.

STEP 2 내신 만점 공략하기

131~134쪽

- 01 (가) 지역구, (나) 비례 대표 02 ⑤ 03 ② 04 ④ 05 ②
06 ② 07 ③ 08 감사원 09 ③ 10 ③ 11 ①
12 ① 13 ④ 14 ② 15 ④ 16 ⑤ 17 ③ 18 ②

01 국회 의원의 종류

국회 의원은 각 지역구에서 1명씩 선출되는 지역구 의원과 전국을 단위로 하는 선거구에서 각 정당이 득표한 비율에 따라 의석수가 배분되는 비례 대표 의원으로 구성된다.

02 국회의 조직과 회의

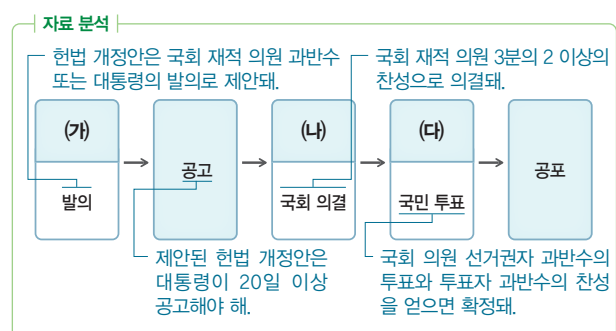
① 국회 의원의 임기는 4년이며 연임과 중임이 모두 가능하다. ② 교섭 단체는 주요 안건을 사전에 협의하고 원내 정당 간의 입장을 조정함으로써 국회 운영이 원활하게 이루어지도록 하는 역할을 한다. ③ 별도 규정이 없는 경우 본회의의 의결 정족수는 재적 의원 과반수 출석과 출석 의원 과반수 찬성이다. ④ 위원회는 본회의에 상정될 법률안과 여러 안건을 전문적·효율적으로 미리 심사한다.

[바로 알기] ⑤ 정기회는 매년 1회 정기적으로 집회되며, 회기는 100일 이내이다. 임시회는 대통령 또는 국회 재적 의원 4분의 1 이상의 요구로 집회되며, 회기는 30일을 넘기지 못한다.

03 법률 제정 절차

② 법률안은 국회에서 발의된 후 소관 상임 위원회에서 심사를 거친다. 이후 본회의에서 재적 의원 과반수 출석과 출석 의원 과반수의 찬성으로 의결되면 정부에 이송되고, 대통령이 이를 공포하여 국민에게 알린다. 따라서 법률 제정 절차의 순서는 (가) → (라) → (다) → (나)이다.

04 헌법 제정 절차



④ 헌법 개정안이 국회에서 의결되기 위해서는 재적 의원 3분의 2 이상이 찬성해야 한다.

[바로 알기] ①, ② 헌법 개정은 국회 재적 의원 과반수 또는 대통령의 발의로 제안된다. ③ 국회에서 의결된 헌법 개정안에 대해서는 대통령이 재의를 요구할 수 없다. ⑤ 국회 의원 선거권자 과반수의 투표와 투표자 과반수가 찬성하면 헌법 개정안이 확정된다.

05 국회의 권한

(가)는 국회의 국정 감사권, (나)는 국회의 임명 동의권, (다)는 국회의 탄핵 소추권 행사 사례이다. ㄷ. 탄핵 소추권은 국회가 대통령을 비롯한 고위 공직자가 직무 수행 중 헌법이나 법률을 위반한 경우 헌법재판소에 탄핵 심판을 청구할 수 있는 권한으로, 이를 통해 국회는 행정부를 견제할 수 있다. ㄹ. 국정 감사권은 행정부를, 대법관 임명 동의권은 사법부를, 탄핵 소추권은 대통령을 비롯한 고위 공직자의 위법 행위를 견제하는 국회의 권한이다. 따라서 (가)~(다)는 모두 다른 국가 기관을 견제하는 국회의 권한에 해당한다.

[바로 알기] ㄱ. 국정 감사는 매년 정기적으로 실시된다. 특정 사안이 발생하였을 때 실시하는 것은 국정 조사이다. ㄴ. 대법관 임명 동의는 국회의 인사에 관한 권한에 해당한다.

06 대통령의 권한

② 대통령은 법률안에 대해 재의 요구권(법률안 거부권)을 행사하여 입법부(국회)를 견제할 수 있다.

[바로 알기] ① 국무 회의는 심의 기관이므로, 심의 결과가 대통령을 법적으로 구속하지 않는다. ③ 감사원은 대통령 소속 기관이지만 직무상 독립성을 보장받는다. ④ 대통령령은 법률의 위임에 따라 제정하는 행정 입법으로, 국가 긴급권에 해당하지 않는다. ⑤ 국무총리와 감사원장은 모두 임명할 때 국회의 동의가 필요하다.

◆ 미전 꼭 알기! 국회의 임명 동의권

국무총리, 대법원장, 대법관, 헌법재판소장, 감사원장 → 대통령이 국회의 동의를 얻어 임명

07 감사원의 권한

(가)는 감사원이다. 우리나라에서는 국민이나 단체가 공공기관의 사무 처리가 위법하거나 부당하다고 판단될 경우 감사원에 감사를 청구할 수 있는데, 이를 국민 감사 청구라고 한다. 감사원은 국민 감사 청구를 받아 해당 기관의 사무 처리를 조사하고, 그 결과에 따라 청구를 인용하거나 기각할 수 있다. ㄴ. 감사원은 대통령 소속 기관이지만 직무상 독립성이 보장된다. ㄷ. 감사원은 행정 기관 및 공무원의 직무에 대한 감찰 권한을 가진다.

[바로 알기] ㄱ. 행정부의 최고 심의 기관은 국무 회의이다. 감사원은 행정부의 최고 감사 기관이다. ㄹ. 감사원은 조직상 대통령에 소속되어 있다.

08 감사원

제시된 글은 행정부의 최고 감사 기관인 감사원에 대한 설명이다.

09 국회와 행정부(대통령)

A는 국무 회의, B는 대통령, C는 국무총리, D는 국회, E는 감사원이다. ③ 국무총리는 국무 회의의 구성원으로서 국무 위원들과 함께 국무 회의에 참여한다.

[바로 알기] ① 국무 회의의 부의장은 국무총리 1명이다. ② 대통령의 임기는 5년이며 중임할 수 없다. ④ 국회의 의장은 1명이고, 부의장은 2명이다. ⑤ 헌법 개정안 제안권은 대통령과 국회에 있지만, 이에 대한 의결권은 국회에 있다.

10 예산의 편성·집행 및 결산 과정

A는 행정부, B는 국회, C는 감사원이다. ① 행정부 수반은 대통령이며 국민이 직접 선거를 통해 선출한다. ② 행정부의 각부 장관은 국무총리의 제청을 받아 대통령이 임명한다. ④ 국회는 행정부가 편성한 예산안을 심의·확정하고, 이후 행정부의 예산 집행 결과에 대해 결산을 심사함으로써 행정부의 재정 활동을 감시하고 견제한다. ⑤ 감사원은 행정부의 최고 감사 기관이다.

[바로 알기] ③ 국회는 탄핵 소추권을 가지며, 탄핵 심판권은 헌법재판소가 가진다.

11 법원의 조직

(가)는 대법원, (나)는 고등 법원이다. ① 대법원은 대통령과 국회의원 등의 선거에 관한 소송을 담당한다.

[바로 알기] ② 국가 기관 상호 간의 권한 다툼을 심판하는 것은 헌법재판소의 권한이다. ③ 명령·규칙·처분이 헌법이나 법률에 위반되는지를 최종적으로 심사하는 기관은 대법원이다. ④ 위헌 법률 심판 제정은 각급 법원이 모두 할 수 있다. ⑤ 민형사 사건에서 3심은 대법원이 맞지만, 2심이 항상 고등 법원인 것은 아니다. 사건의 종류와 1심 법원에 따라 2심이 고등 법원일 수도 있고, 지방 법원 합의부일 수도 있다.

12 사법권의 독립

① 헌법 제27조는 공개 재판주의를 규정하여 재판 과정의 투명성과 공정성을 확보한다. 또한 제101조 사법권의 독립, 제103조 법관의 재판상 독립, 제106조 법관의 신분상 독립은 외부의 압력이나 간섭 없이 재판이 이루어질 수 있도록 한다. 이 조항들은 서로 다른 방식으로 공정한 재판의 실현에 기여한다.

13 심급 제도

④ (가) 1심이 지방 법원 단독 판사 재판이므로, 항소심은 지방 법원 본원 합의부에서 진행된다. (나) 2심 판결에 불복하여 3심 재판을 청구하는 것은 상고이다.

◆ 미전 꼭 알기! 심급 제도

- 1심 지방 법원 및 지원 단독 판사 + 2심 지방 법원 본원 합의부 + 3심 대법원 → 경(輕)한 사건
- 1심 지방 법원 및 지원 합의부 + 2심 고등 법원 + 3심 대법원 → 중(重)한 사건

14 심급 제도

ㄱ. (가)는 대법원으로, 대법원장과 대법관으로 구성된다. ㄴ. 1심 재판이 지방 법원 합의부에서 진행된 경우, 2심 재판은 고등 법원이 담당한다.

[바로 알기] ㄴ. 법률의 위헌 여부를 심판하는 기관은 헌법재판소이다. ㄷ. 상고는 2심 법원의 판결에, 항고는 1심 법원의 결정·명령에 불복하여 재판을 청구하는 것이다.

◆ 이권 꼭 알기! 상소 제도

- 항소(1심 → 2심), 상고(2심 → 3심) → **판결에 대한 이의 제기**
- 항고(1심 → 2심), 재항고(2심 → 3심) → **결정·명령에 대한 이의 제기**

15 헌법재판소의 역할과 구성

갑. 헌법재판소는 헌법 질서를 수호하고 국민의 기본적 자유와 권리를 보호하는 기관이다. 을. 헌법재판소는 법관의 자격을 가진 9명의 재판관으로 구성된다. 병. 헌법재판소 재판관의 임기는 6년이며 임기가 끝난 뒤 다시 임명될 수 있다.

[바로 알기] 정. 헌법재판소 재판관 9인 중 3인은 국회에서 선출하고, 3인은 대법원장이 지명하며, 나머지 3인은 대통령이 지명한다. 이들에 대한 임명권은 모두 대통령이 갖는다.

16 헌법재판소의 권한

ㄴ. ㉠은 재판 당사자가 법원에 위헌 법률 심판 제청 신청을 하였으나 기각되었을 때 제청 신청을 한 당사자가 직접 헌법재판소에 청구하는 위헌 심사형 헌법 소원 심판이고, ㉡은 공권력의 행사 또는 불행사로 인하여 헌법상 보장된 기본권을 침해받은 국민이 제기하는 권리 구제형 헌법 소원 심판이다. ㄷ. 헌법 소원 심판에 대한 위헌 결정은 헌법재판소 재판관 6인 이상의 찬성이 필요하다.

[바로 알기] ㄱ. 위헌 법률 심판은 법원만 제청할 수 있다. ㄴ. 권리 구제형 헌법 소원은 공권력의 행사뿐 아니라 불행사로 인하여 기본권을 침해 당한 사람이 청구할 수 있다.

◆ 이권 꼭 알기! 헌법 소원 심판

- 공권력의 행사 또는 불행사 + 기본권 침해 + 헌법 소원 심판 청구 → **권리 구제형 헌법 소원 심판**
- 재판 당사자가 법원에 위헌 법률 심판 제청 신청 + 법원의 기각 + 헌법 소원 심판 청구 → **위헌 심사형 헌법 소원 심판**

17 탄핵 심판

제시된 자료는 헌법재판소의 대통령 탄핵 심판 결정문이다. ㄴ. 탄핵 심판에서 파면 결정은 재판관 6인 이상의 찬성이 있어야 한다. ㄷ. 고위 공직자는 직무 수행과 관련하여 헌법이나 법률을 위반한 경우에 한하여 탄핵의 대상이 된다.

[바로 알기] ㄱ. 대통령 탄핵 심판의 청구인은 국회이다. ㄴ. 탄핵 심판은 헌법재판소가 담당한다. 탄핵 소추 의결이 이루어지면 국회가 헌법재판소에 탄핵 심판을 청구한다.

◆ 이권 꼭 알기! 헌법재판소의 결정

- 법률의 위헌 결정, 헌법 소원 심판의 인용 결정, 탄핵 결정, 정당 해산 결정 → **헌법재판소 재판관 6인 이상의 찬성**
- 권한 쟁의 심판 인용 결정 → **헌법재판소 재판관 과반수의 찬성**

18 국가 기관 간의 상호 견제 수단

② A가 사법부라면, B는 입법부이다. 행정부 수반인 대통령은 법률안 거부권을 행사하여 입법부를 견제할 수 있다.

[바로 알기] ① A가 입법부라면, ㉠은 탄핵 소추권이 될 수 있다. 탄핵 심판권은 헌법재판소의 권한이다. ③ 국정 감사권은 입법부가 행정부를 견제하는 수단이다. ④ 위헌 법률 심판권은 헌법재판소가 입법부를 견제하는 수단이다. ⑤ ㉡이 대법원장 임명 동의권이라면 A는 입법부이고, B는 사법부이다. 탄핵 소추권은 입법부의 권한이다.

STEP 3 서술형 도전하기

135쪽

01 주제: 교섭 단체

[예시 답안] 국회 교섭 단체는 20인 이상의 의원으로 구성된다. 교섭 단체는 일정한 정당 또는 원내 단체에 속한 의원들의 의사를 사전에 통합·조정하여 국회 의사를 원활하게 운영할 수 있도록 한다.

채점 기준	
상	교섭 단체의 구성 요건과 역할을 모두 정확하게 서술한 경우
하	교섭 단체의 구성 요건과 역할 중 한 가지만 서술한 경우

02 주제: 법률 개정과 헌법 개정 절차

[예시 답안] 법률 개정은 국회 의원 10인 이상 또는 정부가 법률안을 제출하면 상임 위원회의 심사를 거쳐 국회 본회의에서 의결된다. 의결된 법률안은 정부에 이송되어 대통령이 공포한다. 반면에 헌법 개정은 국회 재적 의원 과반수 또는 대통령의 발의로 제안되고, 국회 의결을 거쳐 국민 투표로 최종 확정된다.

채점 기준	
상	법률 개정 절차와 헌법 개정 절차의 차이를 정확하게 비교하여 서술한 경우
하	법률 개정 절차와 헌법 개정 절차 중 한 가지만 서술한 경우

03 주제: 대통령의 지위와 권한 행사

(1) **[답]** (가) 국가 원수, (나) 행정부 수반

(2) **[예시 답안]** 대통령의 국법상 행위를 더욱 명확하게 하고, 대통령이 자신에게 부여된 권한을 신중하게 행사하도록 하기 위함이다.

채점 기준	
상	부서의 이유를 제시된 <핵심 어구>를 모두 사용하여 정확하게 서술한 경우
하	부서의 이유를 제시된 <핵심 어구>를 일부만 사용하여 서술한 경우

04 주제: 심급 제도

- (1) **답** (가) 항소, (나) 상고
- (2) **예시 답안** 항소와 상고는 심급 제도의 일환으로, 판결에 불복하는 경우 상급 법원에 재판을 요청할 수 있는 절차이다. 이를 통해 억울한 당사자에게 다시 재판받을 기회를 부여하고, 법원이 잘못된 판결을 스스로 바로잡을 수 있도록 함으로써 공정한 재판을 실현한다.

채점 기준	
상	심급 제도의 궁극적인 목적을 제시된 <조건>을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
하	심급 제도의 궁극적인 목적을 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

05 주제: 헌법 소원 심판

- (1) **답** (가) 권리 구제형 헌법 소원 심판, (나) 위헌 심사형 헌법 소원 심판
- (2) **예시 답안** 권리 구제형 헌법 소원 심판은 공권력의 행사 또는 불행사로 기본권을 침해당한 사람이 헌법재판소에 직접 청구한다. 반면 위헌 심사형 헌법 소원 심판은 법원이 위헌 법률 심판 제청 신청을 기각한 경우 재판 당사자가 헌법재판소에 청구한다.

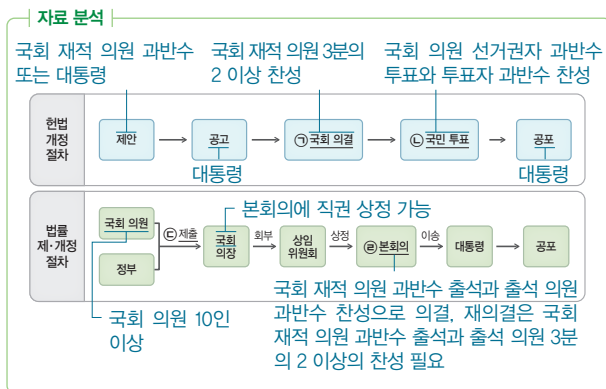
채점 기준	
상	권리 구제형 헌법 소원 심판과 위헌 심사형 헌법 소원 심판의 청구 주체를 비교하여 정확하게 서술한 경우
하	권리 구제형 헌법 소원 심판 청구 주체와 위헌 심사형 헌법 소원 심판 청구 주체 중 한 가지만 서술한 경우

STEP 4 1등급 정복하기

136~137쪽

01 ④ 02 ④ 03 ① 04 ③

01 헌법 개정 절차와 법률 제·개정 절차



ㄴ, 국회 의원 선거권자는 국민 투표에 참여할 수 있다. 국민 투표에서 국회 의원 선거권자 과반수의 투표와 투표자 과반수의

찬성을 얻으면 헌법 개정안이 확정된다. ㄹ, 국회 의장은 법률안을 본회의에 직권 상정할 수 있다.

바로 알기 ㄱ, 헌법 개정안의 국회 의결은 재적 의원 3분의 2 이상의 찬성이 있어야 한다. ㄷ, 정부의 법률안 제출은 국회의 동의를 필요로 하지 않는다. 반면, 국회 의원이 법률안을 발의할 때는 국회 의원 10인 이상의 찬성이 있어야 한다.

02 우리나라의 국가 기관

자료 분석

국회 의장은 탄핵 소추의 대상이 아니다.

구분	A	B	C	D
탄핵 소추의 대상인가?	×	○	○	○
헌법 개정안을 발의할 수 있는가?	×	×	○	×
법률안을 직권 상정할 수 있는가?	○	×	×	×
국무위원 해임을 건의할 수 있는가?	×	○	×	×
국회 의장	국무총리 (○: 예, ×: 아니요)			

A는 국회 의장, B는 국무총리, C는 대통령, D는 감사원장이다. ④ 대통령은 국무총리와 달리 국민의 직접 선거에 의해 선출되므로, 국민으로부터 민주적 정당성을 직접 부여받는다.

바로 알기 ① 법률안 재의 요구권은 대통령의 권한이다. ② 대통령에 대한 탄핵 소추권은 국회의 권한이다. ③ 감사원장은 국회의 동의를 얻어 대통령이 임명한다. ⑤ 국가 긴급권은 대통령의 권한이다.

03 심급 제도와 법원 및 헌법재판소

자료 분석

핵심 지방 법원의 사건은 단독 판사 사건과 합의부 사건으로 구분되며, 이는 재판 절차를 판단하는 데 중요한 단서가 돼. '결정'은 유죄·무죄와 같은 재판 결과에 대한 판단이 아니라, 보석 여부와 같이 재판 절차 진행 과정에서 이루어지는 재판부의 판단을 의미해. ○○죄로 기소된 갑은 △△ 지방 법원에서 ① 재판을 받게 되었다. 구속된 상태로 재판을 받던 갑은 재판부에 보석을 신청하였으나, 재판부가 기각 결정을 내리자 이에 불복하여 A에 (가) 하였다. A는 갑의 청구가 타당하다고 보아 보석을 허가하였다. 이후 계속된 재판에서 법원은 갑에게 징역 3년을 선고하고, 갑은 판결에 불복하여 A에 (나) 하였다. A는 1심과 달리 갑에게 무죄를 선고하였으나 검사가 이에 불복하여 B에 상고하였다. 한편, 3심에서 갑은 ○○죄를 규정한 형법 조항이 헌법에 위반된다고 주장하며 B에 (다) 을/를 신청하였으나, B는 이를 ② 기각하였다. 재판 결과에 대한 판단은 법원의 위헌 법률 심판 제정에 의해 헌법 재판소에서 이루어져.

① (가)는 보석 신청 기각 '결정'에 대한 이의 제기이며, 1심의 결정에 불복하는 것이므로 '항고'이다. (나)는 법원의 '판결'에 대한 이의 제기이며, 1심의 판결에 불복하는 것이므로 '항소'이다.

바로 알기 ② 재판 당사자가 법원에 위헌 법률 심판 제청을 신청한 것이다. ③ 지방 법원 단독 판사 사건의 2심은 지방 법원 합의부가 담당한다. ④ 법원이 위헌 법률 심판 제청 신청을 기각하면 재판 당사자는 헌법재판소에 직접 위헌 심사형 헌법 소원 심판을 청구할 수 있다. ⑤ B는 대법원이다. 정당 해산 심판과 권한쟁의 심판을 관장하는 기관은 헌법재판소이다.

04 위헌 법률 심판과 권리 구제형 헌법 소원 심판

자료 분석

위헌 법률 심판 제청 신청은 재판 당사자가 법원에 신청하는 것이므로, A는 법원이야. 하지만 제시된 자료만으로 A가 어떤 법원인지 특정할 수 없어.

- 갑은 ○○죄로 재판을 받던 중, ○○죄를 규정한 형법 조항이 자신의 행복추구권과 사생활의 자유 등의 기본권을 침해한다고 주장하며, A에 (가) 제청을 신청하였다.
 - 을은 일정 규모 이상의 이용자를 둔 사이트에 게시물을 올리거나 글을 쓸 때마다 실명 인증을 받도록 하는 「정보통신망 이용 촉진 및 정보 보호 등에 관한 법률」이 개인의 표현의 자유와 개인 정보의 자기 결정권을 침해한다고 주장하며 B에 (나) 을/를 청구하였다.
- 권리 구제형 헌법 소원 심판은 당사자가 직접 헌법 재판소에 청구해, 따라서 B는 헌법재판소야.

A는 법원, B는 헌법재판소, (가)는 위헌 법률 심판, (나)는 권리 구제형 헌법 소원 심판이다. ㄴ. 법원은 직권으로 헌법재판소에 위헌 법률 심판을 제청할 수 있다. ㄷ. 헌법재판소의 결정은 항고·재항고의 대상이 아니다.

바로 알기 ㄱ. B는 헌법재판소이지만, 제시된 자료만으로는 A가 대법원인지 알 수 없다. ㄴ. 법원이 위헌 법률 심판 제청 신청을 기각한 경우, 재판 당사자는 위헌 심사형 헌법 소원 심판을 청구할 수 있다.

판서로 보는 고난도 개념 위헌 법률 심판과 헌법 소원 심판

구분	위헌 법률 심판	위헌 심사형 헌법 소원 심판	권리 구제형 헌법 소원 심판
청구 대상	법률의 위헌	법률의 위헌	공권력의 행사 또는 불행사로 인한 기본권 침해
재판의 전제성	예	예	아니요
청구 주체와 절차	법원이 직권으로 또는 재판 당사자의 신청을 받아 헌법재판소에 제청	법원이 위헌 법률 심판 제청 신청을 기각한 경우 재판 당사자가 직접 청구	기본권을 침해당한 국민이 헌법재판소에 직접 청구

04 지방 자치

STEP 1 핵심 개념 확인하기

140쪽

- 01 (1) 수직적 (2) 단체 자치
 02 (가) 지방 의회, (나) 지방 자치 단체장 03 (1) 의 (2) 의 (3) 장
 04 (1) ㄴ (2) ㄱ (3) ㄷ (4) ㄱ 05 (1) ○ (2) × 06 ㉠ 07 ㉡
 08 ㉢ 09 ㉣

05 지방 자치 단체의 발전 과제

(2) 각 지방에서 거두어들이는 세금에서 지방 자치 단체의 재정 수입이 되는 것은 지방세이다. 지방 자치 단체의 재정 자립도를 높이기 위해서는 지방세의 비중을 늘릴 필요가 있다.

06 우리나라 지방 자치 제도

⑤ 우리나라는 주민 소환 제도를 통해 지방 자치 단체장이나 지방 의회 의원(비례 대표 의원 제외)을 임기 종료 전에 주민 투표로 해임할 수 있다.

바로 알기 ① 교육감은 주민이 직접 선거로 선출한다. ② 지방 의회는 조례를 제정한다. 규칙은 지방 자치 단체장이 제정한다. ③ 예산안 심의 및 확정은 지방 의회의 권한이다. ④ 지방 자치 단체장은 주민이 직접 선거로 선출한다.

07 우리나라 지방 자치 단체의 종류

우리나라 광역 자치 단체에는 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도가 있다.

바로 알기 ④ 시·군·구는 기초 자치 단체에 해당한다.

08 주민 청원 제도

② 제시된 자료에서 설명하는 주민 참여 제도는 주민 청원이다. 주민은 공무원의 위법·부당한 행위에 대한 시정이나 징계 요구, 공공 제도나 시설의 운영 등에 대해 자신의 의견이나 희망을 문서에 작성하여 청원할 수 있다.

09 우리나라 지방 자치의 과제

⑤ 제시된 사례에는 쓰레기 소각장이 사회 전체에 필요한 시설임에도 불구하고 해당 지역 주민의 극심한 반대로 소각장 설립이 원활하게 추진되지 못하는 지역 이기주의의 문제가 나타나 있다.

바로 알기 ① 제시된 사례에서 주민들은 적극적으로 반대 의사를 표명하고 있으므로, 주민들의 참여가 부족하다고 볼 수 없다. ② 소각장 설립이 지연된 원인은 재정 문제가 아니라 주민 반대이므로 제시된 사례와 관련이 없다. ③ 제시된 사례는 지방 자치 단체가 권한을 과도하게 행사하는 상황 이 아니라, 오히려 주민 반대로 인해 권한을 제대로 행사하지 못하는 상황 이다. ④ 제시된 사례에서 부정부패와 관련된 내용은 찾아볼 수 없다.

01 ⑤ 02 ④ 03 ② 04 ② 05 ④ 06 ④
 07 (가) 지방 의회, (나) 지방 자치 단체장 08 ③ 09 ③
 10 주민 참여 예산 제도 11 ② 12 ⑤ 13 ④

01 지방 자치의 의의

(가)는 지방 자치이다. ① 지방 자치는 주민의 자발적 참여를 확대하여 풀뿌리 민주주의 실현에 기여한다. ② 지방 자치는 중앙 정부보다 지역 범위가 상대적으로 좁기 때문에 해당 지역 주민의 참여와 의사 반영이 용이하다. ③ 지방 자치는 각 지역의 특성과 주민의 요구를 반영하므로 세밀한 행정이 가능하다. ④ 지방 자치는 주민의 정치 참여를 확대하여 정치에 대한 관심과 지역 문제 해결에 대한 책임 의식을 높인다.

[바로 알기] ⑤ 지방 자치는 중앙 정부와 지방 정부 사이에 권력을 분산하여 수직적 권력 분립을 실현함으로써 중앙 정부에 권력이 집중되는 것을 막고 권력을 통제하는 데 기여한다.

◆ **이건 꼭 알기!** 수평적 권력 분립과 수직적 권력 분립

- 입법, 행정, 사법의 분립 → 수평적 권력 분립
- 중앙 정부와 지방 정부 사이의 권력 분립 → 수직적 권력 분립

02 지방 의회와 지방 자치 단체장

A는 지방 의회, B는 지방 자치 단체장이다. ㄱ. 지방 의회는 지방 자치 단체의 행정 사무에 대해 감사 및 조사를 함으로써 집행 기관을 견제할 수 있다. ㄴ. 지방 자치 단체장은 예산안을 편성하여 지방 의회에 제출한다. ㄷ. 지방 의회는 법령의 범위 안에서 조례를 제정하고, 지방 자치 단체장은 법령과 조례의 범위 안에서 규칙을 제정할 수 있다.

[바로 알기] ㄹ. 지방 의회 의원과 지방 자치 단체장은 모두 지역 주민이 직접 선거로 선출한다.

◆ **이건 꼭 알기!** 지방 자치 단체 상호 간의 견제 권한

- 지방 자치 단체의 사무에 대한 감사 및 조사권 → 의결 기관이 집행 기관 견제
- 지방 의회 의결에 대한 재의 요구권 → 집행 기관이 의결 기관 견제

03 우리나라의 지방 자치

지방 의회는 지방 자치 단체의 예산안을 심의·확정하는 권한을 가지므로 첫 번째 질문에 대한 옳은 답은 '○'이다. 광역시와 도는 광역 자치 단체에 해당하므로 두 번째 질문에 대한 옳은 답은 '×'이다. 지방 의회는 법령의 범위 안에서 조례를 제정하므로 세 번째 질문에 대한 옳은 답은 '×'이다. 지방 자치 단체장은 지방 의회의 의결에 대해 재의를 요구할 수 있으므로 네 번째 질문에 대한 옳은 답은 '○'이다. 따라서 제시된 네 질문에 대해 모두 옳게 응답한 학생은 '을'이다.

◆ **이건 꼭 알기!** 지방 의회와 지방 자치 단체장의 권한

- 조례 제·개정권 + 예산안 심의 및 확정권 → 지방 의회
- 규칙 제·개정권 + 예산안 편성 및 제출권 → 지방 자치 단체장

04 지방 자치 단체의 기관

② 교육감은 초·중등 교육과 학예에 관한 사무를 책임지는 집행 기관이다.

[바로 알기] ① 지방 의회 의원(비례 대표 의원 제외)은 주민 소환의 대상이 될 수 있다. ③ 지방 자치 단체를 대표하고 그 사무를 총괄하는 것은 지방 자치 단체장의 권한이다. ④ 교육감과 지방 의회 의원은 모두 주민의 직접 선거로 선출된다. ⑤ 교육감은 광역 자치 단체에만 두고 있다.

05 지방 자치 단체의 기관

A는 지방 자치 단체장, B는 지방 의회이다. ④ 지방 의회는 지역 내 행정 사무에 대한 감사 및 조사권을 통해 집행 기관을 견제 및 감시한다.

[바로 알기] ① 지방 자치 단체장은 집행 기관이다. ② 초·중등 교육과 학예에 관한 사무에 대한 책임은 교육감에게 있다. ③ 지방 자치 단체장과 지방 의회 의원의 임기는 모두 4년이다. ⑤ 지방 자치 단체장과 지방 의회는 수평적 권력 분립의 관계에 있다.

06 지방 자치 단체의 기관

ㄱ. 지방 의회 의원과 지방 자치 단체장은 지역 주민의 직접 선거로 선출된다. ㄴ. 지방 의회는 법령의 범위 안에서 조례를 제정·개정·폐지할 수 있는 권한을 가진다. ㄷ. 지방 자치 단체장은 지방 의회가 의결한 조례안 등에 대해 재의를 요구할 수 있는 재의 요구권을 가진다.

[바로 알기] ㄹ. 우리나라는 광역 자치 단체와 기초 자치 단체에 지방 의회와 지방 자치 단체장을 각각 두고 있다.

07 지방 자치 단체와 자치 법규

조례를 제정·개정하는 주체는 지방 의회이고, 규칙을 제정·개정하는 주체는 지방 자치 단체장이다.

08 주민 소환 제도

(가)는 주민 소환 제도이다. ㄱ. 주민 소환 제도는 주민이 자치 단체의 권한 행사에 대해 책임을 묻고 이를 통제할 수 있는 견제 수단에 해당한다. ㄷ. 주민 소환 제도는 지방 의회 의원뿐만 아니라 지방 자치 단체장도 그 대상이 되며, 주민 투표를 통해 임기 중 해임될 수 있다.

[바로 알기] ㄴ. 주민 소환 제도는 정책 결정 과정에 주민이 직접 참여하는 제도가 아닌, 선출직 공직자의 해임 여부를 결정하는 제도이다.

09 주민 참여 제도

(가)는 주민 발안 제도, (나)는 주민 참여 예산 제도, (다)는 주민 감사 청구 제도이다. ① 조례는 지방 자치 단체의 법 규범에 해당한다. 따라서 주민이 조례 제정을 요구하는 것은 지역의 입법 과정에 참여하는 것에 해당한다. ② 주민 참여 예산 제도는 주민이 예산 편성 과정에 직접 참여하여 예산이 보다 투명하게 사용되도록 하므로, 지방 자치 단체 운영의 청렴성을 높이는 데 기여할 수 있다. ④ 주민 발안 제도와 주민 참여 예산 제도는 각각 조례 제정 과정과 예산 편성 과정에서 주민의 정치 참여 기회를 보장한다. ⑤ 주민 발안 제도, 주민 참여 예산 제도, 주민 감사 청구 제도는 모두 주민이 지방 자치에 능동적으로 참여할 수 있도록 보장하므로, 주민의 정치의식과 책임 의식을 높이는 데 기여할 수 있다.

[바로 알기] ③ 주민이 투표를 통해 선출직 공직자를 해임할 수 있는 제도는 주민 소환 제도이다.

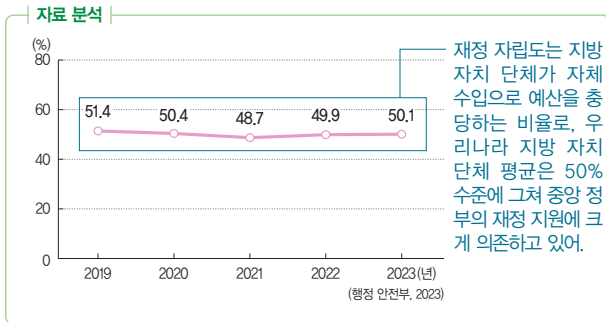
10 주민 참여 예산 제도

주민들이 직접 예산을 제안하고 투표를 통해 시정의 방향을 결정하는 것은 주민 참여 예산 제도이다.

11 우리나라 지방 자치 제도의 문제점

② 제시된 사례에는 주민들이 예산 편성 과정에 참여할 수 있는 제도가 마련되어 있음에도 불구하고, 일반 시민들의 관심과 참여가 부족한 상황이 나타나 있다.

12 우리나라 지방 자치 제도의 과제



⑤ 중앙 정부의 재정 지원에 대한 의존도가 높으면, 그 결과 자율적인 정책 집행이 어려워질 수 있다.

[바로 알기] ①, ②, ③, ④ 제시된 자료를 통해 확인할 수 없다.

13 우리나라 지방 자치 제도의 발전 과제

(가)에는 우리나라 지방 자치가 더욱 발전하기 위해 필요한 노력이 들어가야 한다. ① 지방 자치 단체의 부정부패 근절은 지방 행정의 투명성과 책임성을 높여 지방 자치의 발전에 도움이 된다. ② 주민의 관심과 참여는 지방 자치 발전의 핵심 요소이다. ③ 조세에서 국세 비중을 축소하고 지방세 비중을 확대하면, 지방 자치 단체의 재정 자립도가 높아져 재정 운영의 자율성이 확대된다.

⑤ 지방 의회와 지방 자치 단체장 간 갈등이 발생할 경우 예산 심의가 지연되거나 정책 집행에 차질이 생길 수 있으므로, 이를 조정하고 상호 협력을 유도하기 위한 제도적 장치가 필요하다.

[바로 알기] ④ 지방 자치의 발전을 위해서는 중앙 정부에 집중된 권한을 지방으로 분산하고 지방 정부의 자율성을 확대해야 한다.

STEP 3 서술형 도전하기

144쪽

01 주제: 지방 자치의 의의

[예시 답안] 지방 자치는 주민들이 스스로 지역 문제를 해결하도록 함으로써 풀뿌리 민주주의를 실현하는 데 중요한 역할을 한다. 또한 중앙 정부와 지방 정부가 권한을 나누어 행사하게 함으로써 권력 집중을 방지하고, 수직적 권력 분립의 원리를 실현한다. 나아가 지방 자치는 주민의 참여와 의사 반영이 용이하여 지역 실정에 맞는 행정을 가능하게 하고, 이를 통해 주민의 정치의식과 책임 의식을 높인다.

채점 기준	
상	지방 자치의 의의를 세 가지 이상 정확하게 서술한 경우
중	지방 자치의 의의를 두 가지만 서술한 경우
하	지방 자치의 의의를 한 가지만 서술한 경우

02 주제: 지방 자치의 유형

[예시 답안] 지방 자치의 유형에는 주민 자치와 단체 자치가 있다. 주민 자치는 주민이 주민 투표, 주민 발안 등 다양한 제도를 통해 지역 사회의 공적 문제를 스스로 결정하고 처리하는 것을 의미한다. 반면, 단체 자치는 지방 자치 단체가 국가로부터 독립된 지위와 권한을 부여받아 해당 지역의 문제를 자주적으로 처리하는 것을 의미한다.

채점 기준	
상	주민 자치와 단체 자치를 비교하여 정확하게 서술한 경우
하	주민 자치와 단체 자치 중 한 가지만 서술한 경우

03 주제: 지방 자치 단체의 기관

(1) **[답]** (가) 의결 기관, (나) 집행 기관

(2) **[예시 답안]** 의결 기관인 지방 의회는 조례를 제정하고 예산안을 심의·확정한다. 집행 기관인 지방 자치 단체장은 법령과 조례의 범위에서 규칙을 제정하고 예산안을 편성·제출한다.

채점 기준	
상	의결 기관과 집행 기관의 권한을 제시된 <핵심 어구>를 모두 사용하여 정확하게 서술한 경우
하	의결 기관과 집행 기관의 권한을 제시된 <핵심 어구>를 일부만 사용하여 서술한 경우

04 주제: 주민 참여 제도

- (1) **답** (가) 주민 발안 제도, (나) 주민 투표 제도
- (2) **예시 답안** 주민 발안 제도와 주민 투표 제도는 주민이 지역 정책의 형성과 결정 과정에 직접 참여할 수 있도록 함으로써 지방 자치의 민주성을 높인다. 또한 주민이 스스로 지역 문제를 해결해 나간다는 점에서 풀뿌리 민주주의 실현에도 기여한다.

채점 기준	
상	주민 발안과 주민 투표 제도의 효과를 제시된 <조건>을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
하	주민 발안과 주민 투표 제도의 효과를 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

05 주제: 우리나라 지방 자치 제도의 발전 과제

- (1) **예시 답안** 재정 자립도가 낮으면 지방 자치 단체의 자체 재원이 부족해 중앙 정부의 재정 지원에 대한 의존도가 높아지며, 그 결과 자율적인 정책 집행이 어려워질 수 있다.

채점 기준	
상	재정 자립도가 지방 자치 단체의 정책 집행에 미치는 영향을 구체적으로 서술한 경우
하	재정 자립도가 낮으면 자율적인 정책 집행이 어렵다고만 서술한 경우

- (2) **예시 답안** 국세 중심의 재정 구조에서 벗어나 지방세의 비중을 확대하고, 지역의 고유한 특성을 살린 특색 사업을 추진하여 지역 경제 활성화를 도모한다.

채점 기준	
상	구조적 개혁 방안과 자체 재정 수입 확대 방안을 모두 정확하게 서술한 경우
하	구조적 개혁 방안과 자체 재정 수입 확대 방안 중 한 가지만 서술한 경우

STEP 4 1등급 정복하기

145쪽

01 ⑤ 02 ①

01 지방 자치 단체의 기관

자료 분석

질문	갑	을
A는 지방 자치 단체의 최고 의결 기관인가?	예	아니요
B는 조례의 범위 내에서 규칙을 제정하는가?	㉠	㉡
A와 B는 서로 수평적 권력 분립을 이루는가?	아니요	예
점수	1점	2점

* 질문에 옳은 답변을 하면 1점, 옳지 않은 답변을 하면 0점을 부여함.

지방 자치 단체장과 지방 의회는 수직적 권력 분립을 이뤄, 따라서 이 질문의 옳은 답변은 '아니요'야. 갑은 '아니요'라고 답해 맞았고, 을은 '예'라고 답해 틀렸어. 그런데 갑의 총점이 1점이므로 나머지 두 문항은 틀려야 해. 'A는 지방 자치 단체의 최고 의결 기관인가?'라는 질문에서 최고 의결 기관은 지방 의회이므로, 갑의 '예'가 틀리려면 A는 지방 자치 단체장이야 해. 따라서 B는 지방 의회야.

㉡. 지방 의회는 지역구 의원과 비례 대표 의원으로 구성된다. ㉢. 조례의 범위 내에서 규칙을 제정하는 권한은 지방 자치 단체장에게 있으므로, 질문의 정답은 '아니요'이다. 그런데 갑은 틀려야 하므로 ㉠은 '예'이고, 을은 맞아야 하므로 ㉡은 '아니요'이다.

[바로 알기] ㉣. 지방 자치 단체장은 자치 사무뿐만 아니라 중앙 정부로부터 위임받은 사무도 담당한다. ㉤. 지방 자치 단체장은 조례안 제출권과 함께 거부권도 가진다.

02 지방 자치 단체 기관과 주민 참여 제도

자료 분석



① 주민 참여 예산 제도는 주민이 예산 편성 과정에 참여하여 의견을 제시하는 제도로, 지방 자치 단체장의 예산 편성권을 통제하는 기능을 한다.

[바로 알기] ② 예산안은 지방 자치 단체장이 편성하여 지방 의회에 제출한다. ③ 지방 자치 단체장이 제정하는 규칙은 의회의 의결을 거치지 않는다. ④ 주민 발안은 조례의 제정·개정·폐지 청구만 가능하다. ⑤ 주민 투표는 지방 자치 단체의 정책 결정 과정에 주민이 직접 참여할 수 있는 수단이지만, 주민 소환은 공직자 통제 제도로서 지방 자치 단체의 정책 결정 과정에 주민이 직접 참여하는 수단이 아니다.

판서로 보는 고난도 개념 우리나라 지방 자치 단체의 기관

지방 의회	- 주민의 대표 기관이자 지역 내 최고 의결 기관 - 조례의 제·개정 및 폐지권, 예산안 심의 및 확정권, 지방 자치 단체의 사무에 대한 감사 및 조사권 등 - 특별시·광역시·도 의회, 시·군·구(자치구) 의회
지방 자치 단체장	- 지역 내 행정 사무를 총괄하는 집행 기관 - 규칙 제·개정 및 폐지권, 지방 의회 의결에 대한 재의 요구권, 예산안 편성 및 제출권, 조례안 제출 및 거부권 등 - 특별시장, 광역시장, 도지사, 시장, 군수, 구청장

- 01 ④ 02 ① 03 ② 04 ⑤ 05 ⑤ 06 ④ 07 ④
08 ③ 09 ② 10 ④ 11 ① 12 ② 13 ① 14 ④
15 강제성, 양면성 16 해설 참조 17 해설 참조

01 정치권력의 특징

④ 제시된 글에는 조직이 성장하면서 소수의 지도부가 형성되어 권력이 소수에게 집중되는 현상이 나타나 있다.

02 국가 권력의 특징

① 범죄자를 사적으로 응징하는 조직원에게 국가의 가장 위험한 권한을 훔쳤다고 한 점에서, 물리적 강제력은 국가의 독점적 권한임을 알 수 있다.

03 국가 권력의 형성 원리

(가)는 법치주의, (나)는 권력 분립의 원리이다. ㄱ. 법치주의는 법에 근거하여 통치가 이루어져야 한다는 법의 지배를 강조한다. ㄴ. 법치주의는 국가 권력이 법에 따라 행사되도록 하고, 권력 분립은 국가 기관들이 서로 견제하도록 함으로써 국가 권력의 자의적 행사와 권력 남용을 방지하고자 한다.

[바로 알기] ㄴ. 국가 권력에 대한 다수 국민의 동의를 강조하는 것은 국민 주권주의에 해당한다. ㄷ. 법치주의와 권력 분립은 모두 근대 시민 혁명 이후 강조된 국가 권력의 형성 원리이다.

04 의원 내각제의 특징

제시된 사례에서 의회가 내각 불신임권을 행사하였고, 이에 총리가 의회를 해산하였다. 이는 의원 내각제의 특징이다. ⑤ 의원 내각제에서는 국민이 선거를 통해 입법부인 의회를 구성하고, 의회에서 행정부 수반인 총리를 선출한다.

[바로 알기] ① 의원 내각제에서 의회는 내각에 대해 불신임을 결의할 수 있으며, 이 경우 행정부 수반인 총리(수상)와 각료들은 연대 책임을 지고 총사퇴해야 한다. 따라서 의원 내각제에서는 행정부 수반의 임기가 보장되지 않는다. ② 의원 내각제에서는 일반적으로 국가 원수와 행정부 수반이 구분된다. ③ 의원 내각제에서는 의회 의원이 각료를 겸직할 수 있다. ④ 법률안 거부권은 대통령제의 특징이다.

05 대통령제의 특징

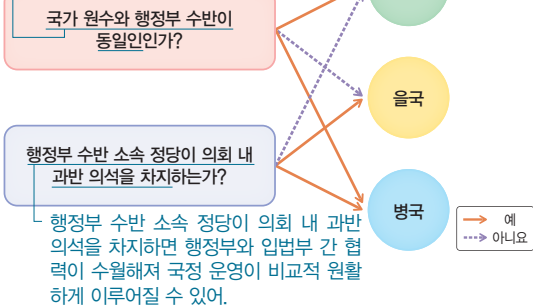
갑국은 의회 과반 정당이 B당인데 행정부 수반은 A당 소속이므로, 의회 의원과 행정부 수반을 각각 선출하는 대통령제이다. ⑤ 갑국은 현재 여소야대 정국이므로 여당과 야당이 충돌하면 국정 운영이 원활하지 않을 수 있다.

[바로 알기] ① 행정부 수반이 의회에 정치적 책임을 지는 것은 의원 내각제의 특징이다. ② 대통령제에서는 내각 불신임 제도가 존재하지 않는다. ③ 대통령제는 입법부와 행정부가 엄격하게 분리하기 때문에 의회 의원이 행정부 각료를 겸직할 수 없다. ④ 대통령제에서는 대통령이 국가 원수이자 행정부 수반의 지위를 가진다.

06 의원 내각제와 대통령제의 특징

자료 분석

대통령제는 국가 원수와 행정부 수반이 동일인이고, 의원 내각제는 그렇지 않다.



국가 원수와 행정부 수반이 동일인인 갑국과 병국의 정부 형태는 대통령제이고, 동일인이 아닌 을국의 정부 형태는 의원 내각제이다. ④ 행정부 수반의 소속 정당이 의회 내 과반 의석을 차지하고 있는 을국, 병국이 여소야대 정국인 갑국에 비해 행정부 수반의 정책 추진이 비교적 용이할 것이다.

[바로 알기] ① 행정부가 의회의 신임에 의존하는 정부 형태는 의원 내각제이다. ② 행정부 수반이 법률안 거부권을 가지는 정부 형태는 대통령제이다. ③ 의회 의원이 행정부 각료를 겸직할 수 있는 정부 형태는 의원 내각제이다. ⑤ 을국의 정부 형태는 의원 내각제이다. 의원 내각제에서는 행정부 수반이 법률안 거부권을 가지지 않는다.

07 의원 내각제와 대통령제의 특징

갑국과 달리 을국은 행정부가 입법부의 신임에 의존하므로 갑국의 정부 형태는 대통령제, 을국의 정부 형태는 의원 내각제이다. ㄱ. 대통령제에서는 의회가 행정부 수반에 대한 탄핵 소추권을 가진다. 즉, 대통령제에서 의회는 행정부를 직접 불신임할 수 없는 대신, 탄핵 소추를 통해 견제한다. ㄴ. 갑국은 대통령제로, 행정부 수반 소속 정당의 의석률이 t 시기에는 55%로 과반을 넘어 여대야소, t+1 시기에는 45%로 과반에 미치지 못해 여소야대 국면이 나타난다. ㄷ. 을국은 행정부가 의회의 신임에 의존하는 의원 내각제로, 의회의 지지를 상실할 경우 내각 불신임안이 의결될 수 있다. t 시기에는 행정부 수반 소속 정당의 의석률이 40%로 과반에 미치지 못해 의회의 지지가 불안정한 반면, t+1 시기에는 60%로 과반을 확보해 내각이 안정적으로 운영된다. 따라서 내각 불신임안이 의결될 가능성은 t+1 시기보다 t 시기가 상대적으로 높다.

[바로 알기] ㄷ. 의원 내각제에서는 국민이 선거를 통해 입법부인 의회를 구성하고, 의회에서 행정부 수반인 총리를 선출한다.

08 우리나라 정부 형태의 변화 과정

ㄴ. (나) 시기에는 4·19 혁명으로 인한 제3차 개헌으로 의원 내각제가 도입되었다. ㄷ. (다) 시기에는 5·16 군사 정변으로 인한

제5차 개헌으로 의원 내각제가 폐지되었고, 대통령 직선제가 채택되었다.

[바로 알기] ㄱ. 대한민국 정부 수립 직후에는 대통령을 국회에서 선출하였으나, (가) 시기에 단행된 제1차 개헌으로 대통령 직선제가 실시되었다. ㄴ. (라) 시기에는 제7차 개정 헌법이 시행되어 국회의 권한이 크게 축소되고, 대통령에게 강력한 권한이 부여되었다.

09 국회의 조직과 권한

② 우리나라에서는 국회 의원 10인 이상이 법률안을 발의할 수 있으며, 정부도 국회에 법률안을 제출할 수 있다.

[바로 알기] ① 국회 본회의 정기회는 매년 1회 100일 이내로 집회된다. ③ 국회 의장은 국회에서 선출한다. ④ 본회의에 상정될 안건을 미리 심사하는 것은 위원회의 역할이다. 교섭 단체는 국회의 의사 진행에 관한 사안을 협의·조정하는 단체이다. ⑤ 재의결은 재적 의원 과반수의 출석과 출석 의원 3분의 2 이상의 찬성이 필요하다.

10 행정부의 조직과 권한

(가)는 감사원, (나)는 국무총리, (다)는 행정 각부이다. ㄴ. 국무총리는 국회의 동의를 얻어 대통령이 임명하며, 대통령의 국정 운영을 보좌하고 대통령의 명을 받아 행정 각부를 통할한다. ㄷ. 행정 각부의 장인 장관은 국무 위원 중에서 국무총리의 제청으로 대통령이 임명한다.

[바로 알기] ㄱ. 감사원장은 국회의 동의를 얻어 대통령이 임명한다.

11 사법부의 조직과 권한

① 지방 법원 합의부 재판의 항소심을 담당하는 법원인 A는 고등 법원이다.

[바로 알기] ② 위헌 법률 심판권을 가진 B는 헌법재판소이다. 국회 의원 선거에 관한 재판은 대법원이 담당한다. ③ 1심 판결에 대한 불복인 (가)는 항소이다. ④ 법원의 제청으로 헌법재판소가 법률의 위헌 여부를 심판하는 것은 위헌 법률 심판이다. ⑤ 헌법재판소가 법률의 위헌 결정을 내리기 위해서는 헌법재판소 재판관 6인 이상의 찬성이 필요하다.

12 우리나라 헌법 기관의 권한

A는 국무총리, B는 헌법재판소, C는 대법원, D는 국회이다. ① 행정 각부의 장은 국무 위원 중에서 국무총리의 제청으로 대통령이 임명한다. ③ 재판 중 법률이 위헌인지 의심되면 대법원을 포함한 각급 법원은 헌법재판소에 위헌 법률 심판을 제청할 수 있다. ④ 매년 행정부가 예산안을 편성하여 국회에 제출하면 국회는 그 예산안을 심의하여 확정한다. ⑤ 헌법재판소 9인의 재판관 중 3인은 국회에서 선출하고, 3인은 대법원장이 지명하며, 나머지 3인은 대통령이 지명한다. 이들에 대한 임명권은 대통령이 갖는다.

[바로 알기] ② 대통령에 대한 탄핵 소추권은 국회의 권한이다. 헌법재판소는 탄핵 심판권만 가진다.

13 우리나라 지방 자치 단체 기관

자료에서 A는 개정안을 의결하였으므로 지방 의회이고, B는 이에 거부권을 행사하였으므로 지방 자치 단체장이다. ① 지방 의회는 조례를 제정 및 개정하거나 폐지할 수 있다. 따라서 (가)는 조례이다.

[바로 알기] ② 지방 의회는 의결 기관이다. ③, ⑤ 예산안 심의·확정과 행정 사무에 대한 감사 및 조사권은 지방 의회의 권한이다. ④ 지방 자치 단체장과 지방 의회 의원(비례 대표 의원 제외)은 모두 주민 소환의 대상이다.

14 우리나라 지방 자치의 과제

④ 제시된 설문 조사 결과에 따르면 주민 참여 제도가 존재하지만 실제 참여가 매우 저조한 것으로 나타났다. 이러한 문제를 개선하기 위해서는 지방 자치에 대한 지역 주민의 관심을 높이고 주민 참여를 활성화해야 한다.

[바로 알기] ①, ⑤ 국고 보조금 비중과 중앙 정부 위임 사무의 비중 확대는 지방 자치를 오히려 약화시킬 수 있다. ②, ③ 지방 자치 강화를 위한 대책이지만, 제시된 그래프에 나타난 문제점과는 관련이 없다.

15 국가 권력의 특징

제시된 자료에서 국가 권력은 개인이나 집단의 행위를 강제로 규제할 수 있다는 점에서 강제성을 지님을 알 수 있다. 또한 질서 유지에 기여하는 긍정적 측면과 권리 침해할 초래할 수 있는 부정적 측면을 함께 지닌다는 점에서 양면성도 지님을 알 수 있다.

16 의원 내각제의 장단점

[예시 답안] 의원 내각제, 의원 내각제에서는 의회가 내각에 대해 불신임을 결의할 수 있기 때문에 내각이 국민의 요구에 민감하게 반응할 가능성이 높다. 하지만 특정 정당이 과반수 의석을 차지하면 다수당의 횡포가 나타날 우려가 있다.

채점 기준	
상	의원 내각제라고 쓰고, 의원 내각제의 장점과 단점을 모두 정확하게 서술한 경우
중	의원 내각제라고 쓰고, 의원 내각제의 장점과 단점 중 한 가지만 서술한 경우
하	의원 내각제라고만 쓴 경우

17 국가 기관 간 견제 수단

[예시 답안] A: 국회, B: 대법원, C: 대통령, 국회가 대법원을 견제하는 수단(㉠)으로는 대법원장과 대법관에 대한 탄핵 소추권이 있다. 그리고 대통령이 대법원을 견제하는 수단(㉡)으로는 대법원장과 대법관에 대한 임명권이 있다.

채점 기준	
상	A~C에 해당하는 국가 기관을 쓰고, ㉠과 ㉡에 들어갈 견제 수단을 모두 정확하게 서술한 경우
중	A~C에 해당하는 국가 기관을 쓰고, ㉠과 ㉡ 중 견제 수단을 한 가지만 서술한 경우
하	A~C에 해당하는 국가 기관만 쓴 경우

국제 사회와 정치

01 / 국제 사회의 이해

STEP 1 핵심 개념 확인하기

156쪽

01 (1) 국가 (2) 중앙 정부

02 (1) 주권 국가 (2) 국제 연합 (3) 닉슨 독트린 03 (1) × (2) ○

04 집단 안전 보장 체제 05 (1) 자 (2) 현 (3) 현 (4) 자 06 ⑤

07 ③ 08 ④ 09 ㄷ, ㄹ

03 오늘날 국제 사회의 모습

(1) 오늘날 국제 사회에서 국내 정치와 국제 정치의 구분이 약화되고 있는 것은 탈세계화가 아닌, 세계화의 영향 때문이다.

06 국제 사회의 특징

① 국제 사회에는 국가들 위에서 강제력을 행사하거나 분쟁을 최종적으로 조정할 중앙 정부가 존재하지 않는다. ② 국제 사회는 주권을 가진 독립 국가를 기본 단위로 구성된다. ③ 국제 사회는 주권 평등의 원칙을 바탕으로 하지만, 국력 차이에 따른 힘의 논리가 작용하기 때문에 이 원칙이 엄격하게 지켜지지 않는다. ④ 국제 사회에서 각국은 자국의 이익을 추구하며 갈등하기도 하지만, 공동의 문제 해결을 위해 협력하기도 한다.

[바로 알기] ⑤ 국제 사회에서는 주권 평등의 원칙에 따라 각국의 주권이 존중되며, 각국에 대한 내정 간섭은 허용되지 않는다.

07 국제 연맹(LN)의 한계

③ 제1차 세계 대전 이후 국제 사회의 평화를 유지하고 협력을 도모하기 위해 국제 연맹(LN)이 창설되었으나, 강대국의 불참과 탈퇴가 계속되면서 국제 연맹(LN)이 실질적인 영향력을 행사하지 못하였다.

08 국제 정치를 바라보는 현실주의의 관점

④ 현실주의의 관점은 국제 사회에서는 힘의 논리가 작용하며, 국가 간의 세력 균형 전략을 통해 국제 사회의 평화를 유지할 수 있다고 본다.

[바로 알기] ① 현실주의의 관점은 국제 사회에는 국가 위에 군림하는 중앙 정부가 없으며, 국제 사회의 무정부성을 국제 정치의 핵심 전제로 본다. ② 현실주의의 관점은 국제 사회에서는 힘의 논리가 작용하며, 국가 간의 관계가 힘에 의해 좌우된다고 본다. ③ 집단 안전 보장 전략은 자유주의 관점에서 국제기구와 국제 규범을 통해 평화를 유지하기 위해 강조하는 전략이다. ⑤ 개별 국가의 이익과 국제 사회 전체의 이익이 일치한다고 보는 것은 자유주의 관점이다.

09 국제 정치를 바라보는 자유주의의 관점

ㄷ. 자유주의의 관점은 개별 국가 간의 협력을 통해 국제 문제를 해결할 수 있다고 보고 상호 협력 관계를 중시한다. ㄹ. 자유주의의 관점은 국제 사회에서 국가뿐만 아니라 국제기구 등 다양한 행위 주체와 국제법이 중요한 역할을 수행한다고 보므로, 국제기구나 국제법을 활용한 분쟁 해결이 가능하다고 본다.

[바로 알기] ㄱ. 현실주의의 관점에 대한 설명이다. 현실주의의 관점은 자국의 이익을 극대화하려고 힘의 우위를 확보하려는 경향이 있다고 본다. ㄴ. 현실주의의 관점에 대한 설명이다. 현실주의의 관점에 따르면 국가는 이기적인 인간들이 모여서 만들었으므로 각국은 자국의 이익을 최우선으로 생각한다고 본다.

STEP 2 내신 만점 공략하기

157~159쪽

01 ④ 02 ① 03 ② 04 ⑤ 05 닉슨 독트린 06 ⑤
07 ② 08 ① 09 ② 10 ③ 11 ④ 12 ④ 13 ⑤

01 국제 사회의 특징

ㄱ. 국제 사회는 주권 국가를 기본 단위로 한다. 국제 사회가 발전하면서 다양한 행위 주체가 등장하였지만, 여전히 국가가 가장 중요한 행위 주체이다. ㄴ. 모든 국가는 주권 평등의 원칙을 바탕으로 평등한 주권을 가진다. 그러나 국제 사회에서는 힘의 논리가 작용하기 때문에 이 원칙이 엄격하게 지켜지지 않는다. ㄷ. 국제 사회에서 개별 국가는 세계 평화라는 공동의 목표를 위해 협력하기도 하며, 이를 통해 국제 질서가 유지되기도 한다.

[바로 알기] ㄹ. 국제 사회에는 구성원을 대상으로 강제력을 행사하거나 국가 간 갈등과 분쟁을 조정 및 해결하는 중앙 정부가 존재하지 않는다.

◆ 미전 꼭 알기! 국제 사회의 의미와 특징

- 국가, 국제기구, 다국적 기업 등 다양한 행위 주체가 여러 영역에서 교류하며 영향을 주고받는 사회 → **국제 사회의 의미**
- 주권 국가 중심 + 무정부성 + 힘의 논리 작용 + 갈등과 협력 공존 → **국제 사회의 특징**

02 국제 사회의 특징

제시된 사례에는 경제적 우위에 있는 미국이 이란에 대해 지속적으로 제재를 가하고, 그 결과 이란이 경제적 어려움을 겪고 있는 모습이 나타나 있다. ① 제시된 사례를 통해 국제 사회에서는 힘의 논리가 작용하여 강대국이 다른 국가에 영향력을 행사하기도 한다는 것을 알 수 있다.

[바로 알기] ②, ④, ⑤ 국제 사회의 특징에 해당하지만, 제시된 사례를 통해 알 수 없다. ③ 국제 사회에는 강제력을 가진 중앙 정부가 존재하지 않는다.

03 베스트팔렌 조약 체결 이후 국제 사회의 변화

제시된 글에서 ‘이 조약’은 베스트팔렌 조약이다. ② 베스트팔렌 조약의 체결은 교황 중심의 중세적 질서가 약화되고, 각 국가가 주권을 가진 독립 국가로서 상호 관계를 맺는 근대 국제 질서가 형성되는 계기가 되었다.

[바로 알기] ① 국가 간의 이념 대립이 심화된 것은 냉전 체제의 특징이다. ③, ⑤ 국제 사회에서 다국적 기업의 영향력이 확대된 것, 세계 각국이 환경이나 인권 문제 등에 공동으로 대처하게 된 것은 오늘날 국제 사회의 특징이다. ④ 국제 연맹(LN)은 제1차 세계 대전 이후에 창설되었다.

◆ **미건 꼭 읽기!** 베스트팔렌 조약 체결 이후 국제 사회의 변화
유럽 각국이 교황의 지배에서 벗어남 + 주권 국가 중심의 새로운 국제 질서가 형성됨 → **베스트팔렌 조약 체결 이후 국제 사회의 변화**

04 제2차 세계 대전 이후 국제 사회의 변화

⑤ 1945년 제2차 세계 대전이 종전된 후 연합국의 일원이었던 소련은 공산주의 팽창 정책을 펼쳤고, 이에 미국은 봉쇄 정책으로 대응하기 시작하였다. 따라서 이 시기에는 이념을 중심으로 한 냉전 체제가 자리 잡기 시작하였다.

[바로 알기] ① 제3 세계의 등장, 자본주의·공산주의 진영의 다원화로 냉전 체제가 완화됨에 따라 양극 체제에서 다극 체제로 변화하였다. ②, ④는 냉전 종식 이후 나타난 국제 사회의 모습이다. ③ 국제 연맹(LN)은 제1차 세계 대전 직후 창설되었다.

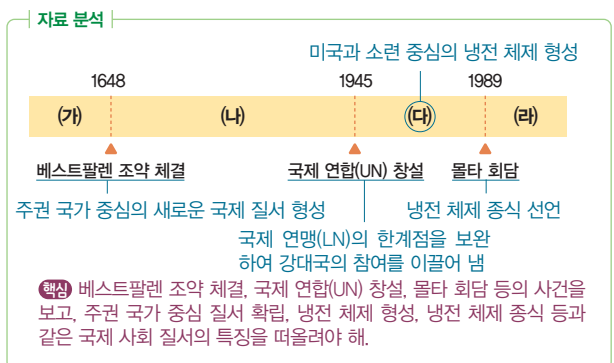
◆ **미건 꼭 읽기!** 트루먼 독트린 이후 국제 사회의 변화
미국이 공산화 위협에 직면한 나라들에 대한 경제적·군사적 원조를 약속함 + 북대서양 조약 기구(NATO) 창설 + 바르샤바 조약 기구 창설 → **트루먼 독트린 이후 국제 사회의 변화**

05 닉슨 독트린 이후 국제 사회의 변화

미국은 닉슨 독트린을 발표하여 아시아에 대한 직접적인 군사 개입을 제한하였고, 그 결과 냉전이 완화되었다.

◆ **미건 꼭 읽기!** 닉슨 독트린 이후 국제 사회의 변화
미국이 아시아에 대한 군사적 개입 자제를 선언함 + 공산주의 진영에서 소련과 중국이 대립함 → **닉슨 독트린이 국제 사회에 미친 영향**

06 국제 사회의 변화 과정



ㄴ, 19세기 유럽의 강대국들은 아시아, 아프리카 지역 등을 침략하며 더 많은 식민지를 차지하려고 쟁탈전을 벌였다. 이러한 유럽 강대국의 식민지 쟁탈전은 제1차 세계 대전으로 이어졌다. ㄷ, 국제 사회가 미국과 소련 중심으로 재편된 것은 냉전 체제가 형성된 것을 의미한다. 제2차 세계 대전 이후 국제 사회는 미국 중심의 자본주의 진영과 소련 중심의 공산주의 진영의 이념이 대립하는 냉전을 맞이하였다. ㄹ, 몰타 회담 이후 독일이 통일되고 소련이 해체되면서 미국과 소련 중심의 냉전이 종식되었다.

[바로 알기] ㄱ, 유럽 사회에서 주권 국가 중심의 국제 질서가 형성된 것은 베스트팔렌 조약(1648) 체결 이후이다.

◆ **미건 꼭 읽기!** 국제 사회의 변화 과정
베스트팔렌 조약(1648) 체결 → 제국주의 시대(19세기 후반) → 국제 연맹(LN) 창설(1920) → 국제 연합(UN) 창설(1945) → 미국의 트루먼 독트린(1947) 발표 이후 냉전 체제 형성 → 미국의 닉슨 독트린(1969) 발표 이후 냉전 완화 → 미국과 소련의 몰타 회담(1989) 이후 독일이 통일되고 소련이 해체되면서 냉전 종식

07 오늘날 국제 사회의 모습

② (가)는 개별 국가들이 국경을 초월해 하나의 공동체로 통합되는 현상이므로 세계화이다. (나)는 지리적으로 가깝고 경제적 상호 의존도가 높은 국가들이 공동의 이익을 증진하고자 경제 공동체를 형성하는 현상이므로 지역 블록화이다. (다)는 각국의 이해관계에 따라 국가 간의 교류가 감소하고 상호 의존성이 약화되는 경향이므로 탈세계화이다.

◆ **미건 꼭 읽기!** 오늘날 국제 사회의 모습
• 개별 국가들이 국경을 초월하여 하나의 공동체로 통합되어 가는 현상 → **세계화**
• 지리적으로 가깝고 경제적 상호 의존도가 높은 국가들이 경제 공동체를 형성 → **지역 블록화**
• 다양한 분야에서 국가 간의 교류가 감소하고 상호 의존성이 약화되는 현상 → **탈세계화**

08 국제 정치를 바라보는 현실주의의 관점

‘이라크 침공에 비판적인 학자들 중 일부’는 국제 정치에서 국가의 안보와 국익이 가장 중요하며, 미국의 이라크 침공이 국익에 도움이 되지 않는다고 판단하여 반대한다. 이는 국제 정치를 국가의 이익과 힘의 논리를 중심으로 해석하는 현실주의의 관점에 해당한다. ㄱ, 현실주의의 관점은 국제 사회에서 강제력을 행사할 수 있는 중앙 정부가 존재하지 않는다고 본다. ㄴ, 현실주의의 관점은 국가 간의 상호 의존보다 실질적인 권력 관계가 더 중요하다고 본다. 따라서 현실주의의 관점에 따르면 개별 국가는 언제든지 더 큰 얻기 위해 다른 국가보다 강한 힘을 가지려는 시도를 할 수 있다.

[바로 알기] ㄷ, 국제 사회의 문제를 국제기구나 국제법을 활용하여 해결할 수 있다고 보는 것은 자유주의의 관점이다. ㄹ, 개별 국가의 이익과 국제 사회 전체의 이익이 조화를 이룰 수 있음을 강조하는 것은 자유주의의 관점이다.

◆ **미건 꼭 알기!** 국제 정치를 바라보는 현실주의의 관점

인간은 기본적으로 이기적인 존재임 + 국가도 자국의 이익을 우선시함 + 국제 사회는 무정부 상태임 + 국가 간 갈등은 필연적으로 발생함 → **현실주의의 관점**

09 칸트의 국제 정치를 바라보는 자유주의의 관점

제시된 주장은 칸트의 영구 평화론으로, 자유주의 관점에서 국제 정치를 바라보고 있다. ② 칸트는 국제 규범을 바탕으로 한 주권 국가 간의 신뢰와 협력, 우호 관계 형성을 통해 국제 질서를 실현할 수 있다고 보았다.

[바로 알기] ① 국가 간 협력이 일시적이고 제한적이라고 보는 것은 국제 사회를 갈등 중심으로 보는 현실주의의 관점이다. ③ 국제 평화를 유지하기 위해 국가 간 세력 균형 전략이 필요하다고 보는 것은 현실주의의 관점이다. ④ 국제 정치를 인간의 이기적 본성에 기초한 힘의 정치로 규정하는 것은 현실주의의 관점의 기본 전제이다. ⑤ 국제 정치를 군사력 중심으로 보고, 각국이 자국의 생존과 국익을 최우선으로 추구해야 한다고 보는 것은 현실주의의 관점이다.

10 국제 정치를 바라보는 자유주의의 관점

제시된 글에서는 국제 연합(UN) 회원국이 다른 국가의 영토와 정치적 독립을 존중하고, 이를 위반한 국가에 대해 국제 사회가 집단적으로 제재할 수 있음을 강조하므로, 자유주의 관점에 해당한다. ㄷ. 자유주의의 관점은 인간의 이성에 대한 신뢰를 바탕으로, 국가 간의 국제 관계를 보편적 윤리와 보편적 선의 관점에서 설명한다. ㄹ. 자유주의의 관점은 집단 안전 보장 체제를 통해 국제 평화를 유지할 수 있다고 본다.

[바로 알기] ㄱ. 힘의 논리로 국제 정치를 해석하는 것은 현실주의의 관점이다. ㄴ. 국제 사회에서 각국이 자국의 이익을 배타적으로 추구한다고 보는 것은 현실주의의 관점이다.

◆ **미건 꼭 알기!** 국제 정치를 바라보는 자유주의의 관점

인간은 이성을 가지고 도덕적 판단이 가능한 존재임 + 국가도 보편적 선을 추구함 + 국제 사회의 다양한 행위 주체와 국제법을 통해 국제 사회의 문제를 해결함 → **자유주의의 관점**

11 국제 정치를 바라보는 현실주의, 자유주의의 관점

같은 국제 사회 공동의 문제를 협력하여 해결할 수 있다고 보는 자유주의의 관점을 지니며, 을은 국제 문제 대응 시 자국의 이익을 우선적으로 고려해야 한다고 보는 현실주의의 관점을 지닌다. ㄱ. 자유주의의 관점은 인간의 이성에 대한 신뢰를 바탕으로 국제 규범과 협력을 중시하므로, 도덕적 규범에 따른 외교 정책 수립이 가능하다고 본다. ㄴ. 현실주의의 관점은 국제기구가 강대국의 영향 아래 있다고 보므로, 국제기구를 강대국의 힘과 이익을 반영하는 도구로 이해한다. ㄹ. 현실주의의 관점은 자유주의의 관점과 달리 국제 문제에 대응할 때 각국이 자국의 이익을 우선적으로 고려해야 한다고 본다. 현실주의의 관점은 국가가 생존과 국익을 최우선으로 추구하는 행위 주체라고 여기기 때문이다.

[바로 알기] ㄷ. 자유주의의 관점은 현실주의의 관점과 달리 집단 안전 보장 체제를 통해 국제 평화가 보장될 수 있다고 본다.

◆ **미건 꼭 알기!** 현실주의의 관점과 자유주의의 관점의 평화 보장 방안

- 세력 균형 정책으로 각국은 서로 동맹을 맺고 힘의 균형을 유지하여 평화를 유지함 → **현실주의의 관점의 평화 보장 방안**
- 집단 안전 보장 체제를 통해 세계 각국이 상호 의존하고 협력하며 평화를 유지함 → **자유주의의 관점의 평화 보장 방안**

12 국제 정치를 바라보는 현실주의, 자유주의의 관점

자료 분석

해설 인간 본성을 이기적으로 보는지, 이성적으로 보는지를 기준으로 현실주의와 자유주의를 구분할 수 있어.

인간 본성을 이기적으로 보고, 힘과 세력 균형을 강조하므로 현실주의의 관점이다.

- (가) 인간은 본래 이기적이며 욕망을 지닌 존재이다. 국제 사회는 이를 다스릴 중앙 정부가 없는 무정부 상태이므로, 각국은 스스로의 생존을 위해 군사적 우위를 점하고 세력 균형을 유지해야 한다.
- (나) 인간은 이성적이며 대화를 통해 갈등을 해결할 수 있는 존재이다. 국제 사회는 법과 규범, 국제기구 등을 통해 국가 간의 이해관계를 조율할 수 있으며, 상호 의존성을 높여 평화를 달성할 수 있다. 인간 본성을 이성적으로 보고, 협력을 강조하므로 자유주의의 관점이다.

(가)는 국가는 이기적인 인간이 모여서 만든 행위 주체이며, 각국은 힘의 균형을 유지함으로써 국가의 안전을 도모해야 한다고 보므로, 현실주의의 관점이다. (나)는 국제법, 국제 규범, 국제기구 등을 통해 국가 간 협력을 촉진하고 상호 의존을 높여 평화를 달성할 수 있다고 보므로, 자유주의의 관점이다. ④ 자유주의의 관점은 집단 안전 보장 체제나 국제법을 통해 국제 사회의 무정부적 성격을 완화할 수 있다고 본다. 자유주의는 국제 사회에 중앙 정부와 같은 강제 권력은 없지만, 각국이 국제기구와 국제법을 바탕으로 협력하면 갈등과 전쟁을 줄이고 국제 질서를 안정적으로 유지할 수 있다고 본다.

[바로 알기] ① 힘의 논리가 지배하는 현실을 간과하는 것은 자유주의의 관점이다. 자유주의의 관점은 자국의 이익을 배타적으로 추구하고 힘의 논리가 지배하는 국제 사회의 현실을 간과한다는 비판을 받기도 한다. ② 개별 국가의 이익과 국제 사회 전체의 이익이 조화를 이룰 수 있다고 보는 것은 자유주의의 관점이다. 자유주의의 관점은 국제 사회를 단순한 힘의 경쟁 관계로만 보지 않으며, 국가 간 협력과 국제기구·국제법 등을 통해 각국의 이익과 국제 사회의 공동 이익이 함께 실현될 수 있다고 본다. ③ 국가 간 상호 의존적 관계를 간과하는 것은 현실주의의 관점이다. 현실주의의 관점은 국가 간 상호 의존적 관계를 간과하고, 복잡한 국제 관계를 지나치게 단순화한다는 비판을 받기도 한다. ⑤ 현실주의의 관점과 자유주의의 관점은 모두 국가를 국제 정치의 중요한 행위 주체로 본다. 현실주의의 관점은 국가를 국제 정치의 가장 중요한 행위자로 보는 반면, 자유주의의 관점은 국제 정치에서 국가 외에 국제기구와 국제법의 역할도 강조한다.

13 국제 정치를 바라보는 현실주의, 자유주의 관점

첫 번째 질문과 세 번째 질문에 '○'라고 답변할 수 있는 관점은 현실주의의 관점이다. 현실주의의 관점은 인간을 본질적으로 이기적인 존재로 보고, 국가 역시 합리적이고 이기적인 행위자로서 자국의 이익을 배타적으로 추구한다고 본다. 두 번째 질문과 네 번째 질문에 '○'라고 답변할 수 있는 관점은 자유주의의 관점이다. 자유주의의 관점은 인간의 이성에 대한 신뢰를 바탕으로 국제 규범과 협력을 중시하며, 국제 사회에서 보편적 선을 추구하는 국제 규범의 역할과 집단 안전 보장 체제를 통한 평화 실현을 강조한다. ⑤ 무는 첫 번째, 세 번째 질문에 'x'라고 답변하고, 두 번째, 네 번째 질문에 '○'라고 답변하고 있으므로 자유주의의 관점에서 일관되게 답변하였다.

[바로 알기] 제시된 질문에 대해 현실주의의 관점에서 일관되게 답변하려면 첫 번째 질문과 세 번째 질문에는 '○', 두 번째 질문과 네 번째 질문에는 'x'라고 답변해야 한다.

❖ 미션 꼭 읽기! 현실주의의 관점과 자유주의의 관점의 한계

- 국가 간 상호 의존적 관계를 간과하고 복잡한 국제 관계를 지나치게 단순화함 → **현실주의의 관점의 한계**
- 국가 간 이해관계에 따라 평화 확보 전략이 깨질 수 있으며, 힘의 논리가 지배하는 현실을 간과함 → **자유주의의 관점의 한계**

STEP 3 서술형 도전하기

160쪽

01 주제: 베스트팔렌 조약의 역사적 의의

[예시 답안] 베스트팔렌 조약을 계기로 유럽 각국은 교황 중심의 중세적 질서에서 벗어나 영토 주권을 인정받았다. 또한 주권 국가가 국제 사회의 기본 단위로 등장하면서 근대 국제 질서가 형성되었다.

채점 기준	
상	베스트팔렌 조약의 역사적 의의를 두 가지 모두 정확하게 서술한 경우
하	베스트팔렌 조약의 역사적 의의를 한 가지만 서술한 경우

02 주제: 현실주의, 자유주의 관점의 평화 보장 방안

[예시 답안] 현실주의의 관점은 국가 간 힘의 균형을 통해 전쟁을 억제하려는 세력 균형 정책을 강조한다. 반면 자유주의의 관점은 국제 규범과 국제기구를 바탕으로 한 집단 안전 보장 체제를 통해 평화를 유지하려고 한다.

채점 기준	
상	현실주의의 관점과 자유주의의 관점의 평화 유지 전략을 모두 정확하게 서술한 경우
하	현실주의의 관점과 자유주의의 관점의 평화 유지 전략 중 한 가지만 서술한 경우

03 주제: 닉슨 독트린으로 나타난 국제 사회의 변화

(1) **[답]** 닉슨 독트린

(2) **[예시 답안]** 미국이 아시아에 대한 군사적 개입을 축소함으로써 미국과 소련이라는 양극 중심의 냉전 체제가 완화되었다.

채점 기준	
상	닉슨 독트린 발표 이후 나타난 국제 사회의 변화를 제시된 <핵심 어구>를 모두 사용하여 서술한 경우
중	닉슨 독트린 발표 이후 나타난 국제 사회의 변화를 제시된 <핵심 어구>를 두 가지만 사용하여 서술한 경우
하	닉슨 독트린 발표 이후 나타난 국제 사회의 변화를 제시된 <핵심 어구>를 한 가지만 사용하여 서술한 경우

04 주제: 국제 사회의 특징

[예시 답안] 남극 조약 가입국들은 남극을 평화적 목적으로만 이용하고 군사 활동, 핵 실험, 영유권 주장을 금지하는 규범에 합의하였다. 이러한 규범은 국가 간 영유권 갈등과 군사적 충돌을 사전에 방지하고, 공동의 이익을 위한 협력을 가능하게 한다. 이를 통해 국제 사회는 공동의 이익을 실현하기 위해 국제 규범을 마련하고 상호 협력함으로써 갈등을 예방하고 완화한다는 특징이 있음을 알 수 있다.

채점 기준	
상	국제 사회의 특징을 제시된 <조건>을 모두 적용하여 서술한 경우
하	국제 사회의 특징을 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

05 주제: 국제 정치를 바라보는 현실주의, 자유주의의 관점

(1) **[예시 답안]** 갑: 현실주의, 을: 자유주의, 현실주의의 관점은 국가 간 상호 의존적 관계를 간과하고 복잡한 국제 관계를 지나치게 단순화한다는 한계가 있다. 한편 자유주의의 관점은 실제 국제 관계에서는 자국의 이익이 우선시되고 힘의 논리가 작용하는 현실을 충분히 반영하지 못한다는 한계가 있다.

채점 기준	
상	갑은 현실주의, 을은 자유주의라고 쓰고, 현실주의의 관점의 한계와 자유주의의 관점의 한계를 모두 정확하게 서술한 경우
중	갑은 현실주의, 을은 자유주의라고 쓰고, 현실주의의 관점의 한계와 자유주의의 관점의 한계 중 한 가지만 서술한 경우
하	갑은 현실주의, 을은 자유주의라고만 쓴 경우

(2) **[예시 답안]** 국제 사회에서는 자국의 이익을 우선시하는 국가의 본질과 공동의 문제 해결을 위한 국제 사회 행위 주체 간 협력이 함께 나타난다. 따라서 국제 정치를 올바르게 이해하려면 현실주의와 자유주의의 관점을 종합적으로 고려하는 균형 잡힌 시각이 필요하다.

채점 기준	
상	국제 사회에는 자국의 이익을 우선시하는 국가의 본질과 공동의 문제 해결을 위한 국제 사회 행위 주체 간의 협력이 공존하므로 균형적으로 바라보아야 한다고 정확하게 서술한 경우
하	현실주의의 관점과 자유주의의 관점은 모두 한계가 있으므로 균형적으로 바라보아야 한다고만 서술한 경우

01 국제 사회의 변화 과정

자료 분석

핵심 트루먼 독트린은 냉전의 형성을, 몰타 회담은 냉전의 종식을 보여주는 사건임을 파악해야 해.

트루먼 독트린(1947)

(가) 미국은 공산주의 세력의 확대를 저지할 목적으로 그리스와 터키의 반공 정부에 대하여 군사적·경제적 원조를 제공하였다.

냉전의 시작

(나) 미국과 소련 양국의 정상은 군비 축소와 경제 협력, 지역 분쟁 해소 등을 논의하였고, 공식 회견을 통해 냉전 체제의 종식을 선언하였다.

냉전의 종식

몰타 회담(1989)

(가)는 트루먼 독트린이다. 미국은 트루먼 독트린을 통해 공산주의 확산을 막기 위해 그리스와 터키에 군사·경제 원조를 제공하였다. (나)는 몰타 회담이다. 몰타 회담은 1989년에 미국과 소련의 정상이 만나 적대 행위 중단에 합의함으로써 냉전이 종식되는 계기가 되었다. ㄴ. 트루먼 독트린은 소련을 중심으로 한 공산 진영에 맞서 자유 진영이 결집하는 계기가 되어 냉전 체제가 강화되고 국제 사회가 양극 체제로 형성되는 계기가 되었다. ㄷ. 트루먼 독트린 이후 결과적으로 이념 중심의 냉전 체제가 형성되었고, 몰타 회담 이후에는 이념 대립보다 경제 협력과 실리를 중시하는 국제 질서가 강조되었다.

바로 알기 ㄱ. 국제 연합(UN)은 1945년에 창설되어 트루먼 독트린(1947)보다 앞서며, 제2차 세계 대전을 막지 못한 국제 연맹(LN)의 한계를 보완하기 위해 창설되었다. ㄷ. 양극 체제가 강화되는 계기가 된 것은 몰타 선언이 아니라 트루먼 독트린이다.

판서로 보는 고난도 개념 국제 사회의 변화 과정

시기	국제 사회의 변화 모습
1648년	베스트팔렌 조약 체결을 계기로 주권 국가 중심의 새로운 국제 질서 형성
19세기	• 유럽 열강의 제국주의 정책 추진 및 식민지 확보 경쟁 • 유럽 중심의 국제 사회 질서가 전 세계로 확대
20세기 전반	• 제1차 세계 대전 후 국제 연맹(LN) 창설 • 제2차 세계 대전 후 국제 연합(UN) 창설
1940년대 중반 이후	• 트루먼 독트린 이후 미국 중심의 자본주의 진영과 소련 중심의 공산주의 진영의 이념 대립 심화 • 닉슨 독트린과 제3 세계의 영향력 확대 등으로 미국과 소련 중심의 냉전 체제 완화 • 몰타 회담, 독일 통일, 소련 해체 이후 냉전 체제 종식

02 국제 정치를 바라보는 관점

자료 분석

국제 연합(UN) 기후변화 협약 당사국 총회에서 온실가스 감축 의무를 규정한 교토 의정서가 채택되었다. ○○ 지역 국가 연합은 이번 합의를 국제 협력의 전환점으로 평가했다. 이는 국제 사회의 규범과 제도를 통한 협력을 강조하는 A 관점을 지지하는 사례로 풀이된다. 하지만 △△국은 이번 합의가 자국을 포함한 일부 선진국에게만 과도한 감축 의무를 부과하는 합의라고 비판하며 비준을 거부하기로 했다. 이는 국가 이익을 국제 협력보다 중시하는 B 관점을 선명하게 보여 준다.

자유주의 관점

현실주의 관점

핵심 국제 사회의 협력을 강조하는 것은 자유주의 관점. 각국의 이익을 우선시하는 것은 현실주의 관점이다.

A는 국제 사회의 규범과 제도를 통한 협력을 강조하므로 자유주의 관점이고, B는 국가 이익을 국제 협력보다 중시하므로 현실주의 관점이다. ② 현실주의 관점은 국제 사회에서 힘의 논리가 작용한다고 설명하고, 국가 간 힘의 균형이 이루어지면 전쟁 역제가 가능해 국제 분쟁 발생 가능성이 낮아진다고 설명한다.

바로 알기 ① 자유주의 관점은 국가들이 공동으로 대응하는 집단 안전 보장 체제를 통해 국제 분쟁을 완화한다고 본다. ③ 현실주의 관점과 달리 자유주의 관점이 국제 관계를 보편적 선과 윤리의 관점으로 설명한다. ④ 현실주의 관점과 달리 자유주의 관점은 국제 사회에서 국가 간 경쟁보다 상호 협력을 이끌어 낼 수 있는 국제 규범의 역할을 강조한다. ⑤ 자유주의 관점과 달리 현실주의 관점은 국가가 타국과의 경쟁 속에서 자국의 이익을 배타적으로 추구한다고 본다.

판서로 보는 고난도 개념 현실주의 관점과 자유주의 관점

구분	현실주의	자유주의
인간관 및 국가관	이기적 존재로 자국의 안보와 생존을 최우선시함	이성적 존재로 도덕적 판단과 상호 협력이 가능함
국제 사회 성격	힘의 논리가 지배하는 무정부 상태	국제 규범을 통해 이해관계를 조정하고 협력이 가능한 공간
핵심 수단	군사력 등 물리적 힘 강조	국제법, 국제기구, 제도적 규범 중시
평화 전략	세력 균형을 통한 억제	집단 안전 보장 체제 구축을 통한 평화 유지
한계	국가 간 상호 의존과 협력의 가능성을 간과함	힘의 논리가 작용하는 국제 사회 현실을 충분히 반영하지 못함

02 / 국제 문제와 국제 사회의 행위 주체

STEP 1 핵심 개념 확인하기

164쪽

- 01 (1) ○ (2) × 02 (1) - ㉠ (2) - ㉡ (3) - ㉢ (4) - ㉣
 03 (1) L (2) ㄱ (3) ㄴ 04 (1) 총회 (2) 국가 05 조약
 06 ㄱ, ㄴ 07 ① 08 ⑤ 09 ⑤

01 국제 문제의 특징

(2) 국제 문제는 국경을 초월하여 발생하기 때문에 어느 한 나라만의 노력으로는 해결하기 어렵다. 이를 해결하려면 국제 사회가 협력 및 공조해야 한다.

06 국제 문제의 양상

ㄱ. 오늘날에는 대기 중 온실가스 증가로 지구 온난화가 발생하면서 전 세계적으로 폭염, 가뭄, 홍수 등 이상 기후가 나타나고 있다. ㄴ. 전쟁이나 빈곤, 자연재해 등을 피하여 다른 나라로 떠나는 난민이 증가하고 있어 국제 사회의 큰 문제가 되고 있다.

[바로 알기] ㄷ. 테러 조직은 국가나 단체가 상대방을 위협하여 정치적 목적을 이루려는 폭력 행위를 하는 집단이다. 테러 조직의 활동은 폭력적인 방법으로 상대방을 위협하여 정치적 목적을 이루려는 행위로, 무장하지 않은 민간인을 공격하는 일이 많아 국제적으로 심각한 문제이다.

07 국제 연합(UN)의 총회

① 주권 평등의 원칙에 따라 모든 회원국이 1표씩 행사하는 국제 연합(UN)의 최고 의사 결정 기관은 총회이다.

08 국제 관습법

⑤ 국제 관습법은 국제 사회에서 오랫동안 반복되어 온 관행이 국가들 사이에서 법으로 지켜야 한다는 인식, 즉 법적 확신을 얻게 되면서 승인된 법 규범이다.

[바로 알기] ① 해당 규범에 동의한 국가만을 제한적으로 구속하는 것은 조약이다. 국제 관습법은 특정 국가의 동의 여부와 관계없이 성립한다. ② 국제법 주체 간의 명시적 합의를 문서화한 형식은 조약이다. ③ 국제 관습법은 별도의 국내 입법 절차 없이도 국내법과 동일한 효력을 지닐 수 있으므로, 반드시 국회의 동의를 거쳐야 하는 것은 아니다. ④ '신의 성실의 원칙', '권리 남용 금지의 원칙'은 법의 일반 원칙의 사례이다.

09 법의 일반 원칙

⑤ 법의 일반 원칙은 세계 각국이 보편적으로 승인하여 따르는 법의 보편 원칙으로, 개별 국가의 국내법에서 공통적으로 나타난다. 또한 국제 분쟁 발생 시 관련된 조약이나 국제 관습법이 없을 때 적용되며, 신의 성실의 원칙, 권리 남용 금지의 원칙, 손해 배상 책임의 원칙 등이 대표적이다.

STEP 2 내신 만점 공략하기

165~167쪽

- 01 ① 02 ⑤ 03 ⑤ 04 ④ 05 국가 06 ③ 07 ③
 08 ⑤ 09 ③ 10 ④ 11 ② 12 ③ 13 ④

01 국제 문제의 특징

(가)는 국제 문제이다. ㄱ. 국제 문제는 국경을 초월하여 발생하기 때문에 국제 사회가 협력하여 해결해야 한다. ㄴ. 국제 문제는 국가 내부의 문제와 달리 전 세계 여러 지역에서 발생하여 국제 사회 전체에 영향을 미친다. 그래서 개별 국가만의 노력으로는 해결되기 어렵고, 모든 국가가 협력해야 해결할 수 있다.

[바로 알기] ㄷ. ㄹ. 국제 문제를 규제하고 관리할 강제성을 가진 중앙 정부가 없고, 문제의 책임 소재가 분명하지 않아 국제 문제 해결을 위한 국가 간의 합의 도출이 어렵다.

◆ 미전 폭 일기! 국제 문제의 특징

국경을 초월하여 발생함 + 한 나라만의 노력으로 해결되기 어려움 + 중앙 정부의 부재로 강제력이 없어 국가 간 합의 도출이 어려움 → **국제 문제의 특징**

02 안보 문제의 특징

뉴스에서는 무장 단체가 폭탄을 터뜨려 민간인에게 큰 피해를 준 사건을 보도하고 있다. ⑤ 뉴스에서 보도된 폭탄 테러 사건은 폭력적인 방법으로 정치적 목적이나 의사를 관철하려는 테러에 해당한다. 따라서 뉴스에 나타난 국제 문제를 옳게 설명한 사람은 무이다.

[바로 알기] ① 테러는 개별 국가의 안보를 지키는 행위가 아니라, 국가나 단체가 상대방을 위협하여 정치적 목적을 이루려는 폭력 행위이다. ② 테러는 특정 시기에만 집중적으로 나타나는 문제가 아니라, 발생 시기를 예측하기 어려우며 국제 사회에서 언제든지 발생할 수 있는 안보 문제이다. ③ 테러는 무장하지 않은 민간인을 공격하는 일이 많아 국제적으로 심각한 문제가 되고 있다. ④ 테러는 정치적 목적을 달성하기 위해 폭력적인 방법을 사용하는 안보 문제로, 경제 개발만으로 해결할 수 있는 문제가 아니다.

◆ 미전 폭 일기! 안보 문제의 특징

- 자국의 안보를 위한 미국과 소련의 군사력 강화 시도로 인해 과도한 군비 경쟁 발생 → **냉전 시대의 안보 문제**
- 민족, 인종, 종교 차이 또는 영토, 자원의 확보로 인해 크고 작은 전쟁 및 테러 발생 → **최근의 안보 문제**

03 환경 문제의 특징

제시된 글은 황사가 국경을 넘어 이동하며 여러 국가에 영향을 미치는 국제 문제임을 보여 준다. 또한 이러한 문제는 한 국가의 노력만으로 해결하기 어려우므로 관련 국가들이 정보를 공유하고 환경 정책을 추진하는 등 국제 사회의 공동 대응이 필요함을 알 수 있다.

[바로 알기] ⑤ 국제 사회에는 강제력을 가진 중앙 정부가 없기 때문에 국가 간의 합의 이행을 강제로 집행하기 어렵다.

◆ **미전 꼭 읽기!** 환경 문제의 양상

산업화와 도시화에 따른 무분별한 개발이 지속되면서 지구 온난화와 기후 변화, 오존층 파괴 등의 문제가 심각해지고 있음 → **환경 문제**

04 인권 문제의 특징

그래프를 보면 2018년 7,080만 명에서 2022년 10,840만 명으로 세계 난민 수가 2018년 이후 지속적으로 증가하고 있음을 알 수 있다. 따라서 (가)에 들어갈 수업 주제는 난민 증가에 따른 국제 사회의 인권 문제가 가장 적절하다.

◆ **미전 꼭 읽기!** 인권 문제의 양상

전쟁, 테러, 빈곤, 자연재해 등을 피하여 다른 나라로 떠나는 난민 증가 + 인종과 성별에 따른 인권 침해 + 아동 노동 착취 + 사회적 관습이나 종교적 이유로 발생하는 성차별 → **인권 문제**

05 국제 문제 해결을 위한 국가의 역할

일정한 영토와 국민, 정치권력, 주권을 바탕으로 외교·안보·경제 정책을 스스로 결정하여 조약을 체결하거나 국제기구에 가입하거나 탈퇴할 수 있는 '이 행위 주체'는 국가이다.

06 국제 문제 해결을 위한 국가의 역할

③ 국가는 국제 사회에서 주권을 가진 가장 기본적인 행위 주체이다.

[바로 알기] ① 개인이나 민간 단체의 자발적 참여로 구성되는 것은 국제 비정부 기구이다. ② 국제 분쟁을 중립적인 입장에서 재판하는 것은 국제 사법 재판소이다. ④ 국가 간의 합의로 설립되고 회원국의 공동 이익을 추구하는 것은 정부 간 국제기구의 특징이다. ⑤ 비영리 활동과 여론 형성을 중심으로 국제 문제 해결에 관여하는 것은 국제 비정부 기구의 특징이다.

◆ **미전 꼭 읽기!** 국제 문제 해결을 위한 국가의 역할

외교적·군사적 압력 행사 + 국제 레짐 형성 + 다자간 조약 체결 → **국제 문제 해결을 위한 국가의 역할**

07 국제 문제 해결을 위한 국제기구의 역할

ㄴ. 국제 비정부 기구는 개인이나 집단이 공동의 목표를 추구하기 위해 한 국가 내에서 또는 국경을 초월하여 자발적으로 설립한 조직이다. 대표적인 국제 비정부 기구로는 인권 분야의 국제 앰네스티, 환경 분야의 그린피스 등이 있다. ㄷ. 국제 문제는 국경을 넘어 발생하는 경우가 많아 특정 국가가 독자적으로 해결하기 어렵다. 이에 정부 간 국제기구와 국제 비정부 기구는 모두 이러한 국제 문제 해결에 참여한다.

[바로 알기] ㄱ. 개인이나 민간 단체를 회원으로 하는 것은 국제 비정부 기구이다. ㄷ. 국가를 회원으로 하는 것은 정부 간 국제기구이다.

◆ **미전 꼭 읽기!** 국제 문제 해결을 위한 국제기구의 역할

- 특정 국가가 독자적으로 해결할 수 없는 국제 문제 해결 → **정부 간 국제기구의 역할**
- 보편적 가치 추구 → **국제 비정부 기구의 역할**

08 안전 보장 이사회의 역할

A는 안전 보장 이사회이다. ⑤ 안전 보장 이사회에서 안전을 의결하려면 9개국 이상의 찬성이 필요하다. 이때 절차 사항이 아닌 실질 사항의 경우, 상임 이사국 중 한 국가라도 거부권을 행사하면 해당 안건은 부결된다.

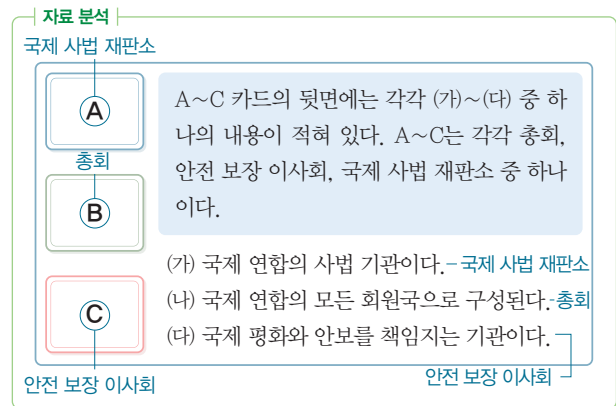
[바로 알기] ① 국제 연합(UN) 총회에서는 분담금 액수와 관계없이 주권 평등의 원칙에 따라 모든 회원국이 각각 1표씩 행사한다. ② 국제 연합(UN) 안전 보장 이사회는 거부권을 지니는 5개의 상임 이사국과 10개의 비상임 이사국으로 구성된다. ③ 15명의 재판관으로 구성되어 국제법에 따라 법적 판결을 내리는 국제 연합(UN)의 기관은 국제 사법 재판소이다. ④ 모든 회원국이 참여하고 결의안이 권고적 효력을 가지는 국제 연합(UN) 기관은 총회이다.

09 국제 사법 재판소의 역할

(가)는 국제 사법 재판소이다. ㄴ. 국제 사법 재판소는 국적이 서로 다른 재판관 15명으로 구성된다. ㄷ. 국제 사법 재판소는 강제적 관할권이 없어 원칙적으로 분쟁 당사국이 모두 동의한 사건에 대해서만 재판을 진행할 수 있다.

[바로 알기] ㄱ. 조약뿐만 아니라 법의 일반 원칙과 국제 관습법도 국제 사법 재판소의 재판 준거가 된다. ㄷ. 국제 사법 재판소는 국가 간의 분쟁에 대해 국제법을 적용하여 해결하는 사법 기관이므로, 다국적 기업 간의 분쟁은 국제 사법 재판소의 재판 대상이 아니다.

10 국제 연합(UN)의 주요 기관



ㄱ. A의 뒷면에 (가)가 적혀 있다면, A는 국제 사법 재판소이고, B와 C는 각각 총회와 안전 보장 이사회 중 하나이다. 총회와 안전 보장 이사회에는 국제 사법 재판소의 재판관을 선출하는 권한이 있다. ㄴ. B의 뒷면에 (나)가 적혀 있다면, B는 총회이다. 총회에서는 주권 평등의 원칙에 따라 1국 1표로 표결한다. ㄷ. C의 뒷면에 (다)가 적혀 있다면, C는 안전 보장 이사회이다. 안전 보장 이사회는 국제 연합(UN)의 실질적 의사 결정 기관이다.

[바로 알기] ㄷ. B의 뒷면에 (다), C의 뒷면에 (나)가 적혀 있다면 A는 국제 사법 재판소, B는 안전 보장 이사회, C는 총회이다. 재판 당사국이 국제 사법 재판소(A)의 판결을 이행하지 않을 경우에는 안전 보장 이사회(B)가 적절한 조치를 취할 수 있다.

◆ **이전 꼭 읽기!** 국제 연합(UN)의 주요 기관

- 최고 의사 결정 기관 + 모든 회원국이 1표씩 행사 + 권고적 효력 ○ + 법적 구속력 × → **총회**
- 실질적 의사 결정 기관 + 회원국에 대해 법적 구속력 있는 의사 결정을 내릴 수 있음 + 9개국의 찬성으로 의결 + 실질 사항에는 상임 이사국 5개국의 거부권 행사 가능 → **안전 보장 이사회**
- 국제법을 적용하여 사법적 절차를 따르는 사법 기관 + 판결은 직접 재판 대상이 된 사건에만 효력을 지님 + 판결 미이행 시 안전 보장 이사회가 조치 가능 → **국제 사법 재판소**

11 조약과 국제 관습법

(가)는 조약, (나)는 국제 관습법이다. ② 조약은 원칙적으로 체결 당사국에 대해서만 구속력을 가진다. 국제 관습법은 반복적인 관행이 굳어져서 법의 효력을 지니는 규범이므로 별도의 체결 절차 없이 모든 국가에 적용될 수 있다.

[바로 알기] ① 신의 성실 원칙은 권리나 의무 행사 시 신뢰를 저버리지 않고 성실하게 행동해야 한다는 것으로, 국제법의 법의 일반 원칙에 해당한다. ③ 일반적으로 문서의 형식을 지니는 것은 조약에 대한 설명이다. 국제 관습법은 문서화되어 있지 않다. ④ 우리나라 헌법에서는 체결·공포된 조약이 국내법과 같은 효력을 지닌다고 명시하고 있다. ⑤ 조약과 국제 관습법은 모두 국제 사법 재판소의 재판 준거로 활용될 수 있는 국제법의 법원(法源)에 해당한다.

12 조약, 국제 관습법, 법의 일반 원칙

자료 분석

국제 관습법, 법의 일반 원칙과 구분되는 조약의 특징이야. 국제 관습법에 대한 설명이야. '일반적으로 성문화된 형식으로 존재하는가?'라는 질문을 통해 A와 B를 구분할 수 없고, '국제 사회에서 반복되는 관행이 법적 확신을 얻어 효력을 가지게 되었는가?'라는 질문을 통해 B와 C를 구분할 수 있다. **법의 일반 원칙** **국제 관습법** **조약**

[핵심] 성문화된 형식의 유무, 반복적 관행의 법적 효력 인정 여부 등을 기준으로 조약, 국제 관습법, 법의 일반 원칙을 구분할 수 있어.

'일반적으로 성문화된 형식으로 존재하는가?'라는 질문을 통해 A와 B를 구분할 수 없다고 했으므로, C는 성문화된 문서인 조약이다. 그러므로 A와 B는 국제 관습법과 법의 일반 원칙 중 하나이다. 한편 국제 사회에서 반복되는 관행이 법적 확신을 얻어 효력을 가지게 된 것은 국제 관습법이므로, B는 국제 관습법임을 알 수 있다. 따라서 A는 법의 일반 원칙이다. ㄱ. 법의 일반 원칙은 세계 각국이 보편적으로 승인하여 따르는 법의 보편 원칙을 의미한다. 법의 일반 원칙의 예로는 신의 성실의 원칙, 권리 남용 금지의 원칙, 손해 배상 책임의 원칙 등이 있다. ㄴ. 국제 관습법은 조약과 달리 문서화된 법이 아니므로 별도의 체결 절차 없이 각국에 대해 법적 구속력을 지닌다.

[바로 알기] ㄷ. 국제 사회에서 포괄적 구속력을 갖는 것은 국제 관습법과 법의 일반 원칙이다.

◆ **이전 꼭 읽기!** 조약, 국제 관습법, 법의 일반 원칙

- 법적 구속력을 지닌 합의 + 문서화 ○ + 우리나라 헌법에서는 체결·공포된 조약은 국내법과 같은 효력을 지닌다고 명시함 → **조약**
- 반복적 관행이 굳어져 법의 효력을 지니는 규범 + 문서화 × + 외교 특권, 전쟁 포로에 대한 인도적 대우, 국내 문제 불간섭 → **국제 관습법**
- 법의 보편 원칙 + 국제 분쟁 해결 시 관련 조약이나 국제 관습법이 없을 경우에 적용 + 신의 성실의 원칙, 권리 남용 금지의 법칙, 손해 배상 책임의 원칙 → **법의 일반 원칙**

13 국제법의 한계

제시된 사례에는 집단 살해를 금지하기 위한 국제 규범이 마련되어 있으나, 이를 위반한 국가나 개인을 실효성 있게 처벌하는 데 한계가 있음이 나타나 있다. ④ 국제법은 국가 간의 합의를 바탕으로 성립하는 규범이므로, 이를 위반하더라도 강제적으로 집행할 수 있는 중앙 정부나 강력한 강제 수단이 존재하지 않는다. 따라서 국제법을 이행하지 않는 국가에 대해 실효적으로 강제하기 어렵다는 한계를 지닌다.

[바로 알기] ① 국제법은 법적 실효성이 낮다는 한계가 있다. 국제 사법 재판소가 국제법을 적용하여 판결을 내리지만, 개별 국가가 그 판결을 이행하지 않아도 이를 강제할 방법이 없어 재판 규범으로서 한계가 있다. ② 국제법은 모든 국가에 동일하게 강제 적용되지 않으며, 국가의 동의가 중요한 역할을 한다. ③ 국제법은 입법을 전담하는 기관이 많기 때문이 아니라 국제법을 강제적으로 집행할 주체가 없다는 한계가 있다. ⑤ 조약은 원칙적으로 당사국의 합의가 있어야 성립한다.

◆ **이전 꼭 읽기!** 국제법의 한계

특정한 입법 기관이 존재하지 않아 국제 사회 전체에 적용할 수 있는 보편적인 국제법이 제정되기 어려움 + 판결에 강제력이 없어 법적 실효성이 낮음 → **국제법의 한계**

STEP 3 서술형 도전하기

168쪽

01 주제: 국제 문제의 특징

[예시 답안] 국제 문제는 국경을 초월하여 발생하므로 한 나라만의 노력으로 해결되기 어렵다. 또한 중앙 정부가 없고 책임 소재가 불분명하여 국가 간 합의를 이루기 어렵다.

채점 기준	
상	국제 문제의 특징을 두 가지 모두 정확하게 서술한 경우
하	국제 문제의 특징을 한 가지만 서술한 경우

02 주제: 국제 문제 해결을 위한 국가의 역할

[예시 답안] 국가는 국제 문제를 해결하기 위해 외교적·군사적 압력을 행사하기도 하며, 국제 레짐을 형성하거나 다자간 조약을 체결하기도 한다.

채점 기준	
상	국제 문제 해결을 위한 국가의 역할을 두 가지 모두 정확하게 서술한 경우
하	국제 문제 해결을 위한 국가의 역할을 한 가지만 서술한 경우

03 주제: 국제 문제 해결을 위한 국제기구의 역할

- (1) **답** ㉠ 정부 간 국제기구, ㉡ 국제 비정부 기구
- (2) **예시 답안** 정부 간 국제기구와 국제 비정부 기구는 모두 국제 기구이다. 국제기구는 특정 국가가 독자적으로 해결하기 어려운 국제 문제를 해결하기 위해 다양한 방식으로 협력하며 활동한다.

채점 기준	
상	국제 문제를 해결하기 위한 국제기구의 역할을 제시된 <핵심어>를 모두 사용하여 정확하게 서술한 경우
중	국제 문제를 해결하기 위한 국제기구의 역할을 제시된 <핵심어>를 두 가지만 사용하여 서술한 경우
하	국제 문제를 해결하기 위한 국제기구의 역할을 제시된 <핵심어>를 한 가지만 사용하여 서술한 경우

04 주제: 국제 연합(UN)의 총회와 안전 보장 이사회

예시 답안 A: 총회, B: 안전 보장 이사회, 총회는 모든 회원국이 1국 1표의 원칙에 따라 표결하는 의사 결정 방식을 가진다. 반면 안전 보장 이사회는 5개 상임 이사국이 거부권을 가지므로, 실질 사항에서 안전 보장 이사회 상임 이사국 중 한 국가라도 거부권을 행사한 안건은 의결되지 못한다.

채점 기준	
상	A는 총회, B는 안전 보장 이사회라고 쓰고 총회와 달리 안전 보장 이사회가 지니는 의사 결정 방식을 제시된 <조건>을 모두 적용하여 서술한 경우
중	A는 총회, B는 안전 보장 이사회라고 쓰고 총회와 달리 안전 보장 이사회가 지니는 의사 결정 방식을 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우
하	A는 총회, B는 안전 보장 이사회라고만 쓴 경우

05 주제: 국제법의 법원(法源)

(1) **예시 답안** A: 조약, B: 국제 관습법, 조약과 국제 관습법은 모두 국가 간 관계를 규율하고 국가를 구속하는 국제법으로서 효력을 가진다는 공통점이 있다.

채점 기준	
상	A는 조약, B는 국제 관습법이라고 쓰고, 조약과 국제 관습법의 공통점을 정확하게 서술한 경우
하	A는 조약, B는 국제 관습법이라고만 쓴 경우

(2) **예시 답안** 조약은 원칙적으로 조약을 체결한 당사국에 대해서만 효력을 가진다. 반면 국제 관습법은 국제 사회에서 일반적으로 승인된 관행에 기초하므로, 원칙적으로 모든 국가에 대해 효력을 미친다.

채점 기준	
상	조약과 국제 관습법의 차이를 효력의 범위 측면에서 정확하게 서술한 경우
하	조약과 국제 관습법은 효력이 미치는 범위가 다르다고만 서술한 경우

STEP 4 1등급 정복하기

169쪽

01 ④ 02 ②

01 국제 사회의 현황

자료 분석

국지적 분쟁이 증가한다는 것을 알 수 있어.

㉠ 냉전의 종결은 여러 지역 분쟁의 조정과 민주 체제의 확산이라는 점에서 긍정적인 효과를 가져왔다. 그러나 이 과정에서 여전히 민족 간, 종교 간의 갈등이 끊이지 않고 있다. 또 선진국과 개발 도상국 간의 ㉡ 남북 문제도 여전히 남아 있는 가운데 국제 질서의 변화 및 재편이라는 상황에 처해 있다. 이러한 상황 속에서 국제 연합(UN)은 ㉢ 다양한 지구촌 문제의 해결과 ㉣ 내부의 문제로 지적된 것들을 개혁해야 한다는 요구를 받는 등 대내외적으로 여러 가지 문제에 봉착해 있다.

핵심 국제 사회에는 안보 문제, 경제 문제, 환경 문제, 인권 문제 등 다양한 문제가 있다는 것을 알 수 있어.

㉣ 냉전이 종결되고 지구촌에는 환경 문제, 인권 문제뿐만 아니라 사이버상의 테러나 해킹 등 새로운 형태의 문제도 나타나고 있다.

바로 알기 ㉠ 미국과 소련의 과도한 군비 경쟁은 냉전 시기에 나타난 현상이다. 냉전 시기에는 자국의 안보를 위한 미국과 소련의 군사력 강화 시도로 인해 과도한 군비 경쟁이 발생하였다. ㉡ 냉전 이후에도 민족 간, 종교 간 갈등이 계속되고 있으므로 국제 연합(UN)의 국지적 분쟁 조정 역할이 감소했다고 보기 어렵다. ㉢ 남북 문제는 주로 선진국과 개발 도상국 간의 경제적 격차를 의미한다. ㉣ 미성년 아동이 임금을 받지 못하고 강제 노동에 시달리는 것은 국제 연합(UN) 내부 문제가 아니라 국제 사회에서 발생하는 지구촌 문제이다.

판서로 보는 고난도 개념 국제법의 법원(法源)

조약	- 의미: 국가 간, 국제기구와 국가 간, 국제기구 간에 체결하는 법적 구속력을 가진 약속 - 특징: 문서 형식의 합의로, 조약 체결 당사국을 구속함 - 종류: 양자 조약(당사국이 둘인 경우), 다자 조약(당사국이 셋 이상인 경우)
국제 관습법	- 의미: 국제 사회의 반복적인 관행이 법 규범으로 승인되어 효력을 가지게 된 규범 - 특징: 문서화된 법이 아니므로 별도의 체결 절차 없이도 국제 사회의 다른 국가에 법적 구속력이 발생함 - 사례: 외교 특권, 전쟁 포로에 대한 인도적 대우, 국내 문제 불간섭 원칙 등
법의 일반 원칙	- 의미: 문명국들이 공통적으로 승인하여 따르는 국내법에 수용된 법의 보편적인 원칙 - 특징: 국제 분쟁 발생 시 조약이나 국제 관습법이 없을 때 재판의 준거로 활용됨 - 사례: 신의 성실의 원칙, 권리 남용 금지의 원칙, 손해 배상 책임의 원칙 등

02 국제 연합(UN)의 주요 기관

자료 분석



1986년 오늘, 국제 연합의 모든 회원국으로 구성된 의결 기관인 A에서 ○○국을 규탄하는 결의안이 채택되었습니다. 자세한 내용을 들어 보겠습니다.

총회

1984년 △△국에서 ○○국에 적대적인 새로운 정권이 출범하자 ○○국이 △△국 내 반군에게 무기를 제공하였습니다. 이에 △△국은 ○○국의 무기 제공 행위가 불법적인 시도라며 ○○국을 B에 제소하였습니다. B는 ○○국의 행위가 국제 연합 헌장 및 ① 국제 관습법이 금지하는 타국에 대한 무력 침공이라고 보고 △△국의 피해에 대해 배상하도록 판결하였습니다. 하지만 ○○국은 B의 판결 이행을 거부하였고 이에 C가 판결 집행을 결정하려 했지만 C의 상임 이사국 중 하나인 ○○국의 반대로 무산되자 A에서 이 결의안을 채택한 것입니다.

국제 사법 재판소



기차 안전 보장 이사회

핵심 결의안 채택, 제소, 상임 이사국 등이 국제 연합의 어떤 기관과 관련 있는지 파악하면 A~C를 찾을 수 있어.

A는 총회, B는 국제 사법 재판소, C는 안전 보장 이사회이다. ㄴ, 안전 보장 이사회의 실질 사항에 대한 의결은 9개국 이상의 찬성과 함께 상임 이사국의 거부권이 행사되지 않아야 성립한다. ㄷ, 국제 관습법은 국제 사법 재판소의 재판 준거로 활용될 수 있다. 국제 사법 재판소는 조약, 국제 관습법, 법의 일반 원칙 등을 모두 재판의 근거로 활용한다.

바로 알기 ㄱ, 국제 사법 재판소에 제소된 사건의 당사자는 국가만 해당하며 개인은 포함되지 않는다. ㄷ, 총회와 안전 보장 이사회는 모두 국제 사법 재판소 재판관 선출 권한을 가진다.

판서로 보는 고난도 개념 국제 연합(UN)의 주요 기관

총회	- 모든 회원국으로 구성된 최고 의사 결정 기관 1국 1표주의를 채택하며 주권 평등의 원칙이 적용되나, 의결 사항은 권고적 효력만 가짐
안전 보장 이사회	실질적 의사 결정 기관 5개 상임 이사국과 10개 비상임 이사국으로 구성되며, 상임 이사국은 실질 사항에 대해 거부권을 행사할 수 있음 - 이사회 결정은 회원국에 법적 구속력을 가짐
국제 사법 재판소	국가 간의 법적 분쟁을 국제법에 따라 해결하는 국제 연합(UN)의 주요 사법 기관
사무국	국제 연합(UN) 및 산하 기구의 운영에 대한 사무를 담당하는 기관
경제 사회 이사회	국제 사회의 경제, 사회 쟁점을 다루는 기관
신탁 통치 이사회	1994년에 팔라우가 독립한 이후로는 명목상으로는 존재하고 실질적인 기능은 사라짐

03 우리나라의 국제 관계와 외교

STEP 1 핵심 개념 확인하기

172쪽

- 01 지정학적 요충지 02 (1) ㄴ (2) ㄷ (3) ㄱ
03 (1) 외교 (2) 전통적 04 (1) ○ (2) ×
05 (1) 하드 (2) 소프트 06 ㄱ, ㄴ 07 ⑤ 08 ②
09 ㄴ

04 우리나라의 외교적 노력

(2) 우리나라는 광복 이후 1990년대 후반까지 미국을 비롯한 여러 나라로부터 공적 개발 원조를 지원받던 나라에서 오늘날에는 공적 개발 원조를 지원하는 나라로 전환되었다. 이러한 위상 변화에 걸맞게 우리나라는 국제 사회의 다양한 문제 해결에 적극적으로 참여하고 있다.

06 우리나라의 국제적 환경

ㄱ, ㄴ, 우리나라는 지리적으로 대륙과 해양이 만나는 곳에 위치하며, 대륙과 해양으로 진출하기 쉬운 전략적 요충지이다.

바로 알기 ㄷ, 우리나라는 반도국으로, 주변 대륙 및 해양 세력과의 교류가 활발하게 이루어지는 지리적 환경에 놓여 있다.

07 역사 측면에서 본 우리나라의 국제 관계

①, ④ 일본은 일본군 위안부 문제, 강제 동원 피해자 문제 등과 관련한 책임을 인정하지 않고, 역사 교과서 왜곡 등으로 역사적 사실을 덮으려는 모습을 보이고 있다. ② 일본은 우리나라의 영토인 독도에 대해 영유권을 주장하고 있다. 그러나 독도는 역사적·지리적·국제법적으로 명백한 우리나라 고유의 영토이므로, 독도는 사법적 해결의 대상이 될 수 없고, 독도와 관련한 영유권 분쟁은 존재하지 않는다. ③ 중국은 동북공정으로 고구려, 발해 등의 역사를 자국의 역사라며 왜곡하고 있다. 그러나 고구려와 발해는 만주와 한반도를 동시에 영토로 삼았던 국가들로 엄연한 우리나라 역사의 일부이다.

바로 알기 ⑤ 우리나라에 대한 과거 식민 지배와 침략 전쟁을 정당화하는 내용을 교과서에 수록한 나라는 일본이다.

08 공공 외교의 의미

제시된 사례에는 우리나라의 외교부와 한국 개발 연구원(KDI)이 외국의 대학생을 대상으로 한국 관련 강연과 현장 학습 프로그램을 제공한다는 내용이 나타나 있다. ② 제시된 사례에 나타난 외교 방식은 외국 국민을 대상으로 한국에 대한 이해와 공감을 높이는 것으로, 문화·교육적 교류를 통해 국가 이미지를 제고하려는 공공 외교에 해당한다.

09 소프트 파워의 사례

소프트 파워는 국가가 지닌 매력을 통해 자발적인 동의와 공감을 이끌어 내는 힘을 말한다. ㄴ. 한류 열풍을 통해 국가 이미지를 제고하는 것은 국가가 지닌 문화적 매력을 활용하여 자국의 브랜드 가치를 높이는 것으로, 소프트 파워의 사례이다.

[바로 알기] ㄱ, ㄷ. 타국에 대한 군사적 개입, 상대국에 대한 강도 높은 경제 제재는 강제력에 기반한 하드 파워의 사례이다.

STEP 2 내신 만점 공략하기

173~175쪽

01 ③ 02 ② 03 ① 04 ⑤ 05 ② 06 ④
07 공공 외교 08 ④ 09 ① 10 ② 11 ⑤ 12 ⑤
13 ②

01 우리나라의 국제 관계 변화

을. 우리나라는 1980년대 후반 냉전이 완화되면서 소련·중국 등과의 관계 개선을 목표로 북방 외교 정책을 추진하였다. 병. 우리나라는 1950년대 냉전 체제 속에서 미국을 중심으로 한 자유 진영 국가들과 우호 관계를 형성하였다.

[바로 알기] 갑. 우리나라는 근대 이전에 중국을 중심으로 한 동아시아 국제 질서 속에서 중국을 중심으로 다른 나라와 교류하였다. 정. 1970년대 냉전이 완화되자 우리나라도 공산 진영의 국가와도 관계를 맺기 시작하였다.

◆ 미전 꼭 알기! 우리나라의 국제 관계의 변화

- 중국을 중심으로 타국과 교류 → 근대 이전
- 미국 중심의 자유 진영 국가와 우호 관계 형성 → 1950년대
- 냉전의 완화로 공산 진영 국가와 관계 형성 → 1970년대
- 북방 외교로 소련, 중국 등의 국가와 수교 → 1980년대 후반

02 안보 측면에서 본 우리나라의 국제 관계

② 우리나라는 분단국가이면서 미국과 중국 등 강대국 사이에 위치해 있으므로 국제 정세의 변화에 많은 영향을 받는다. 따라서 우리나라는 변화하는 국제 질서와 주변 정세를 민감하게 파악하려고 노력해야 한다.

[바로 알기] ① 우리나라의 국제 관계는 지정학적 특수성, 역사적 배경 등 여러 요인의 영향을 받는다. 따라서 주변국과의 관계에서 경제 교류를 우선시하기보다 안보 협력과 경제 교류를 균형 있게 고려해야 한다. ③ 우리나라는 분단국가라는 남북 관계의 특수성이 있으므로, 우리나라의 군사 동맹을 모두 해체하는 것은 적절하지 않다. ④, ⑤ 우리나라는 미국과 중국 등 주변 강대국 간 갈등 상황에서 한쪽에 치우치기보다 안보와 경제 측면을 함께 고려하여 협력 관계를 조정해야 한다.

◆ 미전 꼭 알기! 안보 측면에서 본 우리나라의 국제 관계

북한과의 군사적 대립 + 미국과 중국 간 갈등 심화 → 안보 측면에서 본 우리나라의 국제 관계

03 역사 측면에서 본 우리나라의 국제 관계

자료 분석



㉠ 동북 3성과 고구려 유적 밀집 지역

동북 공정

이 사업은 중국의 동북 3성(랴오닝성·지린성·헤이룽장성) 지역의 역사와 문화를 체계적으로 연구한다는 명목으로 중국 정부가 추진하였지만, 고구려와 발해의 역사를 중국의 지방사로 편입하려고 한다는 비판을 받았다.

㉡ 역사를 왜곡하려고 함을 알 수 있어.

① 중국은 동북공정을 통해 고조선, 고구려, 발해 등 우리나라의 역사와 문화를 중국의 지방사로 왜곡하고 있다. 따라서 제시된 자료를 활용한 탐구 활동으로는 중국의 역사 왜곡 실태와 이유를 조사하는 활동이 가장 적절하다.

◆ 미전 꼭 알기! 역사 측면에서 본 우리나라의 국제 관계

일본의 역사 왜곡 교과서 발행 + 일본의 독도 영유권 주장 + 고조선, 고구려, 발해 등 우리나라의 역사와 문화를 중국의 지방사라고 왜곡하는 중국의 동북공정 → 역사 측면에서 본 우리나라의 국제 관계

04 경제 측면에서 본 우리나라의 국제 관계

⑤ 제시된 사례를 통해 우리나라가 자원 개발 가능성을 둘러싸고 일본이라는 주변 국가와 이해관계를 형성하고 있음을 알 수 있다.

[바로 알기] ① 7광구 공동 개발은 일본의 공동 개발 중단 선언 이후 중지되었다. ② 1970년 우리나라는 자본과 기술 부족으로 7광구의 자원 개발에 착수하지 못하였다. ③ 우리나라와 일본은 에너지 자원 개발을 목적으로 7광구 공동 개발을 추진하였다. ④ 우리나라는 에너지 자원이 부족하므로 7광구의 자원 확보를 둘러싼 국제 갈등 등 국제 환경 변화에 민감한 편이다.

05 외교의 의미와 중요성

(가)는 외교이다. 갑. 외교는 정치, 경제, 사회, 문화 등 다양한 분야와 국익에 큰 영향을 미치므로 중요하다. 정. 외교는 국가가 국제 사회에서 평화적인 방법으로 분쟁을 해결하고 갈등을 조정할 뿐만 아니라 분쟁이 확대되거나 새로운 갈등이 생기는 것을 예방하기 때문에 중요하다.

[바로 알기] 을. 외교 정책을 잘 펼치면 국가의 대외적 위상을 높여 정치적·경제적 이익을 얻을 수 있다. 병. 국가 간 갈등은 개별 국가가 독자적으로 해결하기 어려우므로 외교를 통한 조정과 협력이 필요하다.

◆ 미전 꼭 알기! 외교의 의미와 중요성

- 각국이 자국의 이익을 실현하고자 국제 사회에서 평화적 방법으로 펼치는 대외 활동 → 외교의 의미
- 국제 분쟁의 평화적 해결 + 추가 분쟁 예방 + 개별 국가의 국익 실현 + 국제 사회에서 국가의 위상 향상 → 외교의 중요성

06 전통적 외교와 공공 외교

A는 정부를 주체로 하는 전통적 외교이고, B는 정부를 포함한 다양한 주체가 참여하는 공공 외교이다. ④ 공공 외교는 상대국 정부뿐만 아니라 상대국 국민과 우리나라 국민까지 외교 대상에 포함한다.

[바로 알기] ① 오늘날 외교 활동은 군사력과 경제력을 중심으로 한 전통적 외교뿐만 아니라 문화, 예술, 스포츠 등을 활용한 공공 외교로까지 확대되었다. ② 공공 외교는 국제 분쟁을 사법적으로 해결하는 방법이 아니라 여론 형성, 문화 교류 등을 통해 문제에 대응하는 방법이다. ③ 공공 외교는 민간 차원에서 국제 사회의 문제에 대응하므로 전통적 외교에 비해 민간 차원의 공감대를 형성하기 쉽다. ⑤ 전통적 외교는 정부 간의 외교 활동을 포함하므로, (나)에는 정부 간 공식 협상이 들어갈 수 있다.

◆ 미션 꼭 읽기! 전통적 외교와 공공 외교

- 외교관이 주도하는 두 국가 간의 양자 외교 + 여러 국가 간의 다자 외교 + 군사력과 경제력이 핵심 → **전통적 외교**
- 상대국 국민에게 자국의 입장을 알리고 국가 브랜드를 높여 국제 사회에서 영향력을 강화하는 활동 → **공공 외교**

07 공공 외교의 의미

밑줄 친 ‘외교 방식’은 공공 외교이다. 우리나라 가수가 국제 연합(UN) 총회에서 연설을 한 것은 문화와 예술을 활용하여 외국 국민에게 직접 다가가 국제 사회에서 우리나라의 위상을 높인 사례이다. 오늘날에는 문화, 예술, 스포츠 등을 활용하여 외국 국민과 소통하며 외교 활동을 하는 공공 외교가 중요해지고 있다.

08 오늘날 외교 방식의 특징

ㄴ. 오늘날 외교는 개인, 국제기구, 다국적 기업, 지방 자치 단체 등 다양한 행위 주체들의 자발적인 참여를 필요로 하는 공공 외교의 중요성이 커지고 있다. ㄷ. 오늘날에는 정부 간 공식 협상에 치중하기보다 문화적 호감과 국가 신뢰를 바탕으로 외국 국민과 직접 소통하며 신뢰를 형성하는 개방형 외교가 중시되고 있다.

[바로 알기] ㄱ. 오늘날에는 하드 파워와 소프트 파워를 상황에 따라 전략적으로 결합하는 스마트 파워가 강조되고 있다.

09 소프트 파워의 사례

A는 소프트 파워이다. ① 한류 콘텐츠의 확산을 통해 국가 이미지를 높이고 우리나라에 대한 호감도를 증진시키는 것은 소프트 파워의 사례이다.

[바로 알기] ②, ③, ④, ⑤는 군사적 개입, 강압적 외교, 경제 제재 등의 강제력을 바탕으로 외교 목적을 달성하려는 것으로, 하드 파워의 사례에 해당한다.

◆ 미션 꼭 읽기! 소프트 파워의 의미와 사례

- 각국이 지닌 문화·가치·정책의 매력 활용 + 자발적 동의를 이끌어 냄 → **소프트 파워의 의미**
- 국가의 문화와 이미지 등을 바탕으로 국제 사회의 공감과 신뢰를 얻는 공공 외교 → **소프트 파워의 사례**

10 우리나라의 외교적 노력

② 갑이 작성한 게시 글에는 우리나라가 튀르키예 지진 피해 현장에 긴급 구호대를 파견하여 생존자를 구조하는 모습이 담겨 있다. 이를 통해 국제 사회의 일원으로서 국제적 책임을 이행하는 외교적 노력을 알 수 있다. 을이 작성한 게시 글에는 김밥이 외국에서 유행하는 모습이 담겨 있다. 이를 통해 우리나라의 문화가 해외로 확산되며 국가 이미지를 높이고, 민간 외교가 확대되는 모습을 알 수 있다.

◆ 미션 꼭 읽기! 우리나라의 외교적 노력

한반도의 평화 정착 + 주변국과 우호 증진 + 국제적 책임 이행 → **우리나라의 외교적 노력**

11 우리나라의 외교적 상황

⑤ 제시된 글은 최근 미·중 간 체제 경쟁과 동아시아 국가 간 영토·역사를 둘러싼 갈등이 지속되는 가운데, 경제적으로는 긴밀한 분업 체계를 바탕으로 상호 의존성이 강화되는 양상을 보여 준다.

12 우리나라의 외교 전략

제시된 기사는 외교부 예산 중 공적 개발 원조(ODA)와 인도적 지원 예산이 크게 확대되었음을 보여 준다. ⑤ 제시된 기사를 통해 개발 도상국 지원 및 국제 문제 해결에 보다 적극적으로 참여하려는 우리나라의 의지를 알 수 있다.

[바로 알기] ①, ②, ③ 제시된 기사를 통해 알 수 없다. ④ 우리나라는 국제 사회의 개발 문제에도 적극적으로 참여하고 있으므로, 국내 경제 성장에만 집중한다고 볼 수 없다.

13 우리나라 외교가 나아가야 할 방향

제시된 글은 우리나라가 강대국 간 갈등이 존재하는 국제 환경 속에서 협력과 조정을 통해 국제 사회의 신뢰를 얻는 외교 전략을 추진하고 있음을 보여 준다. ㄱ. 우리나라는 외교 다변화를 통해 특정 국가에 대한 의존을 줄이고 협력의 폭을 넓히고자 한다. ㄴ. 우리나라는 협력과 신뢰를 바탕으로 국제적 위상을 높이고, 국제 사회에서 분쟁 조정 역할을 수행하고자 한다.

[바로 알기] ㄴ, ㄷ. 제시된 글은 협력과 공감대 형성을 강조하고 있으며, 군사력 중심 외교나 비밀 협상 중심 외교에 대한 내용은 나타나 있지 않다.

STEP 3 서술형 도전하기

176쪽

01 주제: 우리나라의 지정학적 위치와 국제 관계

[예시 답안] 우리나라는 반도국으로 대륙과 해양 진출에 유리한 지정학적 요충지에 위치하고 있다. 이로 인해 역사적으로 주변 강대국의 침략을 받기도 하였으며, 오늘날에도 주변국과의 국제 관계에 민감하게 대응해야 하는 외교적 과제가 있다.

채점 기준	
상	우리나라의 지정학적 위치와 그 위치가 국제 관계에 미치는 영향을 모두 정확하게 서술한 경우
하	우리나라의 지정학적 위치만 서술한 경우

02 주제: 외교의 중요성

예시 답안 외교를 통해 국제 사회에서 나타나는 국제 분쟁을 평화적으로 해결하고 추가 분쟁을 예방할 수 있다. 또한 개별 국가는 외교 정책을 통해 국가의 이익을 실현하고 국제 사회에서 국가의 대내외적 위상을 높일 수 있다.

채점 기준	
상	외교의 중요성을 두 가지 모두 정확하게 서술한 경우
하	외교의 중요성을 한 가지만 서술한 경우

03 주제: 오늘날 외교 방식의 특징

- (1) **답** (가) 하드 파워, (나) 소프트 파워
 (2) **예시 답안** 오늘날 외교에서는 하드 파워 중심의 전통적 외교와 함께 소프트 파워를 바탕으로 한 공공 외교의 중요성이 커지고 있으며, 정부뿐만 아니라 민간 등 다양한 행위 주체가 외교 활동에 참여하고 있다. 또한 상황에 따라 하드 파워와 소프트 파워를 결합한 스마트 파워 전략이 활용되기도 한다.

채점 기준	
상	오늘날의 외교 양상을 제시된 <핵심 어구>를 모두 사용하여 정확하게 서술한 경우
중	오늘날의 외교 양상을 제시된 <핵심 어구>를 두 가지만 사용하여 서술한 경우
하	오늘날의 외교 양상을 제시된 <핵심 어구>를 한 가지만 사용하여 서술한 경우

04 주제: 역사 측면에서 본 우리나라의 국제 관계

예시 답안 일본이 교과서를 통해 식민 지배를 정당화하는 등 역사 왜곡을 시도하면서 우리나라와 외교적 갈등이 발생하고 있다. 이에 우리 정부는 일본 정부에 공식적으로 항의하고 시정을 요구하며, 국제 사회에 올바른 역사 인식을 알리기 위한 외교 활동을 강화하고 있다.

채점 기준	
상	우리나라의 국제 관계를 제시된 <조건>을 모두 적용하여 서술한 경우
하	우리나라의 국제 관계를 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

05 주제: 우리나라의 외교 과제

- (1) **예시 답안** 우리나라는 남북 분단으로 인한 군사적 긴장이 지속되고 있으므로, 적극적인 외교 활동을 통해 군사적 긴장을 해소하고 한반도의 평화 정착을 실현해야 한다.

채점 기준	
상	우리나라는 군사적 긴장을 해소하고, 한반도의 평화 정착을 실현해야 한다고 정확하게 서술한 경우
하	우리나라는 군사적 긴장을 해소해야 한다고만 서술한 경우

- (2) **예시 답안** 우리나라는 군사적 긴장을 해소하기 위해 남북 간 대화와 협력을 확대해 나가야 한다. 2018년 남북 정상 회담에서 남과 북이 한반도에 안정적인 평화 체제를 구축하기 위해 적극적으로 협력할 것을 약속한 판문점 선언을 발표한 것이 이러한 노력의 대표적인 사례이다.

채점 기준	
상	외교 과제를 해결하기 위한 우리나라의 노력을 제시된 <조건>을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
하	외교 과제를 해결하기 위한 우리나라의 노력을 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

STEP 4 1등급 정복하기

177쪽

01 ① 02 ④

01 우리나라 국제 관계의 변화

자료 분석

핵심 답안에 '×'라고 표시되어 있어도 배점이 1점이거나 '○'라고 표시되어 있어도 배점이 0점이면 (가), (나)에는 틀린 설명이 들어가게 돼.

〈형성 평가〉			
우리나라의 국제 관계의 변화에 관한 설명을 읽고, 각 설명이 맞으면 ○표, 틀리면 ×표 하시오. (단, 문항당 배점은 1점이고, 틀리면 0점임.)			
번호	설명	답안	점수
(1)	우리나라는 1950년대 냉전 체제에서 주로 자유 진영 국가와 우호 관계였다. - <u>옳은 설명이야.</u>	○	1점
(2)	(가) - <u>틀린 설명이야.</u>	×	1점
(3)	(나) - <u>틀린 설명이야.</u>	○	0점
(4)	1980년대 후반에는 공산 진영 국가로 외교 지평을 넓히기 시작하였다. - <u>옳은 설명이야.</u>	○	1점

- (1), (2), (4)번 문항의 점수는 1점이고, (3)번 문항의 점수는 0점이므로, 학생이 (1), (2), (4)번 문항에는 옳은 답안을, (3)번 문항에는 틀린 답안을 작성했을 알 수 있다. 따라서 (가), (나)에는 모두 틀린 설명이 들어가야 한다. ㄱ. 오늘날 외교는 전통적 외교뿐만 아니라 문화·예술·스포츠 등을 활용하는 공공 외교 등 다양한 방식이 함께 이루어지고 있다. 따라서 제시된 내용은 (가)에 들어갈 수 있다. ㄴ. 근대 이전 우리나라는 중국 중심의 동아시아 국제 질서 속에서 주변국으로서 관계를 형성하였을 뿐 강대국과 대등한 관계를 형성했다고 보기 어렵다. 따라서 제시된 내용은 (나)에 들어갈 수 있다.

[바로 알기] ㄴ. 우리나라는 냉전 완화 흐름 속에서 북방 외교 정책을 추진하며 사회주의 국가들과 수교를 확대하였다. 따라서 '1980년대 후반에는 사회주의 국가와의 수교가 이루어졌다.'라는 내용은 (나)에 들어갈 수 없다. ㄹ. (가)와 (나) 모두 우리나라의 국제 관계에 대한 틀린 설명이 들어가야 한다.

02 전통적 외교와 공공 외교

자료 분석

[핵심] 정부 대표단 간 협상은 전통적 외교, 외국 국민을 대상으로 한 직접적인 접근은 공공 외교에 해당한다고 볼 수 있어.

정부 간에 이루어지는 전통적 외교임을 알 수 있어.

(가) 우리나라는 국제 기구 협약 당사국 총회에 참여하여 선진국과 개발 도상국 사이의 온실가스 감축 의무 범위를 조정하였다. 이 과정에서 **각국 정부 대표단은** 자국의 산업 경쟁력과 에너지 안보를 최우선으로 고려하며 치열한 협상을 벌였다.

(나) 우리나라는 지속적인 환경 캠페인을 통해 외국 국민에게 우리나라의 저탄소 기술력을 홍보하고 있다. 이는 정부 간 협상을 넘어 **외국 국민에게** 직접 우리나라의 환경 보호 의지와 매력을 전달하여 국가 이미지를 제고하고 국제적 지지를 얻기 위함이다.

외국 국민과 직접 소통하는 공공 외교임을 알 수 있어.

(가)는 전통적 외교이며, (나)는 공공 외교이다. ④ 전통적 외교가 정부 간의 공식 협상을 중시한다면, 공공 외교는 외국 국민의 마음을 얻어 자발적 지지를 끌어내는 것을 목적으로 한다.

[바로 알기] ① 전통적 외교 방식은 정부 대표가 참여하는 정부 간 협상으로, 국제기구, 다국적 기업 등 다양한 행위자의 역할을 강조한다고 볼 수 없다. ② 공공 외교는 하드 파워가 아닌 국가가 지닌 매력과 상대방의 자발적 동의를 바탕으로 외교 목적을 달성하는 소프트 파워를 핵심 수단으로 삼는다. ③ 공공 외교는 상대방에게 양보를 강요하는 경제 제재와 같은 강제적 수단이 아니라, 외국 대중에게 직접 홍보하고 설득하여 자발적 지지를 이끌어내는 외교 방식이다. ⑤ 공공 외교는 공감대 확산 등을 강조하므로 국제 사회를 힘의 논리가 지배하는 무정부 상태로 보는 현실주의의 관점만을 적극 반영했다고 볼 수 없다.

판서로 보는 고난도 개념 우리나라 외교 정책의 방향과 과제

외교 과제	세부 내용
한반도의 평화 정착	북한의 핵 개발과 군사적 도발을 억제하고, 대화와 협력으로 정전 체제를 평화 체제로 전환하기 위해 노력
주변국과의 우호 증진	미국, 일본, 중국, 러시아 등 주변 강대국과 긴밀히 협력하며 한반도 평화에 우호적 국제 환경 조성
국제적 책임 이행	개발 원조 위원회(DAC) 가입 이후 수원국에서 공여국으로 전환한 경험을 바탕으로 공적 개발 원조(ODA) 확대
중견국 외교 수행	강대국 사이의 갈등을 조정하고 국제적 공감대를 형성하는 중견국으로서 중재·조정 역할 강화
공공 외교 활성화	한류 등 소프트 파워를 활용하여 외국 국민과 직접 소통하고 국가 이미지와 신뢰도 향상

04 국제 사회의 갈등과 세계시민

STEP 1 핵심 개념 확인하기

180쪽

- 01 국제 갈등 02 (1) 영토 (2) 확대
03 (1) - ㉠ (2) - ㉡ (3) - ㉢
04 (1) 국제법 (2) 외교적 (3) 국제 조정 05 (1) × (2) ○ 06 ④
07 ③ 08 ㄴ, ㄷ 09 ⑤

05 국제 갈등 해결을 위한 세계시민의 역할

(1) 국제 갈등은 국제 사회 행위 주체가 자국의 이익만을 우선시할 경우 근본적 해결이 어렵다. 따라서 세계 공동체의 구성원으로서 국제 문제를 인식하고 해결하려는 세계시민 의식의 중요성이 강화되고 있다.

06 국제 갈등의 원인

④ 제시된 사례는 리튬이라는 자원을 둘러싸고 국가 간 이해관계가 충돌하는 모습을 보여 주므로, 자원으로 인한 국제 갈등의 사례라고 볼 수 있다.

07 국제 갈등의 양상

③ 러시아-우크라이나 전쟁은 갈등 당사국이 직접 물리력을 동원하여 충돌한 것이므로, 물리적 충돌로 나타나는 국제 갈등이다.

08 국제 갈등 해결의 중요성

ㄴ. 국제 갈등은 당사국들이 스스로 해결하기가 어려워 장기화될 경우 그 영향이 다음 세대까지 이어지기도 하므로 각국은 국제 갈등을 해결하기 위해 노력해야 한다. ㄷ. 국제 갈등은 한 국가에 국한되는 것이 아니라 주변 국가와 국제 사회 전체에 무차별적으로 영향을 미치므로 세계 각국은 국제 갈등을 공동의 문제로 인식하고 함께 해결해야 한다.

[바로 알기] ㄱ. 국제 갈등은 영토·자원·종교 등 다양한 요인으로 인해 발생하므로 국제 사회에서 나타나는 갈등의 양상도 다양하다. 따라서 다양한 갈등 양상에 대응하는 적절한 해결 방안을 찾아 해결하려고 노력해야 한다.

09 국제 갈등 해결을 위한 세계시민의 역할

①, ②, ③, ④ 오늘날 사람들은 국제 사회의 구성원으로서 자신이 특정 국가나 집단의 구성원만이 아니라 인류 공동체의 일원임을 인식해야 한다. 또한 세계시민으로서 국제 갈등을 해결하기 위해 전 지구적 문제에 대해 관심을 가지고, 종교와 문화의 다양성을 존중하며 타인의 가치와 신념을 존중하는 자세를 지녀야 한다.

[바로 알기] ⑤ 국제 갈등을 해결하기 위해 세계시민은 개별 국가의 이해관계를 우선시하기보다 보편적 가치를 추구하고 인류 공동체의 관점에서 행동해야 한다.

01 ② 02 자원 민족주의 03 ④ 04 ① 05 ④ 06 ②
07 ② 08 ③ 09 ② 10 ④ 11 ② 12 ② 13 ④

01 국제 갈등의 의미와 특징

(가)는 국제 갈등이다. 국제 갈등은 정치, 경제, 문화 등 다양한 영역에서 행위 주체 간에 이익이 충돌하여 나타나는 분쟁 혹은 갈등을 말한다. ㄱ, ㄷ, 국제 갈등은 여러 나라와 집단의 이해관계가 맞물려 있고 여러 요인이 복합적으로 작용하여 나타나므로 해결하기 어렵다.

바로 알기 ㄴ. 국제 사회에는 강제력을 지니며 갈등을 규제하고 관리할 수 있는 정부가 존재하지 않아 갈등이 장기화하는 경향이 있다. ㄹ. 오늘날에는 이념의 차이보다는 민족주의나 문화적 배타주의 등이 국제 갈등의 주요한 원인이 되고 있다.

◆ 미션 꼭 알기! 국제 갈등의 의미

정치, 경제, 문화 등 다양한 영역 + 국제 사회 행위 주체 간 이익 충돌로 나타나는 분쟁 혹은 갈등 → **국제 갈등의 의미**

02 자원 민족주의의 의미

밀출 친 '이것'은 자원 민족주의이다. 자원이 풍부한 국가들은 자원의 공급을 제한하거나 통제하여 이를 정치적 수단으로 이용하기도 하는데, 이를 자원 민족주의라고 한다.

03 자원 민족주의의 특징

④ 자원 민족주의로 인해 자원의 공급이 제한되면 자원 가격이 상승하고, 해당 자원을 수입에 의존하는 국가는 경제적 부담이 커질 수 있다. 따라서 에너지 가격 상승으로 경제적 부담을 겪는 D국의 모습이 나타날 수 있다.

바로 알기 ①은 민족 간 갈등, ②는 분리 독립 요구 및 무력 충돌로 인한 갈등, ③은 문화적 차이에 의한 갈등, ⑤는 이념 갈등에 해당한다. 이는 자원 민족주의로 인해 직접적으로 나타나는 국제 갈등 양상으로 보기 어렵다.

04 국제 갈등의 원인

① (가)는 국경선을 둘러싼 영토 분쟁이 무력 충돌로 이어진 사례이며, (나)는 종교적 차이로 인해 갈등이 발생한 사례이다.

◆ 미션 꼭 알기! 국제 갈등의 원인

- 불분명한 국경선 + 한 국가의 다른 국가에 대한 점령 시도 + 국가를 분할하여 독립하려는 시도 → **영토 갈등**
- 자원이 풍부한 국가들이 자원을 정치적 수단으로 이용하는 자원 민족주의 + 자원을 둘러싼 분쟁 → **자원 갈등**
- 종교를 가진 개인이나 집단이 타 종교에 배타적이거나 자신의 종교만 강요할 때 발생하는 갈등 → **종교 갈등**
- 한 국가 내의 주류 민족과 소수 집단 간 갈등 + 여러 국가에 걸친 민족 간 갈등 → **민족 간 갈등**

05 국제 갈등의 원인

자료 분석

민족 간 갈등 모습이야.

스리랑카에서는 다수인 신탈리츠족과 소수인 타밀족 사이에 갈등이 발생하였다. 신탈리츠족은 주로 불교를, 타밀족은 주로 힌두교를 믿었으며, 두 민족은 언어와 문화에서도 차이가 있었다.

신탈리츠족과 일부 타밀족은 오래 전부터 스리랑카에 정착하여 살아왔지만 일부 타밀족은 영국이 인도와 스리랑카를 모두 지배하던 시절 이주시켰고, 상대적으로 이질성이 큰 편이다. 그런데 식민지 시절 영국이 통치를 쉽게 하기 위해 소수 민족인 타밀족에 힘을 실어 줌으로써 스리랑카의 독립 이후 민족 간 갈등이 커졌다. 스리랑카의 독립 이후 신탈리츠족과 타밀족 간의 대립이 무력 충돌로 이어졌고, 타밀족은 인도 내 타밀족과 연계하여 대응하기도 하였다. 이에 인도 정부가 외교적으로 개입하기도 하였다.

종교를 포함한 사회·문화적 차이에 따른 갈등 모습이야.

핵심 스리랑카에서는 민족, 종교, 언어, 문화 등 다양한 요인이 복합적으로 작용하여 국제 갈등이 발생하였음을 알 수 있어.

제시된 사례는 스리랑카의 신탈리츠족과 타밀족 사이의 민족·종교·언어·문화적 차이로 인해 발생한 국내 갈등이 스리랑카의 독립 이후에도 무력 충돌로 이어졌고 이때 타밀족이 인도 내 타밀족과 연계하고 인도 정부가 외교적으로 개입하면서, 국내 갈등이 국제 갈등으로 확대된 모습을 보여 준다. ④ 제시된 사례를 통해 문화적 차이에서 비롯된 국내 갈등이 외부 국가의 개입으로 인해 국제 갈등으로 확산될 수 있음을 추론할 수 있다.

바로 알기 ①, ③, ⑤ 제시된 사례를 통해 추론할 수 없다. ② 제시된 사례와 같이 국제 갈등은 국내 갈등이 확대되어 발생할 수 있으므로, 국제 갈등이 항상 외부 세력의 개입에서 시작된다고 볼 수 없다.

06 국제 사회의 물리적 충돌

ㄱ. (가)는 무장 단체가 폭력 수단을 사용한 사례로, 물리적 충돌에 해당한다. ㄴ. (나)는 다이아몬드라는 자원을 둘러싼 이해관계가 충돌하면서 내전으로 확산된 사례이다.

바로 알기 ㄴ. (가)에는 국경을 마주한 국가 간 불분명한 국경선을 둘러싼 갈등과 같은 국가 간의 영토 분쟁 모습이 나타나 있지 않다. ㄷ. (나)에는 종교적 갈등이 나타나 있지 않다.

◆ 미션 꼭 알기! 국제 사회의 물리적 충돌

국제 갈등 당사자들이 전쟁이나 테러 등 직접적인 무력을 동원하여 충돌 → **국제 사회의 물리적 충돌**

07 국제 사회의 경제적 갈등

② 제시된 기사에서는 미국이 이란의 핵 확산을 막기 위해 자동차·금융·에너지 등 다양한 분야에 걸쳐 경제 제재를 강화하는 과정에서 국가 간 갈등이 발생하였음을 보여 준다. 따라서 (가)에는 국가 간 경제 제재를 둘러싼 외교적 갈등이 들어갈 수 있다.

◆ **미건 꼭 읽기!** 국제 사회의 경제적 갈등

세계화 및 국제 행위 주체 간 경제적 교류 활성화로 인한 국제 갈등 증가 + 보호 무역주의나 경제 봉쇄, 무역 제재 등으로 상대국에 타격을 줌 → **국제 사회의 경제적 갈등**

08 국제 갈등의 양상

③ 국제 연합(UN)의 중재로 남수단 자치 정부가 수립된 것은 국제기구가 분쟁 당사국 사이에서 갈등을 완화하기 위해 개입한 사례이다.

[바로 알기] ① 수단 지역의 갈등은 종교·인종 등 사회·문화적 차이에서 비롯된 것이므로, 경제 체제 차이로 인한 이념 갈등으로 볼 수 없다. ② 수단 남부의 분리 운동과 무력 투쟁은 자원 확보 경쟁이 아니라 정치적·민족적 갈등에 해당한다. ④ 국가 분리 이후 수단과 남수단의 갈등은 영토와 자원을 둘러싼 이해관계 대립으로, 종교적 갈등이 추가적으로 나타났다고 볼 수 없다. ⑤ 제시된 갈등은 종교·인종 차이와 영토·자원 문제에서 비롯된 것으로, 외부 세력의 개입으로 발생한 갈등이라고 볼 수는 없다.

09 다양한 국제 갈등의 양상

자료 분석

자본과 구매력을 갖춘 일부 국가들이 백신을 선점하였고, 국가 간 백신 확보 수준 차이가 접종률 차이로 이어졌음을 알 수 있어.

- 갑: 코로나바이러스 감염증-19 확산 당시 풍부한 자본과 구매력을 갖춘 일부 국가들은 자국민의 접종을 위해 많은 백신을 선점하여 높은 접종률을 기록했대요.
 - 을: 맞아요, 그 결과 백신을 충분히 확보하지 못한 국가도 있었고, 국가 간 접종률 격차가 나타났죠.
- [백신]** 자본과 구매력을 갖춘 일부 국가들이 백신을 선점하고, 그렇지 못한 국가들은 백신을 충분히 확보하지 못하여 국가 간 접종률 격차라는 국제 갈등이 나타난 거야.

② 갑과 을의 대화를 통해 자본과 구매력이 갖춘 국가와 그렇지 않은 국가 간 백신 확보 수준에 차이가 나타났음을 알 수 있다. 이는 국가 간 경제적 격차가 국가 간 접종률 격차라는 국제 갈등의 원인이 되었음을 보여 준다.

[바로 알기] ①, ③, ④, ⑤ 제시된 대화에서 국가 간 이념 갈등, 국제기구의 강제적 개입, 국가 간 군비 경쟁, 특정 국가의 방역 정책 실패에 대한 내용은 알 수 없다.

10 국제 갈등의 외교적 해결

제시된 사례는 오랜 기간 갈등을 겪어 온 A국과 B국이 최근 대화를 재개하여 대표단 회담을 진행하고 공동 합의문을 채택하는 등 대화와 협상을 통해 국제 갈등을 해결하려는 모습을 보여 준다. ④ 제시된 사례에 나타난 국제 갈등 해결 방식은 제3자의 강제적 개입 없이 분쟁 당사국이 자율적으로 협상하여 합의에 이르는 외교적 해결 방식이다.

[바로 알기] ① 제시된 사례는 대화와 협상을 통한 평화적 해결 방식으로, 물리적 힘에 의한 분쟁 해결 방식이 아니다. ② 제시된 사례에 강대국이 약 소국에 자신의 의지를 강제하는 내용은 나타나 있지 않다. ③ 제시된 사례

에 국제기구가 제재를 통해 합의 이행을 강제하는 내용은 나타나 있지 않다.

⑤ 제시된 사례는 양국이 스스로 협상하여 합의문을 채택한 것으로, 사법적 절차를 통해 구속력 있는 최종 판결을 내리는 방식이 아니다.

◆ **미건 꼭 읽기!** 국제 갈등의 외교적 해결

갈등 당사자 간 직접적인 외교 협상 + 분쟁 당사국 간의 자율적인 해결을 원칙으로 함 + 갈등 당사자의 이익을 적절한 선에서 조정 → **국제 갈등의 외교적 해결**

11 국제 갈등의 법적 해결

제시된 사례에서 갑국과 을국은 분쟁이 장기화되자 제소 절차를 거쳐 국제 사법 재판소의 판단에 따르기로 하였다. 이는 국제법과 국제 관습법 등 국제 사회가 합의한 규범과 절차에 따라 분쟁을 해결하는 법적 해결 방식에 해당한다. ㄱ. 갑국과 을국은 무력이나 강제가 아닌 절차에 따른 평화적 방법으로 분쟁을 해결하고 있다. ㄴ. 갑국과 을국은 국제 사회가 정한 규범을 분쟁 해결의 기준으로 삼고 있다.

[바로 알기] ㄴ. 갑국과 을국은 당사국 간 자율적 타협과 협상이 아니라 제3의 기관인 국제 사법 재판소에 판단을 맡기는 방식으로 분쟁을 해결하고 있다. ㄷ. 제시된 사례에는 강대국이 일방적으로 해결 방안을 강제하는 내용이 나타나 있지 않다.

◆ **미건 꼭 읽기!** 국제 갈등의 법적 해결

국제법에 정해진 기준과 절차에 따라 갈등 당사자끼리 해결 + 국제 사법 재판소에 제소하여 그 판결에 따라 해결 → **국제 갈등의 법적 해결**

12 국제 문제 및 국제 갈등 해결을 위한 세계시민의 역할

스웨덴의 환경 운동가가 기후변화 대책 마련을 촉구하는 1인 시위를 벌인 것과 한 예술 단체가 난민 아동의 실태를 알리기 위해 ‘리를 아말’ 인형을 만든 것은 모두 개인이나 민간 단체가 전 지구적 문제에 관심을 가지고 이를 알리기 위해 적극적으로 행동한 사례이다. ㄱ, ㄷ. 두 사례를 통해 세계시민은 평화·인권·환경 보호와 같은 보편적 가치를 실천하고, 전 지구적 문제에 관심을 가지고 이를 알리기 위해 적극적으로 행동한다는 것을 알 수 있다.

[바로 알기] ㄴ. 제시된 사례에서 환경 운동가의 시위는 정책 변화를 촉구하는 성격이 있으나, 예술 단체의 활동은 난민 문제를 알리고 공감을 확산하는 데 초점이 있다. 따라서 국제 사회의 문제 해결을 위해 정부에 정책 개선을 요구하는 것은 두 사례에 공통적으로 나타난 세계시민의 역할로 보기 어렵다. ㄴ. 국가 간 공식 협상으로 합의를 도출하는 것은 정부가 수행하는 외교 활동에 해당한다. 제시된 사례는 개인과 민간 단체가 전 지구적 문제 해결에 참여하는 모습으로, 공식 협상과 합의 도출로 설명할 수 없다.

◆ **미건 꼭 읽기!** 국제 갈등 해결을 위한 세계시민의 역할

- 고통받는 사람들에 대한 공감 능력을 향상하고 갈등 해결 역량을 함양하는 등 각국의 특수한 이해관계를 초월하여 보편적 가치를 추구하고 행동하는 세계시민 의식을 함양해야 함 → **세계시민 의식 함양**
- 전쟁 침략국에 항의하는 캠페인에 참여하거나 국제 비정부 기구 활동 참여하는 등 다른 세계시민을 존중하고 국제 사회의 문제에 책임감 있게 행동해야 함 → **구체적 실천**

13 세계시민으로서의 자세

(가)에는 세계시민으로서 국제 사회의 문제 해결을 위해 지녀야 하는 올바른 자세가 들어가야 한다. ①, ③ 무력 충돌을 중단하고 평화적 해결을 추구하는 활동에 참여하는 등 개인은 세계시민으로서 국제 갈등을 해결하기 위해 노력해야 한다. ②, ⑤ 오늘날 개인은 개별 국가의 특수한 이해관계를 초월하여 인류의 보편적 가치를 추구하고 행동하는 세계시민 의식을 함양해야 한다.

[바로 알기] ④ 세계시민은 자국의 이익이 아니라 갈등 당사국의 역사적·문화적 맥락을 바탕으로, 갈등이 발생한 원인과 갈등 상황을 이해하고 해결하려는 태도를 지녀야 한다.

STEP 3 서술형 도전하기

184쪽

01 주제: 국제 갈등의 특징

[예시 답안] 오늘날에는 국가 간 상호 의존성이 높아지고 상호 작용이 활발해짐에 따라 국가 간 갈등이 국제 사회에 미치는 영향이 확대되고 있다.

채점 기준	
상	오늘날 국제 갈등의 특징을 두 가지 모두 정확하게 서술한 경우
하	오늘날 국제 갈등의 특징을 한 가지만 서술한 경우

02 주제: 세계시민으로서 국제 갈등을 해결하는 자세

[예시 답안] 세계시민은 국제 문제로 고통받는 사람들에게 대한 공감 능력을 바탕으로 평화와 인권과 같은 보편적 가치를 실천하려는 자세를 지녀야 한다. 또한 국제 사회의 다양한 문제에 관심을 가지고 국제 갈등 해결에 적극적으로 참여하려는 자세를 지녀야 한다.

채점 기준	
상	세계시민으로서 국제 갈등 해결 시 지녀야 하는 자세를 두 가지 모두 정확하게 서술한 경우
하	세계시민으로서 국제 갈등 해결 시 지녀야 하는 자세를 한 가지만 서술한 경우

03 주제: 국제 갈등 해결과 지속가능발전 목표

- (1) **[답]** 지속가능발전 목표(SDGs)
- (2) **[예시 답안]** 지속가능발전 목표에 평화가 포함되어 있는 까닭은 평화가 국제 사회의 발전과 밀접한 관계를 맺고 있기 때문이에요. 또한 국제 사회에서 갈등이 지속되면 안정적 발전이 이루어지기 어렵기 때문이에요.

채점 기준	
상	지속가능발전 목표에 평화가 포함되어 있는 까닭을 제시된 <핵심 어구>를 모두 사용하여 서술한 경우
중	지속가능발전 목표에 평화가 포함되어 있는 까닭을 제시된 <핵심 어구>를 두 가지만 사용하여 서술한 경우
하	지속가능발전 목표에 평화가 포함되어 있는 까닭을 제시된 <핵심 어구>를 한 가지만 사용하여 서술한 경우

04 주제: 국제 갈등의 원인과 해결 방법

[예시 답안] 제시된 사례에 나타난 국제 갈등은 장기적으로 이스라엘 건국 이후 유대인과 아랍인 사이의 민족·종교적 대립과 가자 지구 및 요르단강 서안을 둘러싼 영토 문제로 인해 지속되어 왔다. 한편 2023년 10월에는 하마스의 공격과 이에 대한 이스라엘의 군사적 대응이 갈등의 계기가 되었다.

채점 기준	
상	사례의 국제 갈등 발생 원인을 제시된 <조건>을 모두 적용하여 서술한 경우
하	사례의 국제 갈등 발생 원인을 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

05 주제: 국제 갈등의 해결 방법

[예시 답안] 갈등을 겪고 있는 아프리카 국가들은 대화와 타협을 통해 분쟁을 완화하고, 갈등 당사국 간 합의를 바탕으로 문제를 해결하려는 노력을 기울여야 한다. 한편 국제 사회는 국제기구의 중재나 평화 유지 활동, 국제 조정 등을 통해 분쟁 해결을 지원해야 한다.

채점 기준	
상	사례에 나타난 국제 갈등을 해결하기 위한 방법을 제시된 <조건>을 모두 적용하여 서술한 경우
하	사례에 나타난 국제 갈등을 해결하기 위한 방법을 제시된 <조건>을 일부만 적용하여 서술한 경우

STEP 4 1등급 정복하기

185쪽

01 ③ 02 ⑤

01 국제 갈등의 양상

자료 분석

(가) 최근 리튬과 같은 배터리 핵심 원료가 특정 지역에 집중됨에 따라, 자원 보유국이 자원을 국유화하거나 수출을 제한하여 자국의 이익을 극대화하려는 자원 민족주의 경향이 심화되고 있다. 이는 자원의 대외 의존도가 높은 국가에 큰 경제적 타격을 줄 수 있다. **희소 자원을 둘러싼 자원 갈등을 나타내고 있어.**

(나) 쿠르드족은 오랫동안 튀르키예, 시리아, 이라크 등에 살며 고유 언어와 문화를 지켜 왔지만 국제 정치의 변화 속에서 쿠르드족의 독립 국가는 실현되지 못하였다. 현재 쿠르드족은 튀르키예에 가장 많이 거주하고 있으며, 튀르키예에서 쿠르드어 교육, 쿠르드식 이름 등을 금지하자 다양한 방법으로 독립을 강하게 요구하였다. 그 과정에서 일부 쿠르드족이 테러를 일으키면서 튀르키예와 쿠르드족 사이에 무력 갈등이 끊이지 않고 있다.

여러 국가에 걸쳐 거주하는 민족(쿠르드족)과 특정 국가(튀르키예) 사이의 갈등을 나타내고 있어.

나. (가)는 리튬 등 희소 자원을 보유한 국가가 자원 국유화 또는 수출 제한을 통해 이익을 극대화하면서 자원 수입국과 이해관계가 충돌하는 사례이다. 다. (나)는 여러 국가에 걸쳐 거주하는 쿠르드족이 고유 언어와 문화를 지키며 독립을 요구하고 있으며, 그 과정에서 갈등이 나타나는 사례이다.

[바로 알기] ㄱ. (가)는 종교적 가치관의 차이가 아니라 리튬 같은 희소 자원의 국유화·수출 제한에 따른 국가 간 이해관계로 인해 발생한 갈등이다. ㄴ. (가)와 (나)는 모두 이념 대립으로 인한 냉전 구조의 산물이 아닌 (가)는 자원 확보와 경제적 이해관계, (나)는 민족 집단의 분포와 독립 요구 등으로 인해 발생한 갈등이다.

판서로 보는 고난도 개념 국제 사회의 갈등 양상

구분	주요 내용 및 특징	사례
물리적 충돌	갈등 당사자들이 전쟁, 테러 등 직접적인 무력을 동원하여 충돌할, 가장 폭력적인 형태임	러시아-우크라이나 전쟁, 소말리아 모가디슈의 차랑 폭탄 테러
외교적 위협	상대국 외교관 추방, 외교 관계 단교 위협 등으로 상대국에 압박을 가하여 국익을 관철함	-
경제적 제재	보호 무역주의, 경제 봉쇄, 무역 제재 등으로 상대국에 타격을 줌	이란의 핵 합의 파기 관련 미국의 경제적 제재

02 국제 갈등의 해결 방법

자료 분석

- 핵심** 기준을 거부하면 해당 국가에 조약의 효력이 발생하지 않으므로 △△국은 교토 의정서의 내용을 따를 의무가 없다는 것을 알 수 있어.
- 교사: 국제 사회에서 국제 갈등을 해결하려는 모습을 찾아 발표해 보세요.
 - 갑: 국제 연합(UN) 기후변화 협약 당사국 총회에서 ㉠ 온실가스 감축 의무를 규정한 교토 의정서가 채택되었어요. ○○ 국가 연합은 이를 국제 협력의 전환점으로 평가했지만 △△국은 이번 합의가 자국의 산업 경쟁력을 약화시킨다며 ㉡ **기준을 거부**했어요.
 - 교사: 네, 이는 (가)
- (이)라는 국제 갈등 해결 방식과 그 한계를 보여 주는 사례군요.
갑이 발표한 사례에 나타난 국제 갈등의 해결 방식과 그 한계에 대한 설명이 들어갈 수 있어.

제시된 사례를 통해 △△국이 자국의 산업 경쟁력을 이유로 온실가스 감축 의무를 설정하기 위한 국제 협약의 기준을 거부했음을 알 수 있다. ㉡ 제시된 사례와 같이 국가의 자발적 참여에 의존하여 국제 갈등을 평화적으로 해결하려는 방식은 강제력이 약하여 국가 간 이익이 첨예하게 대립할 경우 자율적 협상을 통한 합의 도출이 어려울 수 있다. 따라서 제시된 내용은 (가)에 들어갈 수 있다.

[바로 알기] ㉠ ㉠은 국제 회의에서 협상과 합의로 채택된 국제 협약으로, 강대국에 의존하는 정치적 행위가 아니다. ㉡ ㉡은 국제법에 근거해 분쟁을 해결하는 방법이 아닌, 국가들이 협상으로 규범(협약)을 만들고 참여 여부를 자율적으로 결정하는 성격이 강하다. ㉢ ㉢은 특정 종교의 근본주의나 문화적 배타주의에 따른 가치관의 충돌이 아니라 산업 경쟁력 등 경제적 이해관계에 따른 비준 거부이다. ㉣ 제시된 사례에서 개별 국가는 주권적 결정을 강제적으로 규제하기 어려우므로 제시된 내용은 (가)에 들어갈 수 있다.

판서로 보는 고난도 개념 국제 갈등의 평화적 해결을 위한 노력

외교적 해결	- 분쟁 당사국 간의 자율적인 해결을 원칙으로 하고 갈등 당사자 각자의 이익을 적절한 선에서 조정함 - 갈등 당사자 간의 직접적인 외교 협상으로 해결책을 마련하기도 함
법적 해결	조약, 국제 관습법 등 국제법에 정해진 기준과 절차에 따라 갈등 당사자끼리 해결하거나 국제 사법 재판소에 제소하여 그 판결에 따라 국제 갈등을 해결함
대안적 해결	국제기구의 중재, 국제 조정 등을 활용하여 분쟁을 해결함
기타	지속가능한 발전을 추구하면서 경제 성장과 환경 보호, 사회 정의 등을 실현함

- 01 ② 02 ① 03 ② 04 ③ 05 ⑤ 06 ④ 07 ⑤
 08 ④ 09 ② 10 ② 11 ⑤ 12 ④ 13 ⑤ 14 ④
 15 자유주의 관점 16 해설 참조 17 해설 참조
 18 해설 참조

01 국제 사회의 특징

ㄱ, ㄴ. 제시된 사례에서는 A국이 강한 군사력과 경제력을 바탕으로 B국의 주요 항구와 무역로를 장악하고 교역을 통제하고 있다. 이를 통해 국제 사회가 힘의 논리의 영향을 크게 받으며, 군사력과 경제력이 강한 국가가 다른 국가에 영향력을 행사하기도 함을 알 수 있다.

[바로 알기] ㄴ. 제시된 사례에서는 A국이 강한 군사력과 경제력을 바탕으로 B국의 무역로를 장악하고 있으므로, 모든 국가가 대등한 지위에서 질서를 형성한다고 보기 어렵다. ㄷ. 제시된 사례는 국가 간 힘의 차이와 경제적 갈등을 다루고 있을 뿐, 군사적 위협을 막기 위한 국가 안보가 최우선시된다는 내용은 나타나 있지 않다.

02 국제 사회의 형성 과정

자료 분석

핵심 종교 전쟁 종결, 냉전 체제 형성, 냉전 체제 종식을 단서로 A~C가 각각 무엇인지 추론할 수 있어.

스스로 탐구하는 정치 수업

국제 사회의 형성과 관련 있는 역사적 사건에 대해 조사한 내용을 올려 주세요.

A

30년 종교 전쟁을 종결하며 체결한 조약

+ 베스트팔렌 조약

B

냉전 체제 형성에 영향을 준 미국의 외교 봉쇄 정책

+ 트루먼 독트린

C

냉전 체제 종식의 계기가 된 미국과 소련의 정상 회담

+ 몰타 회담

A는 베스트팔렌 조약, B는 트루먼 독트린, C는 몰타 회담이다.
 ① 베스트팔렌 조약을 계기로 유럽 각국은 교황의 지배에서 벗어나 영토적 주권과 통치권을 인정받았고, 주권 국가 중심의 국제 질서가 형성되었다.

[바로 알기] ② 제1차 세계 대전은 트루먼 독트린이 아닌 제국주의 경쟁, 동맹 체제, 민족주의 등이 배경이 되어 발발한 전쟁이다. ③ 다국 체제는 냉전 종식 이후 국제 질서 변화 과정에서 나타났다. 냉전 체제 형성에 영향을 준 트루먼 독트린은 탈냉전 이후 다국 체제 형성의 출발점이 아니다. ④ 국제 연합(UN)은 제2차 세계 대전이 끝난 뒤 설립되었다. ⑤ 몰타 회담 이후 독일이 통일되고 소련이 해체되면서 냉전이 종식되었다. 이후 국제 사회에서는 이념 대립이 약화되고 국가 간 경제 협력이 확대되는 모습이 나타났다.

03 국제 정치를 바라보는 현실주의

최근 갑국에서는 난민 유입으로 자국민의 일자리가 줄고 사회적 불안이 커진다는 이유로 배타적 민족주의를 내세우고 있다. 이를 통해 제시된 사례에서는 국제 사회를 자국의 이익을 확보하기 위한 투쟁의 장으로 보고 국가 안보와 생존을 최우선으로 여기는 현실주의 관점에서 국제 정치를 바라보고 있음을 알 수 있다. ㄱ. 현실주의 관점에서는 국가가 자국의 이익을 최우선으로 생각한다고 본다. ㄷ. 현실주의 관점에서는 개별 국가가 자국의 이익을 경쟁적으로 추구하기 때문에 국가 간 갈등이 필연적으로 발생한다고 본다.

[바로 알기] ㄴ. 국제 분쟁이 보편적 규범에 의해 해결된다고 보는 것은 자유주의 관점이다. ㄴ. 현실주의의 관점과 자유주의의 관점은 모두 국제 사회에 강제력을 지닌 중앙 정부가 존재하지 않는다고 본다.

04 국제 정치를 바라보는 현실주의, 자유주의의 관점

갑은 특정 국가나 동맹이 압도적인 힘의 우위를 가지지 못하도록 힘의 균형을 확보해야 국제 평화가 유지될 수 있다고 본다. 따라서 갑은 현실주의의 관점을 지닌다는 것을 알 수 있다. 한편 을은 국가 간의 이해관계를 국제법과 제도를 통해 조율함으로써 평화가 유지될 수 있다고 본다. 따라서 을은 자유주의의 관점을 지닌다는 것을 알 수 있다. ③ 현실주의의 관점은 자유주의의 관점과 달리 국제 사회에서 자국의 생존과 안보를 확보하기 위해 강력한 군사력 증강과 군사 동맹의 필요성을 강조한다.

[바로 알기] ① 국제 사회에 보편적 선(善)과 공동체 의식이 존재한다고 보는 것은 자유주의의 관점이다. ② 국가 간 상호 의존적 관계를 간과한다는 비판을 받는 것은 현실주의의 관점이다. 자유주의의 관점은 오히려 힘의 논리가 지배하는 현실을 간과한다는 비판을 받는다. ④ 국가가 스스로 국력을 증가시켜 상대적 힘의 우위를 확보해야 생존할 수 있다고 보는 것은 현실주의의 관점이다. 자유주의의 관점은 국제법과 제도를 통해 국가 간 이해관계를 조율함으로써 평화를 유지할 수 있다고 본다. ⑤ 국가가 도덕적 규범에 따라 외교 정책을 수립한다고 보는 것은 자유주의의 관점이다.

05 안보 문제의 특징

제시된 자료에서는 전통적인 군사 중심 안보만으로는 오늘날의 다양한 국제 위협에 대응하기 어렵다고 보고, 전염병, 기후변화, 난민, 빈곤 등 개인의 삶과 생존에 직접적인 위협이 되는 문제에 대응하는 '새로운 안보' 개념이 강조되고 있음을 설명하고 있다. ⑤ 새로운 안보는 군사적 수단을 넘어 인간의 생명과 존엄을 보호하는 데 초점을 둔다. 또한 전염병, 기후변화, 난민, 빈곤 등 개인의 삶과 생존에 위협이 되는 비전통적 문제까지 안보의 범위로 본다.

[바로 알기] ① 안보의 대상을 국가에서 군사 동맹 체제로 확장하는 것은 인간의 생존과 존엄을 중심에 두는 새로운 안보 개념과는 다르다. ② 새로운 안보와 관련 없다. ③, ④ 국가의 주권 수호, 영토 보전, 군사력 증강, 세력 균형 등을 안보의 핵심 과제로 보는 것은 전통적 안보 관점이다.

06 경제 문제의 특징

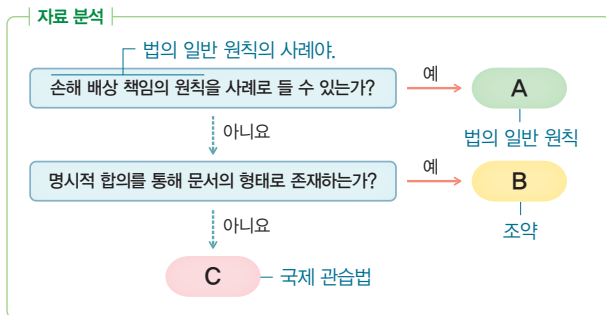
④ 그래프를 보면 상위 3개국의 1인당 국내 총생산은 10만 달러 이상인 반면, 하위 3개국은 수백 달러 수준에 불과하다. 이를 통해 선진국과 개발 도상국 간의 경제적 격차가 크다는 것을 알 수 있다.

[바로 알기] ① 하위 3개국의 1인당 국내 총생산은 각각 229, 417, 443달러로, 1만 달러 이하이다. ② 제시된 그래프는 한 시점의 경제 수준을 보여 주므로 국가 간의 경제 성장 속도를 비교할 수 없다. ③ 국가 간 수치 차이가 매우 커 비슷한 수준으로 경제 발전을 이루고 있다고 보기 어렵다. ⑤ 상위 3개국의 1인당 국내 총생산은 하위 3개국의 1인당 국내 총생산의 2배를 훨씬 넘는다.

07 국제 연합(UN)의 주요 기관

‘국제 연합(UN)의 사법 기관에 해당하는가?’라는 질문에 국제 사법 재판소만 ‘예’로 답하므로, 국제 사법 재판소는 A, B 중 하나이다. 한편, ‘국제 연합(UN)의 모든 회원국으로 구성되는가?’라는 질문에는 총회만 ‘예’로 답하고 안전 보장 이사회와 국제 사법 재판소는 ‘아니요’로 답하므로, A는 총회이다. 따라서 B는 국제 사법 재판소, C는 안전 보장 이사회이다. ⑤ 총회는 국제 연합의 최고 의사 결정 기관으로, 총회에서는 주권 평등의 원칙에 따라 모든 회원국이 각각 1표씩 행사한다. 따라서 첫 번째 질문에 대한 옳은 응답은 ‘○’이다. 국제 사법 재판소의 재판은 국제 연합 회원국은 물론 비회원국도 청구할 수 있지만, 국제기구나 개인은 청구할 수 없다. 따라서 두 번째 질문에 대한 옳은 응답은 ‘×’이다. 안전 보장 이사회는 국제 평화 및 안전 유지에 관한 국제 연합의 실질적 의사 결정 기관이다. 따라서 세 번째 질문에 대한 옳은 응답은 ‘○’이다. 따라서 제시된 세 질문에 대해 모두 옳게 응답한 학생은 ‘무’이다.

08 국제법의 법원 구분



‘손해 배상 책임의 원칙을 사례로 들 수 있는가?’라는 질문에 ‘예’로 답하는 A는 법의 일반 원칙이고, ‘명시적 합의를 통해 문서의 형태로 존재하는가?’라는 질문에 ‘예’로 답하는 B는 조약이다. 따라서 C는 국제 관습법이다. ④ 국제 관습법은 국제 사회의 반복적인 관행이 굳어져서 법의 효력을 지니는 규범으로, 문서화되어 있지 않다.

[바로 알기] ① 조약에 대한 설명이다. 우리나라 헌법에서는 체결·공포된 조약이 국내법과 같은 효력을 지닌다고 명시하고 있다. ② 조약은 법적 구속력을 지닌 합의로, 국가 간뿐만 아니라 국제기구와 국가 간, 국제기구 간에도 체결한다. ③ 권리나 의무 행사 시 신뢰를 저버리지 않고 성실하게 행동해야 한다는 신의 성실의 원칙과 다른 사람에게 손해나 고통을 주기 위한 권리 행사는 인정하지 않는다는 권리 남용 금지의 원칙은 모두 법의 일반 원칙의 사례이다. ⑤ 법의 일반 원칙과 국제 관습법은 모두 국제 사회에서 포괄적 구속력을 지닌다.

09 우리나라의 국제적 환경

① 우리나라는 대륙과 해양이 만나는 지정학적 요충지인 한반도에 있어 주변의 대륙 및 해양 세력과 지속적으로 교류해 왔다. ③ 우리나라 주변에는 미국, 중국, 일본, 러시아 등 강대국이 많이 위치하므로, 우리나라는 이들 국가와 긴밀한 협력 관계를 유지하기 위해 노력하고 있다. ④ 일본은 우리나라의 영토인 독도에 대해 영유권을 주장하고 있다. 그러나 독도는 역사적·지리적·국제법적으로 명백한 우리나라 고유의 영토이다. 따라서 우리나라는 독도와 관련한 영유권 분쟁은 존재하지 않으며, 독도는 외교 협상이나 사법적 해결의 대상이 될 수 없음을 원칙으로 한다. ⑤ 중국은 동북 공정으로 고조선 및 고구려, 발해의 역사를 자국의 역사라며 왜곡하고 있다. 이에 우리나라는 역사 갈등과 왜곡 문제를 담당하는 연구 기관을 설립하는 등 분쟁에 적극적으로 대처하려고 노력하고 있다.

[바로 알기] ② 우리나라는 삼면이 바다로 둘러싸여 있는 반도국으로 대륙과 해양 진출에 유리하지만, 전략적 요충지이기 때문에 많은 침략과 외세의 군사적 개입을 겪기도 하였다.

10 오늘날의 외교 정책

② 제시된 자료에서 민간 외교 단체인 반크(VANK)는 중국 국가 박물관이 한국 고대사를 소개하는 전시에서 고구려와 발해 표기를 누락하자, 공식 사과와 시정을 요구하였다. 이는 민간 단체가 국제 사회에서 자국의 역사와 입장을 알리기 위해 활동하는 민간 외교 활동에 해당한다.

11 우리나라의 외교적 노력

제시된 글에서는 우리나라가 에너지와 자원을 해외에 크게 의존하고 있어 국제 환경 변화에 취약함을 강조하고 있다. ㄷ, ㄹ. 우리나라는 안정적인 국제 시장 질서와 자원·에너지 공급망을 확보하기 위해 다양한 국가와 외교 협력을 확대하고 우호 관계를 강화해야 한다.

[바로 알기] ㄱ. 보호 무역 중심의 폐쇄적 경제 체제를 구축하는 것은 자원과 시장을 해외에 의존하는 우리나라의 현실과 맞지 않는다. ㄴ. 우리나라는 에너지와 원자재의 상당 부분을 해외에 의존하고 있으므로 안정적인 자원·에너지 공급과 국제 시장 확보가 중요하다. 따라서 자유 무역 협정(FTA) 체결을 거부하는 것은 국제 교역 기회를 줄이고 안정적인 시장 확보를 어렵게 할 수 있으므로 우리나라의 상황에 맞지 않는다.

12 국제 갈등의 원인

④ 제시된 글을 통해 세계 각국이 인공지능(AI) 기술 특허와 기술 표준을 선점하기 위해 경쟁하고 있음을 알 수 있다. 이는 첨단 기술이 미래 국가 경쟁력과 경제·안보에 큰 영향을 미치기 때문에, 관련 기술의 특허와 기술 표준을 먼저 확보하려는 국가 간 경쟁이 심화되고 있는 사례이다.

바로 알기 ①, ②, ③, ⑤ 제시된 글에서 미국, 중국 등의 강대국들은 종교, 영토, 보편적 가치, 군사 동맹 구조의 재편이나 세력 균형과 관련된 내용이 아니라 인공지능 기술 특허와 기술 표준을 선점하기 위해 경쟁을 벌이고 있다.

13 국제 갈등의 해결 방안

A는 외교적 해결 방법, B는 법적 해결 방법이다. ⑤ 국제 사법 재판소의 판결에 따라 국가 간 영토 문제를 해결하는 것은 국제 사법 재판소에 제소하여 그 판결에 따라 국제 갈등을 해결한 것으로 법적 해결의 사례이다.

바로 알기 ① 외교적 해결은 분쟁 당사국 간의 자율적인 해결을 원칙으로 절차에 합의하고 협상하여 해결책을 마련하는 것으로, 각국은 외교적 해결을 통해 자국의 이익을 증진하려고 한다. ② 법적 해결은 무력 제재를 동원하여 국제 갈등을 해결하는 방법이 아닌 국제 사법 재판소에 제소하여 그 판결에 따라 국제 갈등을 해결하는 방법이다. ③ 외교적 해결 방법과 법적 해결 방법은 모두 국제 갈등을 평화적으로 해결하는 방법이다. ④ 국경 분쟁 지역에서 군사력을 동원하여 국제 문제를 해결하는 것은 무력을 통한 문제 해결 방법이다.

14 국제 갈등을 해결하기 위한 세계시민의 중요성

제시된 자료에서는 전쟁 반대 캠페인과 같은 세계시민의 연대 활동이 나타나고 있다. 갑, 전쟁과 같은 문제는 특정 국가에 국한되지 않고 국제 사회 전체에 영향을 미치는 지구적 차원의 공동 과제이므로, 이를 해결하기 위해서는 세계시민의 연대 활동이 중요하다. 병, 오늘날의 국제 사회 문제는 개별 국가만의 노력으로 해결하기 어려운 문제가 많기 때문에 세계시민의 연대와 협력이 중요하다.

바로 알기 을, 세계시민 의식은 국가의 역할을 부정하거나 세계 정부 수립을 목표로 하는 것이 아닌, 국가를 초월해 보편적 가치를 실천하고 국제 협력을 강화하려는 태도를 의미한다.

15 국제 정치를 바라보는 관점

제시된 글에서 각국은 인간의 이성과 서로에 대한 신뢰를 바탕으로 평화유지를 유지할 수 있다고 하였다. 이는 인간이 이성을 가지고 도덕적 판단이 가능한 존재임을 전제하며 국제 협력을 통해 평화를 유지할 수 있다고 보는 자유주의 관점에 해당한다.

16 국제법의 법원

예시 답안 법의 일반 원칙, 법의 일반 원칙의 사례에는 신의 성실의 원칙, 권리 남용 금지의 원칙, 손해 배상 책임의 원칙 등이 있다.

채점 기준	
상	법의 일반 원칙이라고 쓰고, 법의 일반 원칙 사례를 두 가지 이상 정확하게 서술한 경우
중	법의 일반 원칙이라고 쓰고, 법의 일반 원칙 사례를 한 가지만 서술한 경우
하	법의 일반 원칙이라고만 쓴 경우

17 오늘날 우리나라의 외교 방식

예시 답안 카자흐스탄에서 한국 문화 체험 행사를 개최하여 우리나라의 전통 문화를 알리는 것과 같이 오늘날 우리나라에서는 외국 국민과 직접 소통하며 자국의 문화와 가치를 알려 국가 브랜드를 높이고 국제 사회에서 영향력을 강화하는 공공 외교를 적극 활용하고 있다.

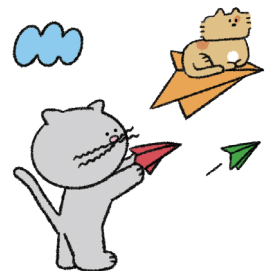
채점 기준	
상	카자흐스탄에서 한국 문화 체험 행사를 개최하는 사례를 예로 들어 오늘날 우리나라에서는 외국 국민과 직접 소통하며 국가 브랜드를 높이고 있다고 우리나라의 외교 방식을 구체적으로 서술한 경우
하	오늘날 우리나라에서는 외국 국민과 직접 소통하고 있다는 내용만 포함하여 우리나라의 외교 방식을 서술한 경우

18 국제 갈등을 해결하기 위한 세계시민의 역할

(1) **답** 세계시민

(2) **예시 답안** 첫째, 세계시민은 국제 문제로 고통받는 사람들에게 대한 공감 능력을 향상하고 국제 갈등 해결에 필요한 역량을 함양해야 한다. 둘째, 전쟁 침략국에 대한 항의 캠페인 참여, 국제 비정부 기구 활동 참여 등 국제 갈등 해결을 위해 구체적으로 실천해야 한다.

채점 기준	
상	국제 갈등을 해결하기 위한 세계시민으로서 역할을 두 가지 이상 정확하게 서술한 경우
하	국제 갈등을 해결하기 위한 세계시민으로서 역할을 한 가지만 서술한 경우



완자 중간·기말고사 풀이

완자 중간고사

02-07쪽

- 01 ④ 02 ⑤ 03 ④ 04 ③ 05 ④ 06 ① 07 ①
08 ③ 09 ③ 10 ③ 11 ③ 12 ⑤ 13 ② 14 ⑤
15 ② 16 ③ 17 ④ 18 ⑤ 19 ④ 20 ③
21 실질적 평등 22 보통 선거 23 관용 정신
24 투입 25 선거구 법정주의 26 의제 설정 기능
27 해설 참조 28 해설 참조

01 정치를 바라보는 관점

(가)는 좁은 의미의 정치, (나)는 넓은 의미의 정치이다. ④ 넓은 의미의 정치는 사회 전반에서 나타나는 갈등을 조정하고 해결하는 과정으로 정치를 이해하므로, 다원화된 현대 사회에서 나타나는 다양한 갈등 해결 양상을 설명하기에 용이하다.

[바로 알기] ① 좁은 의미의 정치는 국가를 중심으로 정치 현상을 이해하므로, 국가 형성 이전의 정치 현상을 설명하는 데 적합하지 않다. ② 좁은 의미의 정치는 국가의 정치권력과 관련된 활동으로 한정하여 정치를 이해하므로, 정치를 다양한 사회 집단에서 일어나는 현상으로 인식하지 않는다. ③ 정치를 강제력을 독점한 국가 중심의 과정으로 보는 것은 좁은 의미의 정치이다. ⑤ 좁은 의미의 정치는 정치 활동의 주체를 국가로 한정하는 반면, 넓은 의미의 정치는 국가를 포함한 다양한 사회 집단으로 본다.

02 정치적 무관심

(가)는 정치적 무관심이다. ㄷ, 정치적 무관심이 확산되면 권력 남용을 견제하는 힘이 약해져 시민의 자유와 권리 침해로 이어질 수 있다. ㄹ, 정치적 무력감은 정치적 무관심의 원인 중 하나이다.

[바로 알기] ㄱ, 정치적 무관심이 증가하면 시민 참여가 감소하여 정책의 대표성과 정당성이 약화될 수는 있으나, 정책 결정의 효율성이 직접적으로 저하된다고 보기는 어렵다. ㄴ, 정치적 무관심을 해결하기 위해서는 시민의 정치 참여 확대가 중요하다. 정치 안정이 정치 참여보다 더 중요하다고 볼 수는 없다.

03 민주주의의 의미

(가)는 정치 형태, (나)는 생활 원리이다. ㄱ, 선거로 국회 의원을 선출하는 것은 국민이 대표자를 선출하여 정치에 참여하는 방식으로, 정치 형태로서의 민주주의(간접 민주주의)에 해당한다. ㄴ, 정치 형태로서의 민주주의는 국민이 주권자로서 정치에 참여하

는 체제로, 지배자와 피지배자의 동일성 원리를 바탕으로 한다. ㄷ, 생활 원리로서의 민주주의가 잘 정착된 사회일수록 갈등을 대화와 타협을 통해 평화적으로 해결할 수 있어, 사회적 갈등 비용이 감소하고 구성원의 삶의 만족도가 높아질 수 있다.

[바로 알기] ㄷ, 대표자를 선출하여 권력을 위임하는 방식으로 이해되는 민주주의는 생활 원리가 아닌, 정치 형태로서의 민주주의이다.

04 민주주의의 이념

자유가 지나치면 격차가 심화될 수 있고, 평등이 지나치면 자유가 침해될 수 있으므로 A는 자유, B는 평등이다. ③ 평등은 사회적 약자를 배려하는 실질적 평등을 포함한다.

[바로 알기] ① 모든 사람을 평등하게 대우하는 민주주의 이념은 평등이다. 자유는 개인이 외부의 간섭 없이 스스로 판단하고 행동할 수 있는 상태를 의미한다. ② 자유는 인간 존엄성의 근원적 부분이므로 헌법에 열거되지 않아도 인정되는 포괄적 성격의 권리이다. ④ 개인의 생활 영역에 대한 국가 권력의 부당한 간섭을 방어하는 근거가 되는 민주주의 이념은 자유이다. 여기서 자유는 국가로부터 방해받지 않을 권리이므로, 소극적 자유에 해당한다. ⑤ 평등과 마찬가지로 자유도 절대적으로 보장되는 권리라고 볼 수 없다. 개인의 자유는 민주주의의 핵심 이념이지만, 다른 사람의 자유와 권리를 침해하거나 공동체의 질서를 해칠 경우에는 법률에 따라 제한될 수 있다.

05 속의 민주주의

제시된 글에서 시민들은 현장 답사와 토론을 진행한 끝에 청사 부지를 결정하였다. 이는 시민들이 속의 과정을 통해 의사 결정을 내린 것으로, 속의 민주주의에 해당한다. ④ 속의 민주주의는 공공 문제에 대해 시민들이 서로 의견을 교환하고 토론과 속의를 거쳐 합의를 도출하는 과정을 중시한다.

[바로 알기] ①은 사회 민주주의, ②는 참여 민주주의, ③은 엘리트 민주주의, ⑤는 전자 민주주의에 대한 설명이다.

06 민주 정치의 발전

(가) 시기는 근대, (나) 시기는 아테네, (다) 시기는 현대이다. ㄱ, 고대 아테네 이후 사라졌던 민주 정치는 근대 시민 혁명을 계기로 발전하기 시작하였다. ㄴ, 현대에는 보통 선거가 확립되면서 일반 대중이 정치과정의 주요 주체로 등장하였다.

[바로 알기] ㄷ, 고대 아테네에서는 모든 시민이 민회에 참여하여 공동체의 중요한 일을 직접 결정하는 등 직접 민주 정치가 실시되었다. ㄹ, 고대 아테네에서는 공직 담당자를 정할 때 추첨제와 윤번제 등을 활용하였으므로, 현대에 비해 전문성을 중시했다고 볼 수 없다.

07 사회 계약설

(가)는 사회 형성 이후의 불평등을 해결하기 위해 시민이 공동의 사회 형성에 직접 참여하고 일반 의지에 복종해야 한다는 점을 강조한 루소의 사상이다. (나)는 자연권 보호를 위해 정부에 제한된 권력을 위임해야 한다고 본 로크의 사상이다. ㄱ. 루소는 일반 의지가 주권의 원천이며, 이는 양도될 수 없다고 보았다. ㄴ. 로크는 정부가 시민의 기본권을 침해할 경우 시민이 저항권을 행사하여 정부를 교체할 수 있다고 보았다.

[바로 알기] ㄷ. 주권의 일부를 대표자에게 위탁한다는 것은 로크의 관점이다. 루소는 주권은 양도될 수 없다고 보았다. ㄹ. 시민이 직접 입법에 참여해야 한다는 것은 루소의 관점이다.

08 자유주의

제시된 자료에 나타난 정치사상은 국가의 가치 중립성과 개인의 자유 보장을 강조하는 자유주의이다. ③ 자유주의는 인간을 이성적이고 독립적인 존재로 전제하기 때문에, 국가는 개인의 자율적 판단과 선택을 존중해야 한다고 본다.

[바로 알기] ① 공동체가 개인에 우선한다고 보는 사상은 공동체주의이다. ② 개인은 공동체의 발전을 위해 노력해야 한다고 보는 사상은 공동체주의이다. ④ 국가가 특정한 좋은 삶(공동선)을 강요해야 한다고 보는 사상은 공동체주의이다. ⑤ 개인의 정체성이 공동체의 전통 속에서 형성된다고 보는 사상은 공동체주의이다.

09 다수결 원칙의 전제 조건

ㄷ. 다수결 전에 자유로운 토론이 이루어져야 하나, 제시된 사례에서는 공청회 없이 절차가 진행되어 이를 충족하지 못하였다.

[바로 알기] ㄱ. 핵폐기물 처리장 입지 선정은 과학적 지식의 옳고 그름을 다수결로 결정한 것이 아니라, 정책의 추진 여부를 여론 조사로 결정한 것이다. ㄴ. 전국 단위 여론 조사를 근거로 정책을 추진했다는 점에서, 모든 사람의 의견이 동등한 가치를 지닌다는 전제가 충족되지 않았다고 보기는 어렵다.

10 숙의의 전제 조건

[바로 알기] ㉔ 숙의는 빠른 결론 도출보다 다양한 의견을 충분히 논의하는 과정이 중요하다.

11 정치과정의 단계

③ 국회는 정책 결정 기구인 입법부에 해당하며, 국회에서 법을 개정하는 것은 산출 단계의 사례이다.

[바로 알기] ① 입법부, 행정부, 사법부 등 국가 기관이 정책 결정 기구에 포함되며, 정당과 이익 집단은 모두 정책 결정 기구가 아니다. ② 투입 단계에서는 시민과 이익 집단 등 다양한 주체가 정책 결정 과정에 의견과 요구를 전달함으로써 대의제의 한계를 보완할 수 있다. ④ 환류 단계에서는 시민, 이익 집단, 시민 단체 등 다양한 주체가 정책을 평가하고 새로운 요구를 표출할 수 있다. ⑤ 정치과정의 각 단계는 사회·경제 등 외부 환경의 영향을 받을 수 있다.

12 정치 참여

⑤ 정부에서 운영하는 온라인 청원 시스템에 의견을 제출하는 것과 관련 법률에 대한 의견을 국민 참여 입법 센터 누리집에 제출하는 것은 모두 인터넷을 기반으로 한다는 점에서 정치 참여의 시·공간적 제약을 완화할 수 있는 방법이다.

[바로 알기] ① 시민 단체에 가입하여 활동하는 것은 정치과정에서 투입에 해당한다. ② 관련 정책에 대한 의견을 언론사에 독자 투고하는 활동이 활성화될수록 정치권력에 대한 국민의 감시 기능은 강화된다. ③ 언론사에 독자 투고를 하거나 국민 참여 입법 센터 누리집에 의견을 제출하는 것은 모두 시민이 정치 문제 해결 과정에 직접 참여하는 방법이다. 이를 통해 자신의 의견이 정치과정에 영향을 미칠 수 있다는 인식을 높여 정치적 효능감 향상에 기여할 수 있다. ④ 시민 단체에 가입하여 활동하는 것과 정부에서 운영하는 온라인 청원 시스템에 의견을 제출하는 것 모두 대의제의 한계를 보완할 수 있는 방법이다.

13 정당 체제

갑국은 양당제, 을국은 다당제이다. ② 양당제인 갑국은 다당제인 을국에 비해 두 정당 간 대립 시 중재해 줄 정당이 없어 중재가 어렵다.

[바로 알기] ① 을국은 소수 정당도 의회에 진출할 가능성이 높으므로, 갑국에 비해 소수의 이익을 보호할 수 있다. ③ 갑국은 을국에 비해 강력한 정책 수행이 용이하다. 을국은 군소 정당이 난립할 경우 정국이 불안정해져 강력한 정책 추진이 곤란할 수 있다. ④ 갑국은 을국에 비해 정치적 책임 소재가 명확하다. ⑤ 양당제인 갑국과 다당제인 을국은 모두 하나의 정당이 모든 권력을 독점하는 일당 체제가 아닌 복수 정당 체제를 기반으로 한다.

14 정당, 이익 집단, 시민 단체의 특징

‘사적 이익보다는 공적 이익을 추구하는가?’라는 질문에 B만 ‘아니요’라고 답변하였으므로 B는 이익 집단이다. 따라서 A, C는 정당과 시민 단체 중 하나이다. ⑤ A가 시민 단체라면 C는 정당이고, (가)에는 시민 단체는 ‘아니요’, 정당은 ‘예’로 답할 수 있는 질문이 들어가야 한다. ‘선거를 통해 정치적 책임을 지는가?’라는 질문에 정당은 ‘예’, 시민 단체는 ‘아니요’로 답하므로 (가)에는 제시된 질문이 들어갈 수 있다.

[바로 알기] ① 공직 획득을 목표로 하는 것은 정당의 특징이다. 이익 집단은 자신들의 특수한 이익 실현을 위해 정치과정에 압력을 행사하는 것을 목표로 한다. ② A가 시민 단체라면 C는 정당이다. 정치적 중립을 추구하는 것은 시민 단체의 특징이다. 시민 단체는 특정 정당을 지지하지 않는 비당파적 성격을 지니며, 정당은 정치권력의 획득을 목표로 하므로 정치적 중립을 추구하지 않는다. ③ C가 정당이라면 A는 시민 단체이다. 시민 단체는 정책 결정 기구가 아니므로 산출 기능을 담당하지 않는다. 시민 단체는 투입이나 환류 단계에서 여론을 형성하고 정책 결정 기구에 영향을 미치는 역할을 한다. ④ A가 정당이라면 C는 시민 단체이고, (가)에는 정당은 ‘아니요’, 시민 단체는 ‘예’로 답할 수 있는 질문이 들어가야 한다. 그런데 ‘정치 사회화 기능을 수행하는가?’라는 질문에는 정당, 이익 집단, 시민 단체 모두 ‘예’라고 답하므로, 제시된 질문은 (가)에 들어갈 수 없다.

15 시민의 정치 참여 방법

㉔ 읍은 동물권 보장을 위한 법률 개정을 요구하는 청원을 국회에 접수하였다. 이는 시민의 요구가 정책 결정 기구에 전달되는 정치과정의 투입 기능에 해당한다.

[바로 알기] ① 행정부와 의회를 매개하는 것은 정당의 역할이다. 같은 언론사 누리집 게시판에 의견을 작성하는 방식으로 정치에 참여하였다. 이는 언론을 통한 정치 참여 방법에 해당한다. ③ 집단의 특수 이익 실현을 목적으로 하는 것은 이익 집단의 특징이다. 병은 동물 보호와 동물권을 주장하는 시민 단체에 가입하여 서명 운동과 캠페인을 진행하고 있으므로, 특수 이익이 아닌 공익을 추구하는 시민 단체를 통한 정치 참여 방법에 해당한다. ④ 시민 단체를 통해 정치에 참여하는 병과 정당을 통해 정치에 참여하는 정은 모두 합법적인 방법으로 정치적 영향력을 행사하고 있다. ⑤ 온라인 게시판 활용하는 갑은 정당 공청회에 직접 참여하는 정에 비해 시·공간의 제약이 적은 편이다.

16 선거구제의 특징

ㄷ. 소선거구제는 한 선거구에서 1명의 대표만 선출하므로 거대 정당 후보에게 유리하여 군소 정당 후보의 당선 가능성이 낮아진다는 단점이 있다. 따라서 제시된 내용은 (ㄷ)에 들어갈 수 있다.
ㄹ. 중·대선거구제는 한 선거구에서 2명 이상의 대표를 선출하므로 후보자 수가 많아져 유권자들이 후보자와 공약을 파악하기 어렵다는 단점이 있다. 따라서 제시된 내용은 (ㄹ)에 들어갈 수 있다.

[바로 알기] ㄱ. 상대적으로 사표가 적게 발생하는 것은 소선거구제가 아닌 중·대선거구제의 장점이다. 소선거구제는 최다 득표자 1명만 당선되므로 낙선자에게 투표한 표가 사표가 되어 사표가 많이 발생한다는 단점이 있다. 따라서 제시된 내용은 (ㄱ)에 들어갈 수 없다. ㄴ. 선거 비용이 적게 들고 선거 관리가 용이한 것은 중·대선거구제가 아닌 소선거구제의 장점이다. 중·대선거구제는 선거구의 범위가 넓고 후보자가 많아 선거 비용이 많이 들고 선거 관리가 어렵다는 단점이 있다. 따라서 제시된 내용은 (ㄴ)에 들어갈 수 없다.

17 대표 결정 방식

(가)는 한 표라도 더 많은 표를 얻은 후보가 당선되는 방식이므로 단순 다수 대표제, (나)는 과반수 득표를 해야 당선되는 방식이므로 절대다수 대표제, (다)는 정당 득표율에 비례하여 의석을 배분하는 방식이므로 비례 대표제이다. ④ 절대다수 대표제는 과반수 득표를 해야 당선되므로, 당선에 필요한 득표 기준 없이 최다 득표자가 당선되는 단순 다수 대표제에 비해 당선자의 대표성을 높일 수 있다.

[바로 알기] ① 단순 다수 대표제는 일반적으로 소선거구제와 결합하여 운용된다. ② 비례 대표제는 유권자가 후보자에게 직접 투표하는 것이 아닌 유권자가 정당이 제시한 후보 명부를 보고 정당에 투표하며, 각 정당은 득표율에 따라 의석을 배분받는다. ③ 단순 다수 대표제는 절대다수 대표제에 비해 선거 관리가 쉽고 비용이 적게 든다는 장점이 있다. ⑤ 우리나라 국회 의원 선거에서는 지역구 의원 선거에 단순 다수 대표제를, 비례 대표 의원 선거에 비례 대표제를 실시한다. 절대다수 대표제는 우리나라 국회 의원 선거에서 실시하는 방식이 아니다.

18 우리나라의 주요 선거

‘선거를 통해 선출된 의원이 기초 의회를 구성하나요?’라는 질문에 A와 B는 ‘아니요’, C는 ‘예’라고 답변하므로, C는 기초 의회 의원 선거이고, A와 B는 국회 의원 선거와 광역 의회 의원 선거 중 하나이다. 한편, ‘선거를 통해 선출된 의원이 법률을 제정할 수 있는 기관을 구성하나요?’라는 질문에 A는 ‘예’, B와 C는 ‘아니요’라고 답변하므로, A는 국회 의원 선거이다. 따라서 B는 광역 의회 의원 선거이다. ⑤ 국회 의원 선거, 광역 의회 의원 선거, 기초 의회 의원 선거 모두 지역구 의원 선거에서 단순 다수 대표제를 적용하며 최다 득표자를 당선자로 결정한다.

[바로 알기] ① 국회 의원 선거에서 유권자는 지역구 후보자와 정당에 각각 1표씩 투표하는 1인 2표를 행사한다. ② 비례 대표 의원을 전국 단위로 선출하는 것은 국회 의원 선거의 특징이다. 광역 의회 의원 선거의 비례 대표 의원은 전국 단위가 아닌 지방 자치 단체 단위 정당 명부식 비례 대표제로 선출된다. ③ 기초 의회 의원 선거는 광역 의회 의원 선거와 달리 선거를 통해 시·군·구 의회 의원을 구성한다. 광역 의회 의원 선거를 통해서도 시·도 의회 의원을 구성한다. ④ 국회 의원 선거, 광역 의회 의원 선거, 기초 의회 의원 선거 모두 지역구 의원 선거와 비례 대표 의원 선거를 함께 실시하므로, 비례 대표제를 채택하고 있음을 알 수 있다.

19 미디어를 통한 정치 참여의 문제점과 해결 방안

(1) 미디어를 통한 정치 참여 과정에서 개인 정보 유출 및 사생활 침해 문제가 발생할 수 있으므로, 옳은 답안은 ‘○’이다. (2) 뉴 미디어의 활용 격차가 정치 참여 격차로 이어지는 것은 미디어를 통한 정치 참여의 문제점에 해당하므로, 옳은 답안은 ‘○’이다. (3) 국가가 개인의 미디어 이용을 감시하고 통제하는 것은 미디어를 통한 정치 참여의 문제점을 해결하기 위한 근본적인 해결 방안이 아니므로, 옳은 답안은 ‘×’이다. 미디어를 통한 정치 참여의 문제점을 해결하기 위해서는 정보 소외 계층에 대한 미디어 활용 교육과 정보 통신 기술 및 시설 지원 등 제도적 노력이 필요하다. (4)는 정보 소외 계층의 정치 참여 격차를 해소하기 위해 미디어 활용 교육과 정보 통신 기술 및 시설 지원이 필요하므로, 옳은 답안은 ‘○’이다. 따라서 학생은 (1), (3), (4)에 옳은 답안을 작성하였으므로, 학생이 얻게 될 점수는 3점이다.

20 선거에서 미디어를 활용하는 태도

(가)에는 미디어에서 제공하는 정보를 비판적으로 수용하는 태도가 들어가야 한다. ㄱ. 미디어가 특정 의도에 따라 편향된 정보를 제공할 수 있으므로, 미디어의 의도에 따라 여론이 특정 방향으로 쏠리는 것을 방지하려면 항상 정보의 출처가 정확한지 확인하는 태도가 필요하다. 따라서 제시된 내용은 (가)에 들어갈 수 있다. ㄴ. 미디어의 의도에 따라 여론이 특정 방향으로 치우치는 것을 막기 위해서는 미디어가 제공하는 다양한 정보를 균형 있게 받아들이는 태도가 필요하다. 따라서 제시된 내용은 (가)에 들어갈 수 있다.

바로 알기 ㄷ. 개인의 관심사와 관련된 정보만 반복적으로 접하는 것은 특정 관점의 정보만 수용하는 필터 버블 현상을 심화시킬 수 있다. 이는 미디어의 의도에 따라 여론이 쏠리는 문제를 더욱 심화시키므로 제시된 내용은 (가)에 들어갈 수 없다.

27 간접 민주주의

(1) **예시 답안** 오늘날 대부분의 국가는 영토가 넓고 인구가 많아 모든 국민이 직접 정치에 참여하기 어렵기 때문에 대표자를 선출하여 정치적 결정을 맡기는 간접 민주주의를 채택하고 있다.

채점 기준	
3점	오늘날 대부분의 국가에서 간접 민주주의를 채택한 이유를 넓은 영토와 많은 인구를 모두 포함하여 정확하게 서술한 경우
1점	오늘날 대부분의 국가에서 간접 민주주의를 채택한 이유를 넓은 영토와 많은 인구 중 한 가지만 포함하여 서술한 경우

(2) **예시 답안** 간접 민주주의의 한계를 보완하기 위해 현대 민주주의 국가에서는 국민 투표제, 국민 발안제, 국민 소환제와 같은 직접 민주주의 요소를 도입하고 있다. 국민 투표제는 헌법 개정 등 특정한 사항에 관하여 국민이 직접 투표로 의사를 결정하는 제도이고, 국민 발안제는 일정 수 이상의 국민이 헌법 개정안이나 법률안을 직접 제안하는 제도이며 국민 소환제는 선거로 선출된 대표에게 문제가 있을 때, 임기가 끝나기 전에 국민의 뜻에 따라 대표를 파면하는 제도이다.

채점 기준	
3점	직접 민주주의 요소 세 가지를 쓰고, 그 의미를 모두 정확하게 설명한 경우
1점	직접 민주주의 요소 세 가지를 썼으나 의미 설명이 미흡한 경우

28 선거구제의 종류와 비례 대표제의 장점과 단점

(1) **답** 갑국: 중·대선거구제, 을국: 소선거구제
 (2) **예시 답안** 권역별 비례 대표제는 각 권역의 지역적 특성과 이익을 의회에 반영하기 용이하다는 장점이 있다. 반면 권역 내에서 인기가 있거나 영향력이 큰 인사가 명부 상위를 차지하기 쉬워져, 정당 득표율보다 개인의 영향력에 의해 당선이 결정될 가능성이 높다는 단점이 있다.

채점 기준	
4점	을국의 전국구 의원 선출 방식의 장점과 단점을 모두 정확하게 서술한 경우
2점	을국의 비례 전국구 의원 선출 방식의 장점과 단점 중 한 가지만 서술한 경우

완자 기말고사

08~13쪽

- 01 ⑤ 02 ③ 03 ⑤ 04 ④ 05 ① 06 ③ 07 ④
 08 ② 09 ② 10 ③ 11 ③ 12 ④ 13 ④ 14 ①
 15 ③ 16 ② 17 ⑤ 18 ③ 19 ⑤ 20 ④
 21 권력 분립의 원리 22 국회 의원 23 주민 투표
 24 베스트팔렌 조약 25 국제 사법 재판소
 26 북방 외교 27 해설 참조 28 해설 참조

01 권력의 특징

(1) 정치권력은 특정 개인이나 집단에 집중되어 불평등하게 분배된다. (2) 권력은 개인이 아니라 사회적 관계 속에서 존재하므로, 특정 주체가 사라져도 권력 자체는 사라지지 않는다. (3) 국가 권력은 영토 내 모든 구성원을 대상으로 하며, 그 영향이 포괄적으로 미친다. (4) 국가는 물리적 강제력을 합법적으로 독점한다. 학생은 (1), (2), (3), (4)번 문항에 모두 옳게 답하였으므로, 4점을 얻게 된다.

02 국가 권력의 형성 원리

(가)는 신으로부터 권력을 부여받은 군주가 백성을 통치하는 구조로, 왕권신수설에 해당한다. (나)는 천부 인권을 지닌 개인들이 계약을 통해 정부를 구성하는 구조로, 사회 계약설에 해당한다. ㄷ. 사회 계약설은 권력의 원천이 국민의 동의에 있으며 주권이 국민에게 있음을 강조한다는 점에서 국민 주권주의의 이론적 근거가 된다.

바로 알기 ㄱ. 왕권신수설은 근대 이전 국가 권력의 형성 원리이다. ㄴ. 물리적 강제력은 국가 권력의 본질적 속성으로, 왕권신수설이든 사회 계약설이든 모든 국가 권력에 공통적으로 수반된다.

03 의원 내각제와 대통령제

의회 총선거 결과, 의회 과반 의석을 차지한 정당의 대표가 총리에 취임한 갑국은 의회의 신임을 바탕으로 행정부가 구성되는 의원 내각제에 해당한다. 반면, 을국은 의회 선거에서 여당이 참패하였음에도 행정부 수반이 교체되지 않고 정책 추진에 어려움이 예상된다는 점에서, 의회와 행정부가 독립적으로 구성되는 대통령제에 해당한다. ⑤ 우리나라는 대통령제 국가이지만 전형적인 대통령제 국가인 을국과 달리 국회 의원이 각료(국무 위원)를 겸직할 수 있다.

바로 알기 ① 행정부 수반이 법률안 거부권을 가지는 것은 대통령제의 특징이다. ② 의회가 내각 불신임권을 가지는 것은 의원 내각제의 특징이다. ③ 의원 내각제에서는 일반적으로 국가 원수와 행정부 수반이 분리되어 서로 다른 사람이 각각의 지위를 담당한다. 그러나 대통령제에서는 대통령이 국가 원수이자 행정부 수반이므로 두 지위가 동일인에게 집중된다. ④ 전형적인 의원 내각제인 갑국과 우리나라 모두 행정부가 법률안을 제출할 수 있다. 정부의 법률안 제출권은 우리나라 대통령제에 가미된 의원 내각제 요소이다.

04 의원 내각제와 대통령제

t+1 시기에 의회가 내각 불신임권을 행사할 수 있게 되었으므로, t+1 시기의 정부 형태는 의원 내각제이다. 따라서 개헌 이전인 t 시기의 정부 형태는 대통령제이다. ④ t+1 시기에는 C당이 과반 의석을 차지하여 의회와 행정부를 모두 장악하고 있어 이를 견제할 세력이 없다. 따라서 다수당의 횡포가 나타날 가능성이 있다.

바로 알기 ① 의원 내각제에서는 행정부 수반이 의회를 견제하기 위해 의회 해산권을 가지므로, (가)는 법률안 거부권이 아닌 의회 해산권이다. ② t 시기는 대통령제이므로 의회 의원과 행정부 각료의 겸직이 허용되지 않는다. ③ t+1 시기는 의원 내각제이므로 행정부 수반의 임기가 보장되지 않는다. 의원 내각제에서 행정부 수반은 임기가 남아 있더라도 의회의 신임을 잃으면 교체될 수 있다. ⑤ t 시기에는 행정부 수반의 소속 정당이 A당이지만 의회 다수당은 C당으로, 여소야대 정국이 형성되었다. 따라서 행정부 수반이 정책을 추진하는 데 어려움을 겪을 수 있다. 반면, t+1 시기에는 C당이 과반 의석을 차지하여 의회와 행정부를 모두 장악하고 있으므로, 행정부 수반의 정책 추진이 비교적 용이할 수 있다.

05 우리나라 정부 형태의 변화

① 4·19 혁명 이후 이루어진 제3차 개헌에서는 의원 내각제가 채택되었다. 이는 대통령에게 집중되었던 권한을 분산하고, 의회를 중심으로 한 책임 정치를 실현하려는 데 주된 목적이 있었다.

바로 알기 ② 제3차 개헌을 통해 국회는 양원제로 구성되었다. ③ 제3차 개헌으로 의원 내각제가 실시되면서 대통령은 실질적 권한이 없는 형식적 국가 원수로서의 지위만 가지게 되었으며, 국회에서 선출되었다. ④ 대통령 5년 단임제는 제9차 개헌의 내용이다. ⑤ 통일 주체 국민 회의에서 대통령을 선출하도록 한 것은 제7차 개헌의 내용이다.

06 국회의 조직과 권한

③ 국정감사는 국회가 국정 전반에 대해 매년 정기적으로 실시하는 감사 활동으로, 국회가 행정부를 통제하는 대표적인 수단이다.

바로 알기 ① 불체포 특권은 현행법인 경우를 제외하고 국회의 회기 중 국회의 동의 없이 체포되지 않는 국회 의원의 권리이다. 직무와 관련하여 행한 발언에 대해 국회 밖에서 책임을 지지 않는 국회 의원의 권리는 면책 특권이다. ② 교섭 단체는 20인 이상의 국회 의원으로 구성된다. ④ 예산안 심의는 다음 회계연도의 예산을 심의하는 것이다. 예산 집행 결과를 심사하는 것은 결산 심사이다. ⑤ 국무총리의 임명에는 국회의 동의를 필요하지만, 행정 각부의 장은 국회의 동의 없이 대통령이 임명한다.

07 행정부 조직

을은 3점을 받았으므로 제시된 세 진술에 모두 옳게 답하였다. 따라서 A는 국무총리, B는 대통령, C는 감사원이며, (가)에는 거짓인 진술이 들어가야 한다. 나. 대통령은 국군 통수권을 가진다. 르. 조약 체결 및 비준권은 대통령의 권한이며, 이에 대한 동의권은 국회가 가진다. (가)에는 거짓인 진술이 들어가야 하므로 해당 진술이 들어갈 수 있다.

바로 알기 ㄱ. 국무 회의의 의장은 대통령이다. 국무총리는 국무 회의의 부의장이다. ㄷ. 행정부 내 최고 의결 기관은 국무 회의이다. 감사원은 행정부 내 최고 감사 기관이다.

08 법원과 헌법재판소

A는 대법원, B는 헌법재판소이다. ② 대법원은 위헌·위법 명령 및 처분에 대한 최종적인 심사권을 가진다.

바로 알기 ① 을의 항소심이 고등 법원에서 진행되었으므로, 1심 법원은 지방 법원 합의부임을 알 수 있다. ③ 대법원장은 헌법재판소 재판관 3인에 대한 지명권을 가진다. ④ (가)는 위헌 법률 심판 제청이다. ⑤ (나)는 위헌 심사형 헌법 소원 심판이다.

09 우리나라의 지방 자치 단체 기관

A는 조례를 가결한 기관이므로 지방 의회, B는 이에 대해 거부권 행사를 요구받은 기관이므로 지방 자치 단체장이다. ② 지방 의회는 지방 자치 단체의 예산을 심의·확정하는 권한을 가진다.

바로 알기 ① 조례는 법령의 범위 내에서 제정되어야 한다. ③ 지방 의회가 지방 자치 단체장의 사무에 대한 감사권을 가진다. ④ 지방 의회 의원(비례 대표 의원 제외)과 지방 자치 단체장 모두 주민 소환의 대상이다. ⑤ 지방 의회는 의결 기관, 지방 자치 단체장은 집행 기관이다.

10 우리나라의 지방 자치와 권한 쟁의 심판

나, ㄷ. 제시된 사례에 나타난 지방 자치 단체 간 권한 다툼은 권한 쟁의 심판의 대상에 해당한다. 권한 쟁의 심판을 담당하는 기관은 헌법재판소이며, 헌법재판소는 9인의 재판관으로 구성된다.

바로 알기 ㄱ. '시'와 '군'은 모두 기초 자치 단체이다. 르. 낮은 지방 재정 자립도는 우리나라 지방 자치의 문제로 거론되지만, 해당 사례와는 관련이 없다.

11 국제 사회의 특징

③ 제시된 사례는 국제 사회에서 강대국이 자국의 이익을 우선시하며 힘의 논리를 앞세워 약소국에 영향력을 행사한다는 것을 보여 준다.

바로 알기 ① 강대국들이 국제법적 기준이 아닌 자신들의 이해관계에 따라 국경선을 그은 것은 힘의 논리가 국제법의 권위보다 우선한 사례에 해당한다. 국제 사회에서 국제법의 권위가 힘의 논리에 의해 무력화되기도 한다. ② 유럽의 강대국들이 아무런 제재 없이 아프리카 국경선을 일방적으로 그을 수 있었던 것은 국제 사회에 이를 통제할 중앙 정부가 존재하지 않기 때문이다. 국제 사회는 중앙 정부 없이 각 국가가 자율적으로 행동하는 무정부성을 지닌다. ④ 강대국들이 아프리카 국가들의 주권을 무시하고 국경선을 임의로 그은 것은 모든 국가의 주권이 평등하게 존중되지 않았음을 보여 준다. 국제 사회에서 주권 평등의 원칙은 강대국의 힘의 논리에 의해 침해되기도 한다. ⑤ 강대국들이 아프리카의 분쟁을 야기하면서까지 자국의 이익을 위해 국경선을 그은 것은 국가 간 협력보다 자국의 이익을 우선시한 사례에 해당한다. 국제 사회에서는 공동의 문제 해결보다 자국의 이익이 우선되는 경우가 많다.

12 국제 사회의 변화 과정

ㄴ. 냉전 체제의 완화는 공산주의 진영의 결속력 약화와 제3 세계의 등장, 미국의 닉슨 독트린 발표 등을 배경으로 한다. ㄷ. 냉전 체제가 종식된 이후 세계화가 진전되면서 경제, 문화 등 다양한 분야에서 국가 간 교류가 활발해졌다.

[바로 알기] ㄱ. 주권 국가 중심의 국제 질서는 베스트팔렌 조약(1648) 체결 이후에 형성되기 시작하였다. ㄷ. (다)는 몰타 회담 이후 독일 통일과 소련 해체 등을 거치며 냉전 체제가 종식된 시기이므로, 국제 사회가 미국과 소련 중심으로 재편되었다고 보기 어렵다.

13 국제 정치를 바라보는 현실주의, 자유주의 관점

갑은 무정부 상태의 국제 사회에서 세력 균형 정책에 따라 각국이 동맹을 맺고 힘의 균형을 유지함으로써 평화를 유지할 수 있다고 본다. 따라서 갑은 현실주의 관점에서 국제 정치를 바라보고 있음을 알 수 있다. 을은 국제기구와 국제법을 통해 집단 안전 보장 체제를 구축하고 세계 각국이 상호 의존하며 협력함으로써 평화를 유지할 수 있다고 본다. 따라서 을은 자유주의 관점에서 국제 정치를 바라보고 있음을 알 수 있다. ④ 현실주의 관점은 세력 균형 정책에 따라 각국이 동맹을 맺고 힘의 균형을 유지함으로써 평화를 유지할 수 있다고 본다. 자유주의 관점은 여러 국가가 협력하여 공동의 안전을 보장하는 집단 안전 보장 체제를 통해 평화를 유지할 수 있다고 본다.

[바로 알기] ① 국가 간 이해관계에 따라 평화 확보 전략이 깨질 수 있다는 비판을 받는 것은 자유주의 관점이다. ② 현실주의 관점과 자유주의 관점 모두 국제 사회가 무정부 상태라고 전제한다. ③ 국가 간 상호 의존적 관계를 간과한다는 비판을 받는 것은 현실주의 관점이다. ⑤ 인간과 국가를 이기적 존재로 전제하는 것은 현실주의 관점이다. 자유주의 관점은 인간은 이성을 가진 도덕적 판단이 가능한 존재이며 국가도 보편적 선을 추구할 수 있다고 전제한다.

14 국제 문제의 특징

제시된 사례에서는 코로나바이러스 감염증-19가 전 세계로 빠르게 확산되었고, 각국의 개별적인 조치만으로는 대응에 한계가 있었음을 보여 준다. ① 제시된 사례에서 세계 보건 기구(WHO)를 중심으로 국제 사회가 협력하여 대응 방안을 마련하였다는 점에서 국제 문제는 개별 국가의 노력만으로 해결하기 어렵다는 것을 알 수 있다.

[바로 알기] ② 제시된 사례에서 코로나바이러스 감염증-19는 전 세계로 빠르게 확산되었으며, 백신 개발 이후에도 국가 간 접촉을 격차가 나타났다. 이를 통해 국제 문제는 단순한 원인으로 발생하지 않으며 단기간에 해결하기 어렵다는 것을 알 수 있다. ③ 제시된 사례에서 각국 정부는 국경 봉쇄와 이동 제한 등의 조치를 취하였지만 확산을 완전히 막지는 못하였다. 이는 국제 사회에는 강제력을 가진 중앙 정부가 존재하지 않아 국제 문제 해결을 강제로 추진하기 어렵다는 점을 보여 준다. ④ 제시된 사례에서는 선진국과 개발 도상국 사이에 백신 접종을 격차가 크게 나타났다. 이를 통

해 국제 문제에 대한 대응 역량은 국가마다 차이가 있음을 알 수 있다. ⑤ 세계 보건 기구(WHO)를 중심으로 국제 사회가 협력하여 대응 방안을 마련하였지만, 국제기구의 결정이 모든 국가에 법적 구속력을 가지는 것은 아니다. 따라서 국제기구의 결정만으로 국제 문제가 해결된다고 보기 어렵다.

15 국제 연합(UN)의 주요 기관

(가)는 모든 회원국이 참여하여 1국 1표주의에 따라 의결하는 총회이고, (나)는 국제 평화와 안전 유지에 일차적 책임을 지며 5개 상임 이사국이 거부권을 행사할 수 있는 안전 보장 이사회이다. ③ 안전 보장 이사회는 5개의 상임 이사국과 10개의 비상임 이사국으로 구성되는데, 안전을 의결하려면 9개국 이상의 찬성이 필요하다.

[바로 알기] ① 국제 사회의 법적 분쟁을 해결하는 사법 기관은 국제 사법 재판소이다. 총회는 국가 간 협력과 우호 증진, 전쟁 방지, 국제 평화 실현 등을 위한 최고 의사 결정 기관이다. ② 총회에서 2년마다 정기적으로 선출되는 것은 안전 보장 이사회의 모든 이사국이 아닌 비상임 이사국 10개국이다. 상임 이사국 5개국은 선출 없이 지위가 유지된다. ④ 회원국에 대해 법적 구속력을 지니는 의결을 내릴 수 있는 것은 총회가 아닌 안전 보장 이사회이다. 총회의 의결은 권고적 효력만 지닌다. ⑤ 총회와 안전 보장 이사회의 표결은 회원국 정부 대표가 참여하며, 국제 비정부 기구는 표결에 참여할 수 없다.

16 국제 비정부 기구의 의미와 역할

(가)는 개인이나 민간 단체가 공동의 목표를 추구하기 위해 국경을 초월하여 자발적으로 설립한 조직이므로 국제 비정부 기구이다. ㄱ. 국제 비정부 기구는 영리를 추구하지 않는 자발적 조직으로 국제 앰네스티, 그린피스 등이 이에 해당한다. ㄷ. 국제 비정부 기구는 환경, 인권 등 다양한 분야에서 보편적 가치를 추구하며 정책을 제안하거나 정부의 정책을 감시하는 활동을 한다.

[바로 알기] ㄴ. 국가 간의 명시적 합의인 조약을 직접 체결하여 법적 구속력을 가지는 규범을 만드는 주체는 국제 비정부 기구가 아니라 국가 또는 정부 간 국제기구이다. 국제 비정부 기구는 개인과 민간 단체를 중심으로 구성되므로 조약을 체결할 수 없다. ㄷ. 국제 비정부 기구의 가입 주체는 개인과 민간 단체이며, 국제 사회의 가장 기본적이고 중요한 행위자는 국가이다.

17 우리나라의 외교 정책

ㄴ. (나) 시기인 1980년대 후반 우리나라는 경제적 실리를 추구하며 북방 외교를 추진하여 소련, 중국 등 사회주의 국가들과 수교하였다. 이를 계기로 우리나라의 외교 범위는 기존 자유 진영을 넘어 사회주의 국가들까지 확대되었다. ㄷ. (다) 시기인 2000년대 이후 우리나라는 남북 정상 회담 등 긴장 완화 노력을 지속하며 국제 사회의 평화 정착에 기여하고 있다. 이는 이념적 대립보다 경제적 실리와 평화 정착을 중시하는 외교 경향을 보여 준다. ㄷ. (가) 시기의 미국에 의존하는 외교에서 (나) 시기의 북방 외교,

(다) 시기의 국제 평화 기여로 변화하면서 우리나라의 외교적 주체성과 능동성이 점차 강화되었음을 알 수 있다.

바로 알기 ㄱ. (가) 시기인 1960년대 이전, 우리나라는 냉전 체제 속에서 자유 진영 중심의 외교 정책을 펼쳤다. 이 시기에 우리나라는 미국 중심의 자유 진영 국가와 우호 관계를 맺었으며, 공산 진영 국가와는 활발하게 교류하지 않았다.

18 외교의 의미와 중요성

베트남이 사회주의 국가로 통일되면서 우리나라와의 외교 관계는 단절되었으나, 서울 올림픽을 계기로 1992년 공식 외교 관계를 회복하였다. 이후 양국 간 경제·문화 교류가 활발해지면서 베트남은 우리나라의 주요 무역 상대국이 되었고, 한류는 우리나라를 알리는 중요한 외교 수단으로 자리 잡았다. ③ 제시된 사례에서는 외교 관계가 단절되었던 우리나라와 베트남이 외교를 통해 관계를 회복하고 경제·문화 교류를 확대하고 있다. 이를 통해 외교가 국가 간 관계 회복과 국가 이익 실현에 중요한 역할을 함을 알 수 있다.

19 국제 갈등의 원인

강대국에 의해 임의로 설정된 국경선으로 하나의 민족이 두 국가로 나뉘면서 소수 민족의 분리 독립 운동과 영토 분할 문제가 결합하여 국가 간 갈등으로 확대된 사례이다. ⑤ 사례에서 A국 내 B국의 소수 집단의 분리 독립 운동이 양국 간 영토 갈등으로 이어지고 있다. 따라서 이 갈등의 원인은 민족 간 갈등과 임의로 설정된 국경선을 둘러싼 영토 갈등이 복합적으로 작용한 것임을 알 수 있다.

20 세계시민의 중요성과 역할

세계시민은 스스로를 국가의 경계를 넘어서는 세계 공동체의 구성원으로 여기고, 국제 문제를 인류 공동의 문제로 인식하여 협력하는 자세를 가져야 한다. 갑. 국제 문제로 고통받는 사람들에게 대한 공감 능력을 높이는 것은 세계시민 의식 함양의 핵심이므로 올바른 태도이다. 을. 타 문화에 대한 관용을 바탕으로 다양성을 존중하는 것은 세계 공동체의 구성원으로서 국제 갈등 해결에 필요한 역량을 함양하는 태도이므로 올바른 태도이다. 정. 국제 비정부 기구 활동 참여나 캠페인 활동은 세계시민으로서 국제 갈등 해결을 위해 구체적으로 실천하는 행동에 해당하므로 올바른 태도이다.

바로 알기 병. 자국의 이익만을 우선시하면 국제 갈등의 근본적 해결이 어렵다. 따라서 기후 협약보다 자국의 경제 성장을 우선시하는 것은 세계시민으로서 올바른 태도가 아니다.

27 대통령제와 의원 내각제

(1) **답** 갑국: 대통령제, 을국: 의원 내각제

(2) **예시 답안** 갑국은 t 시기에 행정부 수반의 소속 정당이 의회 과반 의석을 확보하였으나, t+1 시기에는 과반 의석을 확보하지 못해 여소야대 정국이 나타났다. 이로 인해 행정부와 의회 간 대립이 심화되어 법외안 처리나 정책 추진 등 국정 운영에 어려움이 발생할 수 있다. 반면 을국은 t 시기에 행정부 수반의 소속 정당이 의회 과반 의석을 확보하지 못해 내각 운영이 불안정할 수 있었으나, t+1 시기에는 과반 의석을 확보하였다. 이로 인해 내각이 안정적으로 유지되고, 의회의 지지를 바탕으로 국정 운영이 비교적 원활해질 수 있다.

채점 기준	
4점	t 시기 대비 t+1 시기에 나타날 수 있는 갑국과 을국의 정치 상황을 모두 정확하게 서술한 경우
2점	t 시기 대비 t+1 시기에 나타날 수 있는 갑국과 을국의 정치 상황 중 한 국가의 상황만 서술한 경우

28 공공 외교의 특징

예시 답안 공공 외교, 전통적 외교가 외교관 중심의 정부를 행위 주체로 하여 상대국 정부만을 외교 대상으로 삼는 것과 달리 공공 외교는 정부, 기업, 시민 단체 등 다양한 행위 주체가 참여하며 상대국 국민까지 외교 대상에 포함한다. 또한 군사력·경제력 중심의 하드 파워를 활용하는 전통적 외교와 달리 문화·가치 등 소프트 파워를 활용하여 상대방의 자발적 동의를 이끌어 낸다.

채점 기준	
6점	공공 외교라고 쓰고, 공공 외교의 특징을 제시된 (조건)을 모두 적용하여 정확하게 서술한 경우
3점	공공 외교라고 쓰고, 공공 외교의 특징을 제시된 (조건)을 일부만 적용하여 서술한 경우
1점	공공 외교라고만 쓴 경우



수행 평가 끝장 보기 풀이

활동형 문제 01 민주 정치 발전 연표 제작하기

활동 Solution

고대 아테네, 근대, 현대 민주 정치의 주요 내용, 의의, 한계를 정확하게 정리한다.

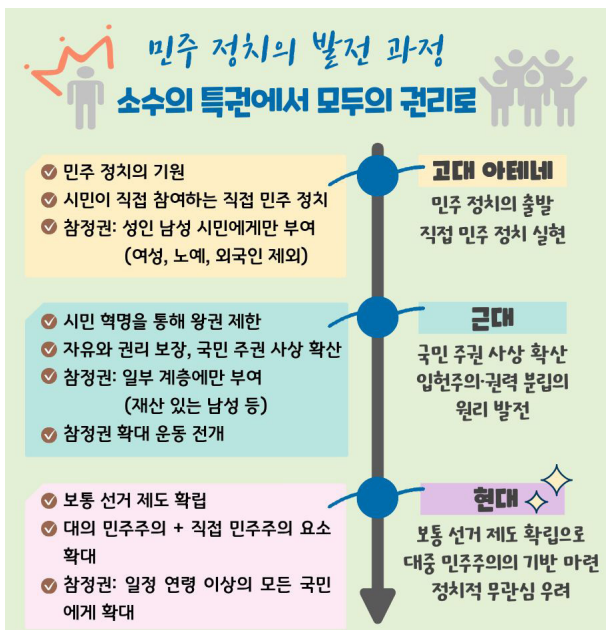


정리한 내용을 시간 순서가 명확하게 드러나도록 배열하고, 시기별로 색상이나 기호를 달리하여 시각적으로 구분한다.

1 예시 답안

시기	주요 내용	의의	한계
고대 아테네 민주 정치	시민이 민회에 직접 참여하여 의사 결정	민주 정치의 출발, 직접 민주 정치 실현	시민의 범위가 제한됨(여성, 노예, 외국인 제외)
근대 민주 정치	시민 혁명을 통해 왕권 제한, 시민의 자유와 권리 보장, 참정권 확대 운동 전개	국민 주권 사상 확산, 입헌주의·권력 분립의 원리 발전	참정권을 일부 계층(재산 있는 남성 등)에게만 부여
현대 민주 정치	보통 선거 제도 확립, 시민의 정치 참여 확대	보통 선거 제도의 확립으로 대중 민주주의의 기반 마련	시민의 정치적 무관심

2 예시 답안



● 만점 공략! 완자생의 과세특 POINT ●

‘민주 정치 발전 연표 제작하기’ 활동에서 고대 아테네부터 현대에 이르는 민주주의의 흐름을 시기별로 체계적으로 분석하여 연표를 완성함. 각 시대의 의의와 한계를 정확하게 파악하고, “소수의 특권에서 모두의 권리로”라는 핵심 주제를 설정하는 등 창의적 표현력이 돋보임. 민주주의가 점진적으로 확대되어 온 역사적 과정을 깊이 이해하고, 현대 민주주의의 과제까지 성찰하는 민주 시민으로서의 안목을 갖춤.

활동형 문제 02 민주주의 실현 원리 위반 사례를 알리는 기고문 작성하기 전투+

활동 Solution

일상생활 속에서 민주주의 실현 원리가 지켜지지 않은 사례를 조사하여 정리하고, 사례의 문제점과 원인을 분석한 뒤 해결 방안을 도출하여 기고문으로 작성한다.



기고문을 작성할 때에는 사건의 핵심 쟁점을 바탕으로 자신의 입장이 분명하게 드러나도록 한다.

1 예시 답안

구분	내용
선정 사례	학급 회의에서 급식 배식 순서를 정할 때 이동이 불편한 학생의 의견을 충분히 고려하지 않고 다수 의견대로 결정하였다.
위반된 민주주의 실현 원리	소수 의견 존중, 대화와 타협
원리 위반의 구체적인 근거	이동 약자인 소수 학생의 불편함이 제기되었으나 다수결만으로 결론을 냈고, 충분한 타협안 모색 없이 의사 결정이 이루어졌다.
제안하는 해결 방안	다수결 적용 전 소수의 불편함을 먼저 확인하고 이를 해소하는 타협안을 마련한 뒤 최종 결정, 학급 규칙에 '배려 배식' 항목 신설을 제안한다.

2 예시 답안

다수결 앞에 먼저 들어야 할 목소리가 있다. 우리는 흔히 다수결을 민주주의와 동일시한다. 그러나 최근 우리 학급 회의에서 벌어진 일은 그 오해가 얼마나 쉽게 누군가를 소외시킬 수 있는지를 보여 주었다. 급식 배식 순서를 결정하는 과정에서 이동이 불편한 학생이 현행 방식의 문제점을 분명히 제기했다. 그러나 학급은 해당 학생의 상황을 충분히 공유하거나 타협안을 모색하지 않은 채 다수 의견대로 결론을 내렸다. 민주주의의 실현 원리 중 소수 의견 존중과 대화와 타협이 모두 지켜지지 않은 것이다.

민주주의에서 다수결은 최후의 수단이지, 첫 번째 수단이 아니다. 소수의 기본적인 불편함이 걸린 사안일수록 표결에 앞서 대화와 타협의 과정이 반드시 선행되어야 한다. 만약 그 원리가 지켜졌다면, 우리는 먼저 이동이 불편한 학생의 상황을 함께 공유하고 우선 배식 대기 공간 마련과 같은 타협안을 논의한 뒤 최종 결정을 내렸을 것이다.

이에 두 가지를 제안한다. 첫째, 다수결 적용 전 소수의 불편함을 확인하고 타협안을 마련하는 절차를 학급 회의 규칙으로 정착시킬 것. 둘째, 학급 규칙에 '배려 배식' 항목을 신설하여 이동이 불편한 학생이 별도의 요청 없이도 우선 배식을 받을 수 있는 제도적 장치를 마련할 것.

민주주의는 다수가 이기는 제도가 아니라, 소수도 함께 살아갈 수 있는 제도다. 표결 전에 충분히 듣고 함께 타협하는 문화, 그것이 우리 학급 회의가 진정한 민주주의의 장이 되는 첫걸음이다.

● 만점 공략! 원자샘의 과세특 POINT ●

'민주주의 실현 원리 위반 사례 기고문 작성하기' 활동에서 선정 사례, 위반된 민주주의 실현 원리, 원리 위반의 구체적인 근거, 제안하는 해결 방안을 체계적으로 정리하여 제시된 표를 완성함. 일상 속 민주주의 위반 사례를 정확하게 파악하고, 민주주의 원리 실현을 위한 설득력 있는 해결 방안을 논리적으로 제시함. 기고문 작성 과정에서 문제 상황에 대한 명확한 근거를 제시하고, 주장과 근거를 유기적으로 연결하여 독자를 설득하는 글쓰기 능력을 보여 주는 탁월한 모습을 보임.

논술형 문제 03 정치의 기능 파악하기

논술 Solution

(가)는 정치의 의미와 기능을 설명하고 있다.



(나)는 민주적 의사 결정의 기본 원칙인 다수결의 의미와 다수결이 정당성을 얻기 위해 필요한 전제 조건을 설명하고 있다.



(다)는 쓰레기 매립지를 둘러싼 지역 간 갈등을 제시하고 있다.

1 예시 답안 쓰레기 매립지 건설이라는 공공시설 입지 결정 과정에서, 쓰레기 대란 해결을 원하는 A시 전체 시민의 편익과 환경 오염·집값 하락을 우려하는 B 마을 주민의 이해관계가 충돌하여 갈등이 발생하였다. 이는 비선호 시설로 인한 피해와 부담을 특정 지역에 전가하는 과정에서 이해관계 조정이 충분히 이루어지지 않았기 때문으로, 정치가 민주적 절차를 통해 갈등을 해결하고 사회적 합의를 도출하는 기능을 제대로 수행하지 못한 데서 비롯되었다고 볼 수 있다.

2 예시 답안 A시가 B 마을 주민들의 반대를 무시하고 사업을 강행한다면, 충분한 토론과 설득 과정 없이 다수의 의견만으로 소수의 권리를 일방적으로 침해하는 '다수의 횡포'가 될 수 있다. 이는 다수결이 정당성을 얻으려면 소수자의 권리를 부당하게 침해하지 않아야 하며 충분한 토론과 설득이 선행되어야 한다는 (나)의 전제 조건을 위반한 것이다. 이를 방지하기 위한 민주적 의사 결정 방안은 다음과 같다. 첫째, 최종 결정 이전에 B 마을 주민 대표가 참여하는 위원회를 구성하고 공청회를 개최하여 소수 의견이 의사 결정 과정에 실질적으로 반영될 수 있도록 해야 한다. 둘째, 환경 영향 평가 결과를 투명하게 공개하여 주민들이 충분한 정보를 바탕으로 토론할 수 있는 절차적 기반을 마련해야 한다. 셋째, 매립지 주변에 문화센터·스포츠 시설 건립이나 경제적 보상 등 실질적인 피해 보상 방안을 협의함으로써 B 마을 주민이 감수하는 부담을 사회 전체가 함께 분담하는 합의를 이끌어 내야 한다.

● 만점 공략! 원자샘의 과세특 POINT ●

정치의 의미와 기능을 정확하게 이해하고, 이를 바탕으로 사례를 분석하여 갈등의 핵심을 논리적으로 표현하는 역량이 뛰어남. 다수결이 민주주의 의사 결정의 기본적인 방식이기는 하나, 소수의 의견을 무시하는 경우에는 다수의 횡포 우려가 있다는 점을 명확하게 서술함. 다수의 횡포를 방지하기 위한 민주적인 의사 결정을 소수 의견이 충분히 반영될 수 있는 절차에서 찾아 제시하는 문제 해결 능력을 보임.

논술형 문제 04 민주주의 모델을 적용하여 사회적 쟁점 해결하기

논술 Solution

(가)는 시민이 정책 결정 과정에 지속적으로 참여해야 한다는 점을 강조하는 참여 민주주의 모델에 대해 설명하고 있다.



(나)는 충분한 정보 공유와 토론을 통한 숙의 과정을 중시하는 숙의 민주주의에 대해 설명하고 있다.



(다)는 시민이 선출한 대표자가 정책과 법률을 결정하는 대의 민주주의 모델에 대해 설명하고 있다.

1 예시 답안 (가)는 참여 민주주의이다. 시민이 선거에만 참여하는 것이 아니라 주민 참여 예산제, 시민 단체 활동, 주민 공청회 등을 통해 정책 결정 과정에 지속적으로 직접 참여해야 한다고 보기 때문이다. (나)는 숙의 민주주의이다. 사회 문제를 해결할 때 단순한 다수결보다 시민들의 정보 공유와 자유로운 토론, 숙의를

통한 사회적 합의를 중시하기 때문이다. (다)는 대의 민주주의이다. 시민이 대표자를 선출하고 대표자가 정책과 법률을 결정하는 방식을 설명하고 있기 때문이다. 또한 시민의 정치 참여 부족과 대표자의 의견 왜곡 가능성 등 대의 민주주의의 한계도 함께 나타나 있다.

2 예시 답안 인공지능(AI) 안면 인식 카메라 설치 문제는 대의 민주주의에 따라 선출된 대표자로 구성된 정부와 지방 자치 단체가 정책을 결정하되, 참여 민주주의 관점에서 주민 공청회나 시민 단체 활동 등을 통해 시민 의견을 적극 수렴해야 한다. 또한 속의 민주주의 관점에서 시민, 전문가, 인권 단체 등이 충분한 정보를 공유하고 토론하는 과정을 거쳐야 한다. 이를 통해 치안 유지와 사생활 보호 사이의 갈등을 조정하고, 사회적 합의를 바탕으로 정책의 정당성과 수용성을 높여야 한다.

● 만점 공략! 완자쌤의 과세특 POINT ●

제시된 자료를 분석하여 참여 민주주의, 속의 민주주의, 대의 민주주의의 특징을 정확하게 구분하고, 각 민주주의 모델이 시민 참여와 정책 결정 과정을 어떻게 이해하는지 논리적으로 서술함. 인공지능(AI) 안면 인식 카메라 설치 문제와 같은 구체적인 사회 갈등 사례에 각 민주주의 모델의 특징을 적용하여 실제 사회 문제 해결 과정과 연결 지어 설명함으로써, 민주적 의사 결정 과정에 대한 높은 이해력과 적용 능력을 보여 줌.

논술형 문제 05 자유주의와 공동체주의 관점에서 평가하기

논술 Solution

(가)는 국가의 중립성, 특정 가치나 생활 방식을 개인이 스스로 선택하
는 삶을 존중하는 자유주의적 관점을 설명하고 있다.



(나)는 공동선의 실현을 추구하고 공동체의 유대와 서로에 대한 책임을
강조하는 공동체주의적 관점을 설명하고 있다.

1 예시 답안 (가)의 관점에서 인간은 공동체로부터 독립된 자율적 존재이다. 개인의 정체성과 삶의 방식은 사회적 조건이나 관계에 의해 규정되는 것이 아니라, 스스로의 선택과 판단에 의해 형성된다. 이 관점에서 공동체는 개인의 자유와 권리를 보호하기 위한 도구에 불과하므로, 특정한 가치나 삶의 방식을 개인에게 강요해서는 안 된다. 즉, 개인과 공동체의 관계에서 개인의 자유와 권리가 우선하며, 공동체는 가치 선택에 있어 중립적인 입장이어야 한다.

2 예시 답안 (나)의 관점에서 인간은 공동체 속에서 관계를 맺고 정체성을 형성해 가는 존재이므로, 공동체의 질서와 공동선은 개인의 삶과 분리될 수 없는 중요한 가치이다. 이러한 시각에서 (다)의 중간 소음 규제는, 개인의 자유를 부분적으로 제한하더라도 공동체 구성원 전체의 삶의 질을 보호하기 위한 정당한 조치로 평가될 수 있다. 공동체적 삶에서는 구성원 상호 간의 배려와 책임이 요구된다는 점에서, 이 규제는 단순한 통제를 넘어 공동체의 유대와 신뢰를 강화하는 긍정적 기능을 수행한다고 볼 수 있다.

3 예시 답안 나는 개인의 자유는 원칙적으로 존중되어야 하지만, 그것이 타인에게 실질적인 피해를 초래하는 경우에는 공동체적 가치가 우선될 수 있다고 생각한다. (가)의 관점이 강조하듯, 개인의 자율성과 선택의 자유는 현대 민주주의 사회의 핵심 가치이며, 국가나 공동체가 특정한 삶의 방식을 강제하는 것은 바람직하지 않다. 그러나 (나)의 관점에서 지적하듯, 인간은 본래 타인과 관계를 맺으며 살아가는 존재이므로, 자유의 행사는 타인에 대한 책임과 함께 고려해야 한다. 결국 개인의 자유와 공동체의 가치는 서로 대립하는 것이 아니라 상호 보완적인 관계에 있다. 타인의 권리를 침해하지 않는 범위에서는 개인의 자유를 최대한 보장하되, 그 범위를 넘어 타인에게 피해가 발생하는 경우에는 공동체적 규제가 정당화될 수 있다. 이처럼 자유와 공동선의 균형을 모색하는 것이 바람직한 공동체의 방향이라고 생각한다.

● 만점 공략! 완자쌤의 과세특 POINT ●

자유주의의 핵심 개념인 개인의 자율성, 국가의 가치 중립성, 공동체의 수단적 성격을 정확하게 이해하고, 개인과 공동체의 관계를 논리적으로 서술함. 중간 소음 규제 사례에 공동체주의 관점을 적용하여, 개인의 자유 제한이 공동체의 질서 유지와 삶의 질 향상을 위해 정당화될 수 있음을 설득력 있게 제시함. 자유주의와 공동체주의의 대립을 단순 비교에 그치지 않고, 개인의 자유를 기본으로 하되 공동체적 책임을 함께 고려해야 한다는 균형 있는 관점을 제시함.

활동형 문제 06 정책 제안서 작성하기 진도+

활동 Solution

주변에서 해결이 필요한 사회 문제를 선정한 뒤, 해당 문제가 발생한
원인과 배경을 분석하여 정책 목표와 시행 대상을 구체적으로 정리하
도록 한다.



문제 해결을 위한 주요 정책 내용과 기대 효과, 보완 방안 등을 체계적
으로 구성하여 사회 문제 해결 과정이 드러나는 정책 제안서를 작성하
도록 한다.

1 예시 답안

사회 문제	청소년의 스마트폰 과의존 현상
문제의 발생 원인	정보화 사회의 디지털 환경에서 스마트폰은 청소년의 일상에서 필수적인 도구가 되었지만, 과도한 사용으로 인한 학습 집중력 저하, 수면 부족, 정서적 어려움 등의 문제가 발생하고 있다.

2 예시 답안

제안 배경	청소년의 스마트폰 과의존으로 인해 학습 집중력 저하와 수면 부족 등의 문제가 나타나고 있다.
정책 목표	청소년의 스마트폰 사용 시간을 줄이고, 자기 조절 능력을 기르는 것을 목표로 한다.
시행 대상	전국 초·중·고등학생, 학부모 및 보호자, 교육 기관
주요 내용	디지털 사용 습관 점검 프로그램 운영, 올바른 스마트폰 사용 교육 실시, 상담 지원 확대
기대 효과	청소년의 건강한 디지털 사용 습관 형성과 학습 집중력 향상

3 예시 답안

정책 제안	청소년 디지털 사용 습관 개선 정책
분야	교육·복지
제안자	○○ 고등학교 2학년 △△△
제안 배경	청소년의 일상생활에서 스마트폰은 필수적인 도구로 자리 잡았으나, 과도한 사용으로 인해 학습 집중력 저하, 수면 부족 등의 문제가 나타나고 있다. 특히 개인의 노력만으로는 사용 습관을 조절하기 어려운 상황이므로, 학교와 가정, 지역 사회가 함께 참여하는 체계적인 정책이 필요하다.
시행 계획 및 주요 내용	- 첫째, 학교와 가정을 연계한 스마트폰 사용 통합 관리 시스템을 도입하여 일정 시간 이상 사용 시 자동 알람이 제공되도록 하고, 보호자가 사용 시간을 확인·조절할 수 있도록 한다. - 둘째, 정규 교육과정에 미디어 리터러시 및 자기 통제 교육을 포함하여 청소년이 스스로 스마트폰 사용을 조절할 수 있는 능력을 기르도록 한다. - 셋째, 학교 내 스마트폰 사용 지침을 구체화하여 수업 시간뿐만 아니라 휴식 시간에도 일정 기준에 따라 사용을 제한하고, 이를 교사와 학생이 함께 점검하는 체계를 마련한다.
기대 효과	이 정책을 통해 청소년의 스마트폰 사용에 대한 자기 조절 능력이 향상되고, 학습 집중력과 수면의 질이 개선될 것으로 기대된다. 또한 학교와 가정이 연계된 관리 체계를 통해 일관된 미디어 사용 환경이 조성되어 장기적으로 건강한 미디어 사용 문화가 정착될 수 있다.
보완 방안	스마트폰 사용 제한 정책은 학생의 자율성과 인권을 침해할 수 있다는 우려가 있으므로, 일방적인 규제보다는 학생·학부모·교사가 함께 참여하는 협의 과정을 통해 기준을 설정해야 한다. 또한 자율적 참여를 유도하기 위한 보상 프로그램이나 캠페인을 병행하여 정책의 실효성을 높일 필요가 있다.

● 만점 공략! 완자샘의 과세특 POINT ●

청소년의 스마트폰 과의존 현상을 주제로 정책 제안서를 작성하는 활동에서 디지털 환경의 특성과 학교·가정 간 관리 체계의 한계, 자기 조절 능력 부족 등 다양한 원인을 연결하여 문제 상황을 구체적으로 분석함. 이를 바탕으로 제안 배경, 정책 목표, 주요 내용, 기대 효과를 구조적으로 정리하여 정책 제안서의 구성 요소가 논리적으로 이어지도록 작성함. 또한 미디어 리터러시 교육, 사용 습관 점검 프로그램, 학교·가정 연계 관리 체계 등 구체적인 해결 방안을 제시하고, 해결 방안과 기대 효과를 연결하여 정책 실행 이후의 변화를 구체적으로 제시하는 등 사회 문제를 체계적으로 인식하고 해결하려는 태도가 돋보임.

활동형 문제 07 가상의 정당, 시민 단체, 이익 집단 설립 및 활동 계획서 작성하기

활동 Solution

단체를 정하고 단체의 성격에 맞는 설립 목적을 설정하게 한다.



조직 구조와 주요 활동 계획 등을 구체적으로 설계하도록 한다.



설계한 내용을 바탕으로 시기별 활동을 정리하여 1년 동안의 활동 계획서를 완성하도록 한다.

1 예시 답안 • 설립 단체: 정당

- 설립 목적: 청소년의 권익을 보호하고, 다양한 사회 문제에 대한 의견이 정책에 반영되도록 하는 것을 목적으로 한다.

2 예시 답안

단체 이름	청소년 인권 연대당
강령	• 첫째, 우리는 청소년의 정치 참여를 확대하여 정책 결정 과정에 실질적으로 참여할 수 있도록 한다. • 둘째, 우리는 청소년의 인권과 권익을 보호하고, 지속가능한 사회를 위한 정책 제안을 목표로 한다.
조직 구조	당 대표를 중심으로 정책 분과위원회, 청소년 의결 기구, 미디어 소통팀, 지역별 학교 지부로 구성된 민주적 운영 체계를 갖춘다.
주요 활동 계획	• 온라인 설문 조사와 플랫폼을 통해 청소년의 의견을 수렴하고, 이를 바탕으로 정책을 개발한다. • 학교와 지역 사회를 중심으로 캠페인과 토론회를 운영하여 정치 참여를 확대하고 여론을 형성한다.
재원 조달 방안	당원들이 자율적으로 납부하는 당비와 공익 활동을 통한 후원 및 기부금을 통해 재정을 운영한다.

3 예시 답안

〈20○○년 활동 계획서〉

시기	주요 활동	세부 내용
1분기 (3~5월)	청소년 인권 실태 조사 및 문제 인식	• 청소년 인권 관련 설문 조사 실시 (두발·복장 규제, 휴대폰 사용, 표현의 자유 등) • 학교별 사례 수집 및 주요 문제 선정
2분기 (6~8월)	정책 개발 및 캠페인	• 인권 보호를 위한 정책의 초안 작성 • 학교 생활 규정 개선안 마련 • 인권 존중 캠페인(포스터, 카드 뉴스) 제작 및 배포
3분기 (9~11월)	참여 확대 및 정책 제안	• 청소년 의결 기구 운영 및 정책 안건 논의 • 지방 자치 단체와 교육청에 정책 제안서 제출 • 인권 공청회 개최 및 의견 수렴
4분기 (12~2월)	활동 평가 및 확산	• 활동 결과 공유 및 성과 정리 • 정책 제안 결과 분석 및 보완 • 내년 활동 계획 수립

● 만점 공략! 안자쌤의 과세트 POINT ●

청소년의 정치 참여 확대와 권익 보호를 목표로 하는 정당을 설립하고, 청소년의 의견이 정책 결정 과정에 반영될 수 있도록 단체의 목적과 강령을 구체적으로 설정함. 또한 정책 분과, 청소년 의견 기구, 지역별 학교 지부 등 조직 구조를 체계적으로 설계하고, 설문조사·캠페인·토론회 운영 계획과 재원 조달 방안까지 구체적으로 제시함. 특히 청소년 인권 실태 조사 → 정책 개발 → 공청회 및 정책 제안 → 활동 평가로 이어지는 연간 활동 계획을 분기별로 구성하여 활동의 연계성과 실행 가능성을 높임. 이를 통해 정당과 시민 단체의 역할을 이해하고, 민주적 정치 참여 과정을 실제 활동 계획에 반영하는 능력이 돋보임.

활동형 문제 08 미디어를 활용한 정치 참여 캠페인 게시 글 작성하기

활동 Solution

미디어를 활용한 정치 참여 사례를 선정하고, 해당 사례에서 어떤 방식으로 의견을 표현하고 참여를 유도했는지를 구체적으로 정리하도록 한다.

사례를 바탕으로 미디어 활용의 긍정적·부정적 효과를 비교하여 분석한 뒤, 핵심 메시지와 해시태그를 활용해 정치 참여를 유도하는 사회관계망 서비스(SNS) 게시 글을 작성하도록 한다.

1 예시 답안

참여 계기	학교에서 환경 문제를 주제로 한 수업을 듣고 플라스틱 쓰레기가 해양 오염의 주요 원인이라는 사실을 알게 되었다.
활동 과정	학교 매점과 급식실에서 배출되는 플라스틱 쓰레기 양을 조사하고, 이를 바탕으로 일회용 플라스틱 사용을 줄이기 위한 정책의 필요성을 정리하였다. 이후 관련 내용을 사회관계망 서비스(SNS) 콘텐츠로 제작하였다.
참여 형태	콘텐츠를 사회 관계망 서비스(SNS)에 게시하고 #플라스틱 규제, #제로웨이스트 등의 해시태그를 활용하여 정책 개선 필요성을 알리고 참여를 유도하였다.

2 예시 답안

긍정적 효과	미디어를 통해 환경 문제와 관련된 정책 정보를 확산시키고, 시민들이 댓글이나 공유를 통해 의견을 표현함으로써 정책에 대한 여론 형성 과정에 참여하도록 할 수 있다.
부정적 효과	일부 이용자가 정확하지 않은 정보를 공유할 경우, 플라스틱 사용 규제와 관련된 정책에 대한 오해가 확산되어 시민들의 의견 형성 과정에 영향을 미치고, 올바른 정책 참여로 이어지지 않을 가능성도 있다.

3 예시 답안

아래 해시태그와 함께 학교 내 분리수거 인증 사진을 댓글이나 게시 글로 올려 주세요!

여러분의 댓글과 공유가 정책 변화를 이끌 수 있어요!

플라스틱 줄이기 # 다회용 컵 사용
학교 환경 변화 # 정치 참여

● 만점 공략! 완자샘의 과세특 POINT ●

미디어를 활용한 정치 참여 사례를 분석하는 활동에서 플라스틱 쓰레기 문제 해결을 위한 사회 관계망 서비스(SNS) 캠페인 사례를 중심으로 정치 참여 과정을 구체적으로 정리함. 특히 미디어를 통한 정보 확산과 시민 참여가 정책에 대한 여론 형성으로 이어질 수 있다는 점을 긍정적 효과로 분석하고, 잘못된 정보 확산이 정책 참여 과정에 부정적 영향을 미칠 수 있다는 점도 함께 제시함. 또한 해시태그와 참여 유도 문장을 활용하여 정치 참여 캠페인 게시 글을 작성하고, 댓글·공유 활동을 통해 시민 참여를 확대하려는 방안을 구체적으로 표현함. 이를 통해 미디어를 활용한 정치 참여 과정과 여론 형성의 의미를 이해하고, 사회 문제 해결을 위해 시민의 참여를 이끌어 내는 능력이 돋보임.

논술형 문제 09 사례에 나타난 정치과정 분류 및 분석하기

논술 Solution

(가)는 학생과 학부모 단체가 급식 문제를 해결하기 위해 정책 개선을 요구하는 과정으로, 투입 단계에 해당한다.



교육청이 요구를 반영하여 급식 개선 정책과 세부 시행 계획을 마련하고 시행하는 과정으로, 산출 단계에 해당한다.



정책 시행 이후 나타난 문제점과 평가를 바탕으로 추가 지원과 제도 보완의 필요성이 제기되는 과정으로, 환류 단계에 해당한다.

- 예시 답안** • (가)는 정책 결정 기구에 대해 개인이나 집단이 요구를 제기하는 투입 단계이다. 학생과 학부모 단체가 급식 문제를 해결하기 위해 정책 개선을 요구하였기 때문이다.
- (나)는 정책 결정 기구가 구체적인 정책을 마련하고 시행하는 산출 단계이다. 교육청이 급식 개선 정책과 세부 지침을 수립·발표하였기 때문이다.
- (다)는 정책 시행 이후 평가를 통해 수정·보완 요구가 제기되는 환류 단계이다. 정책 시행 후 문제점이 지적되고 추가적인 지원과 제도 보완이 논의되었기 때문이다.

2 예시 답안 제시된 사례는 정치과정이 시민의 요구가 정책으로 반영되고, 다시 평가를 거쳐 수정되는 순환적 과정을 보여 준다. (가)에서 학생과 학부모 단체의 요구가 제기되고, (나)에서 교육청이 이를 반영하여 정책을 수립·시행하는 과정은 시민 참여가 정책 결정에 영향을 미친다는 점을 나타낸다. 또한 (다)에서 정책 시행 이후 나타난 문제점이 지적되고 개선 요구가 제기되는 것은 정치과정이 지속적으로 반복되는 특징을 보여 준다. 이러한

정치과정이 원활하게 이루어지기 위해서는 시민의 적극적인 참여와 다양한 의견 수렴이 필요하며, 정책 결정 과정의 합법성과 투명성이 보장되어야 한다.

● 만점 공략! 완자샘의 과세특 POINT ●

제시된 사례를 분석하여 정치과정의 단계인 투입·산출·환류를 구분하고, 각 단계가 사례에서 어떻게 나타나는지 구체적으로 설명함. 특히 학생과 학부모 단체가 급식 개선 요구를 제기하고, 교육청이 이를 반영하여 정책과 세부 시행 계획을 마련하는 과정을 통해 시민 참여가 정책 결정에 영향을 미친다는 점을 분석함. 또한 정책 시행 이후 예산 부담 증가와 식재료 수급 문제 등이 나타나 추가 지원과 제도 보완 요구가 제기되는 과정을 통해 정치과정의 순환적 특성을 이해함. 더 나아가 정치과정이 원활하게 이루어지기 위해서는 다양한 의견 수렴과 합리적 의사 결정, 정책 결정 과정의 투명성이 중요하다는 점을 논리적으로 서술함.

논술형 문제 10 우리나라 선거 제도의 문제점과 개선 방안 파악하기

논술 Solution

한 선거구에서 최다 득표자 1명만 선출하므로 사표가 많이 발생할 수 있는 ①은 소선거구제이다.



유권자가 당선 가능성이 높은 후보에게 투표하는 전략적 투표가 나타난다.



②은 비례 대표 의석 비중 확대를 통해 정당 득표율과 의석 비율 간의 비례성을 높이려는 방안을 제시한다.

1 예시 답안 우리나라 지역구 의원 선거는 소선거구제를 적용하고 있다. 이 제도에서는 1위 후보만 당선되므로 나머지 후보에게 투표한 표는 모두 사표가 되는 문제가 발생한다. 또한 당선자의 득표율이 낮은 경우 대표성이 약화될 수 있으며, 거대 정당 중심의 의석 구조가 형성되어 다양한 의견이 충분히 반영되기 어렵다.

2 예시 답안 비례 대표 의석 비중이 확대되면 정당 득표율에 따라 의석이 보다 비례적으로 배분되어 사표가 줄어들고 대표성이 강화될 수 있다. 또한 소수 정당이 의석을 확보할 가능성이 높아져 다양한 정치적 의견이 국회에 반영될 수 있다. 이에 따라 기존의 거대 정당 중심 정치 구조가 완화되고, 정당 간 협력과 타협이 강조되는 정치 환경이 형성될 수 있다. 이는 유권자의 정치 참여를 확대하고 정치에 대한 신뢰를 높이는 데에도 긍정적인 영향을 미칠 수 있다.

● 만점 공략! 안자샘의 과세트 POINT ●

우리나라 국회의원 지역구 선거 제도의 한계를 분석하고 대표성 왜곡과 사표 발생 문제를 비판적으로 인식함. 이를 해결하기 위한 방안으로 비례 대표 의석 비중 확대를 제시하고, 제도 변화가 정치 참여와 정당 체제에 미치는 영향을 논리적으로 분석하는 능력이 돋보임.

활동형 문제 11 정부 형태 비교 카드 뉴스 제작하기

활동 Solution

의원 내각제와 대통령제의 형성 과정과 구조를 조사하여 각 정부 형태의 특징을 정리하도록 한다.



실제 국가 사례를 바탕으로 각 정부 형태의 특징이 정치 상황에서 어떻게 나타나는지 분석하도록 한다.



각 정부 형태의 형성 과정·구조·사례 탐구 내용이 잘 드러나도록 카드 뉴스를 제작하도록 한다.

1 예시 답안

구분	형성 과정	구조
의원 내각제	영국에서 의회와 왕이 갈등과 타협을 거듭하는 과정에서 형성	• 권력 융합형: 국민 → 의회 선출 → 의회가 내각 구성 • 왕·대통령은 상징적 국가 원수, 총리가 실질적 행정부 수반 • 견제 수단: 의회의 내각 불신임권 ↔ 내각의 의회 해산권
대통령제	미국이 영국으로부터 독립하는 과정에서 성립	• 권력 분립형: 국민이 의회 의원과 대통령을 각각 별도 선거로 선출 • 대통령 = 국가 원수 + 행정부 수반 • 견제 수단: 대통령의 법률안 거부권 ↔ 의회의 탄핵 소추권

2 예시 답안

구분	사례	특징
의원 내각제	일본에서 다카이치 내각이 높은 지지율을 바탕으로 의회를 해산하고 조기 총선을 실시하여 단독 과반 의석을 확보하였다.	내각이 의회 해산권을 행사한 사례이다.
대통령제	미국 오바마 정부와 공화당 하원의 대립에 따른 예산안 미처리로 연방 정부가 일부 폐쇄되고, 공무원 80만 명이 일시 해고되었다.	엄격한 권력 분립으로 인해 나타난 입법부와 행정부의 교착 상태를 보여주는 사례이다.

3 예시 답안

정부 형태란?

입법권, 행정권, 사법권이 분리하여 구체화된 모습

입법권



행정권

권력 융합적인 의원 내각제

입법권

행정권

권력 분립적인 대통령제

의원 내각제의 형성

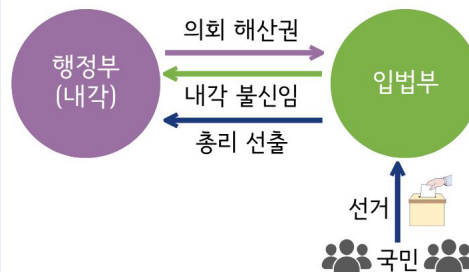
영국에서 의회와 왕이 갈등과 타협을 거듭하는 과정에서 형성

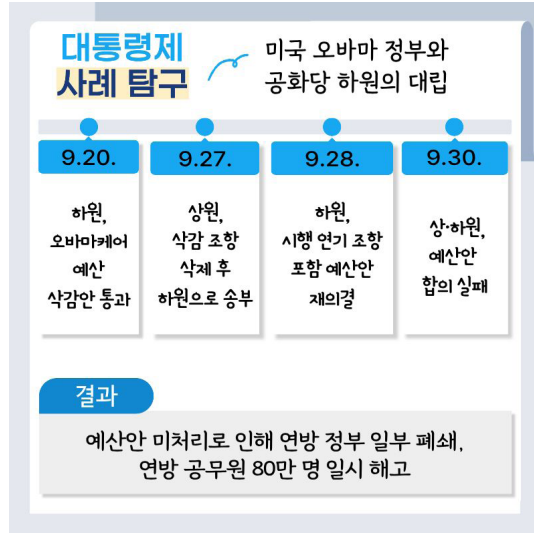
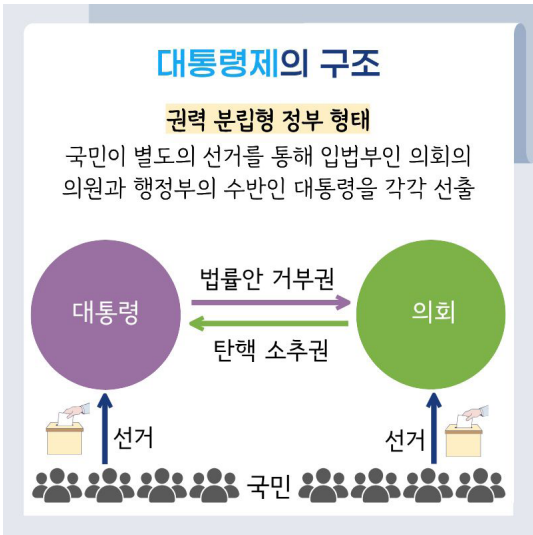


의원 내각제의 구조

권력 융합형 정부 형태

국민이 선거를 통해 입법부인 의회를 구성하고, 행정부인 내각은 의회가 구성





● **만점 공략! 원자책의 과세특 POINT** ●

‘정부 형태 비교 카드 뉴스 제작하기’ 활동에서 의원 내각제와 대통령제의 구조적 차이를 권력 관계와 견제 방식 중심으로 정확하게 이해하고 체계적으로 정리함. 정부 형태의 특징을 시각 자료로 재구성하여 핵심 개념을 효과적으로 전달하는 능력을 보임. 실제 정치 사례를 활용하여 이론과 현실을 연결하고, 정부 형태의 특징이 어떻게 나타나는지를 구체적으로 설명함.

활동형 문제 12 주민 참여 제도 안내 리플렛 제작하기 **전도+**

활동 Solution

우리나라 지방 자치 제도에서 규정된 주민 참여 제도 중 1개를 선정하여 제도의 목적과 의의, 구체적인 참여 절차와 방법을 소개하는 홍보 자료를 구성한다.

1 예시 답안

주민 참여 제도	주민 참여 예산제
선정 이유	주민이 직접 예산 편성에 참여하여 지방 자치를 실질적으로 경험할 수 있는 제도로, 일상생활과 직결된 예산을 주민이 직접 결정하므로 체감 효과가 크고 참여 동기가 명확함
안내 대상 (독자)	해당 지방 자치 단체에 거주하는 만 18세 이상 주민, 지역 현안에 관심 있는 주민, 주민 자치회·마을 공동체 구성원, 학교·복지·환경 분야 이해관계자
참여 절차 및 방법	1. 사업 제안: 온라인 또는 오프라인 신청서 작성 2. 검토 및 숙의: 지자체 담당 부서의 실현 가능성·법적 검토 3. 주민 투표·우선순위 결정 4. 예산 반영 및 집행: 지방 의회 심의·의결 후 다음 연도 예산에 공식 편성 5. 결과 공개 및 환류: 사업 추진 결과 주민 공개



왜 주민 참여 예산제가 필요한가요?

우리 동네에 실제로 필요한 곳에 예산이 쓰이도록 직접 목소리를 낼 수 있습니다.

내 일상에 영향을 미치는 정책과 예산 결정 과정에 주민이 함께 참여할 수 있습니다.

지역 사회의 주권자로서 내 의견이 실제 변화로 이어지는 경험을 할 수 있습니다.

누가 주민 참여 예산제에 참여할 수 있나요?

- 만 18세 이상 해당 지자체 거주 주민
- 학교, 복지, 환경 분야 관계자
- 지역 현안에 관심 있는 주민
- 주민 자치회, 마을 공동체
- 지방 자치 단체 규정에 따라 청소년도 참여 가능

운영 방식은 지방 자치 단체별로 다를 수 있습니다.

참여 절차와 방법

- 사업 제안**
지방 자치 단체 누리집이나 주민 센터에 방문하여 사업 신청서(사업명, 필요성, 예상 비용 등) 접수
- 사업 검토 및 타당성 검토**
지방 자치 단체 담당 부서에서 실현 가능성, 법적 문제 검토
- 주민 참여 위원회 심의**
사업별 우선 순위 검토 및 조정
- 주민 투표·우선순위 결정**
온·오프라인 투표로 주민이 직접 사업 우선순위 결정
- 예산안 편성 및 지방 의회 의결**
 - 단체장: 예산안 편성 시 반영
 - 지방 의회: 예산안 심의 및 확정

그 밖의 다른 참여 방법

주민 투표
주민에게 중대한 영향을 미치는 지방 자치 단체의 중요 정책 등을 주민 투표로 결정하는 제도

주민 소환
선출직 지역 공직자의 직무 수행에 심각한 문제가 있을 때 주민 투표로 해임할 수 있는 제도

주민 발안
일정 수 이상의 주민들이 정해진 요건을 갖춰 지방 의회에 조례의 제정, 개정 및 폐지를 청구할 수 있는 제도

주민 감사 청구
일정 수 이상의 주민이 지방 자치 단체의 사무 처리가 법령을 어기거나 공익을 크게 해친다고 판단될 때 감사를 청구할 수 있는 제도

● 만점 공략! 완자쌤의 과세특 POINT ●

소개할 제도를 스스로 선정하여 선정 이유를 논리적으로 제시함. 안내 대상의 특성을 고려하여 내용의 수준과 표현 방식을 적절하게 조정한 리플렛을 완성함. 참여 절차를 단계별로 시각화하여 주민이 실제로 참여할 수 있도록 실용적으로 구성하였으며, 지방 자치와 주민 주권 실현의 의미를 리플렛 전체에 자연스럽게 녹여낸 점이 돋보임. 핵심 내용을 간결하게 압축하고 독자의 눈높이에 맞게 전달하는 미디어 리터러시 역량과 시민 참여 의식이 함께 드러나는 완성도 높은 결과물을 제작함.

논술형 문제 13 국가 권력의 형성 원리 분석하기

논술 Solution

제시된 자료에 나타난 헌법 개정 과정과 주요 조항의 내용을 파악하도록 한다.

헌법 개정 과정과 주요 조항을 민주주의, 국민 주권주의, 입헌주의, 법치주의, 권력 분립과 같은 권력의 형성 원리를 기준으로 검토하도록 한다.

헌법 개정 과정과 주요 조항이 각 원리를 어떻게 위반하는지 구체적으로 설명하도록 한다.

첫째, 유신 헌법은 비상계엄 하에 국회를 해산하고 야당과 언론의 반대 활동을 금지한 채 성립되었다. 이는 국민의 대표 기관인 의회와 다수 민중을 의사 결정 과정에서 배제한 것으로, 민주주의 원리에 정면으로 위배된다. 둘째, 자유로운 찬반 토론이 금지된 상태에서 실시된 국민 투표는 국민이 실질적 의사 결정의 주체가 될 수 없었고, 제39조의 간선제는 국민이 최고 권력자를 직접 선출할 권리를 박탈하였다는 점에서 국민 주권주의를 훼손하였다. 셋째, 제53조는 대통령의 긴급 조치에 대한 사법적 심사를 배제함으로써 행정 권력이 헌법의 통제 밖에 놓이는 구조를 만들었다. 이는 헌법이 권력을 제한하는 규범이 아닌 권력 행사의 도구로 전락한 것으로, 입헌주의를 정면으로 위반하였다. 넷째, 제53조의 긴급 조치권은 법률이 아닌 대통령의 일방적 판단만으로 국민의 기본권을 정지할 수 있도록 하였다. 이는 국가 권력이 법에 근거하여 행사되어야 한다는 법치주의를 위반한 것이다. 다섯째, 제40조는 대통령이 국회 의원 후보를 일괄 추천하게 하여 행정부가 입법부 구성을 사실상 장악하였고, 제59조는 대통령에게 국회 해산권을 부여하여 입법부가 행정부를 견제하는 기능을 사실상 불가능하게 만들었다. 이는 권력 분립의 핵심인 견제와 균형을 정면으로 위배한다.

● 만점 공략! 완자쌤의 과세특 POINT ●

민주 국가의 권력 형성 원리인 민주주의, 국민 주권주의, 입헌주의, 법치주의, 권력 분립의 개념을 정확하게 이해하고, 유신 헌법의 성립 과정과 구체적인 조항을 각 원리와 체계적으로 연결하여 분석함. 단순한 사실 나열에 그치지 않고 조항의 내용이 어떤 문제를 초래하는지를 논리적으로 전개하는 분석 능력이 돋보임. 역사적 사례를 비판적으로 검토하고, 권력 통제와 견제·균형의 중요성을 깊이 있게 이해하는 탁월한 역량을 보임.

논술형 문제 14 의원 내각제와 대통령제 비교하기

논술 Solution

A국은 의회 선거 결과에 따라 내각이 구성되고, 의회가 내각 불신임권을 행사할 수 있는 의원 내각제이다. 이 사례는 연립 내각 참여 정당 간 정책 이견이 심화되어 내각 각료가 사임하고 내각 불신임안이 통과되었음을 보여 준다.

B국은 국민이 대통령과 의회 의원을 각각 별도의 선거로 선출하는 대통령제이다. 이 사례에서는 대통령을 배출한 여당이 의회에서 과반 의석을 확보하지 못하는 여소야대 정국이 형성되었고, 이후 의회와 대통령 간의 갈등이 심화되었다. 그 결과 법안 부결과 거부권 행사가 반복되면서 갈등이 제도적으로 해소되지 못하고 국정 교착 상태로 이어졌음을 보여 준다.

1 예시 답안 A국은 의원 내각제, B국은 대통령제이다. 의원 내각제는 입법부와 행정부의 권력이 융합된 정부 형태로, 국민이 선거를 통해 의회를 구성하고 의회 다수 세력이 총리를 수반으로 하는 내각을 구성한다. 총리가 실질적인 행정부 수반이며, 각료는 의회 의원을 겸직할 수 있고 내각도 법률안을 제출할 수 있다. 입법부와 행정부의 견제 수단으로는 의회의 내각 불신임권과 내각의 의회 해산권이 있다. 대통령제는 입법부와 행정부가 엄격하게 분리된 권력 분립형 정부 형태로, 국민이 별도의 선거를 통해 의회 의원과 대통령을 각각 선출한다. 대통령은 국가 원수와 행정부 수반을 겸하며, 각료는 의회 의원을 겸직할 수 없고 행정부는 법률안을 제출할 수 없다. 입법부와 행정부의 견제 수단으로는 대통령의 법률안 거부권과 의회의 탄핵 소추권이 있다.

2 예시 답안 A국에서 나타난 의원 내각제의 문제점은 정치적 불안정이다. 의원 내각제에서는 의회 과반 의석을 차지한 정당이 없을 경우 둘 이상의 정당이 연합하여 연립 내각을 구성한다. 그러나 A국처럼 연립 참여 정당 간 이견이 심화될 경우 내각이 붕괴되고, 내각 불신임과 의회 해산이 연쇄적으로 발생하여 조기

총선까지 이어질 수 있다. 이는 내각의 존속이 의회의 신임에 의존하는 의원 내각제에서 연립 내각을 구성한 정당들 간 갈등이 심화될 경우 내각 유지와 국정 운영이 어려워질 수 있다는 구조적 한계를 보여 준다. B국에서 나타난 대통령제의 문제점은 행정부와 의회의 대립 장기화이다. 대통령제에서는 대통령과 의회 의원 모두 각자의 임기가 헌법적으로 보장되므로, 여소야대 상황에서 양측이 충돌하더라도 이를 단기간에 해소할 제도적 수단이 없다. B국처럼 의회가 주요 법안을 잇달아 부결시키고 대통령이 법률안 거부권으로 맞서는 상황이 반복되면 국정 교착 상태가 장기화되어 국민의 이익이 침해될 수 있다. 이는 입법부와 행정부가 엄격히 분리된 대통령제의 구조적 한계를 보여 준다.

● 만점 공략! 완자쌤의 과세특 POINT ●

의원 내각제와 대통령제의 구조적 차이를 권력 관계와 견제 방식 중심으로 정확하게 이해하여 서술함. 제시된 정치적 문제 상황을 정부 형태의 구조적 특성과 연결하여 분석하는 능력을 보임. 연립 내각 붕괴와 권력 대립 사례를 통해 각 정부 형태의 한계를 구체적으로 설명함. 이론과 실제 정치 상황을 연결하여 논리적으로 서술한 점이 돋보임.

논술형 문제 15 국가 기관 간 견제와 균형 분석하기

활동 Solution

(가)는 국가 권력을 입법, 행정, 사법으로 나누고 서로 견제하는 수단이 마련되어야 함을 주장하고 있다.



(나)는 권력 분립이 권력 간 완전한 분리가 아니라 상호 견제와 균형을 의미하며, 한 기관에 권력이 집중될 경우 자유로운 정치 제도가 훼손될 수 있음을 설명하고 있다.



(다)는 헌법재판소의 권한 중 위헌 법률 심판과 헌법 소원 심판을 제시하고 있다. 두 제도는 모두 헌법재판소가 국가 권력을 통제하는 수단이지만, 통제 대상 범위에서 차이가 있다.

1 예시 답안 국회가 대통령에 대해 행사할 수 있는 헌법상 권한으로는 탄핵 소추권이 있다. 국회는 대통령이 헌법이나 법률을 위반한 경우 탄핵을 소추하여 대통령의 권한 행사를 정지시킬 수 있다. 대통령이 국회에 대해 행사할 수 있는 헌법상 권한으로는 법률안 거부권이 있다. 대통령은 국회가 의결한 법률안에 이의가 있을 경우 국회에 재의를 요구하여 법률안의 확정을 저지할 수 있다.

2 예시 답안 헌법재판소 재판관 9인은 대통령이 임명하되, 3인은 국회에서 선출하고 3인은 대법원장이 지명하며 3인은 대통령이 지명한다. 이처럼 임명권이 입법부·행정부·사법부에 분산되어 어느 한 기관이 헌법재판소 전체를 장악하지 못하도록 되어 있다. 이는 한 기관의 모든 권한이 동일한 세력에 의해 행사될 경우 자유로운 정치 제도의 근본 원칙이 파괴된다는 (나)의 원리가 반영된 것으로, 권력 분립의 실질적 구현이라 할 수 있다.

3 예시 답안 위헌 법률 심판은 법원의 제청에 따라 헌법재판소가 법률의 위헌 여부를 심사하는 제도로, 입법부가 제정한 법률을 통제하는 수단에 해당한다. 한편 헌법 소원 심판은 권리 구제 형과 위헌 심사형으로 구분된다. 권리 구제형은 공권력의 행사 또는 불행사로 기본권을 침해받은 국민이 직접 청구하는 것으로 행정부의 공권력 행사를 통제하는 수단에 해당하며, 위헌 심사형은 위헌 법률 심판 제청이 기각된 당사자가 직접 청구하는 것으로 입법부가 제정한 법률을 통제하는 수단에 해당한다. 따라서 헌법 소원 심판은 입법부와 행정부 모두를 통제할 수 있다는 점에서 입법부가 제정한 법률만을 통제하는 위헌 법률 심판보다 통제 범위가 넓다.

● 만점 공략! 완자쌤의 과세특 POINT ●

입법부와 행정부가 서로 행사할 수 있는 견제 수단으로 국회의 탄핵 소추권과 대통령의 법률안 거부권을 정확히 제시하고, 각 권한이 상대 권력을 어떻게 통제하는지를 논리적으로 서술함. 헌법재판소 재판관을 대통령·국회·대법원장이 각 3인씩 지명 및 선출한다는 구성 원리를 근거로, 어느 한 기관의 권력 집중을 방지하는 안전장치가 임명 절차에 반영되어 있음을 도출함. 위헌 법률 심판과 헌법 소원 심판의 개념과 통제 대상 범위의 차이를 명확히 구분하여 서술하는 분석 능력이 돋보임.

활동형 문제 16 사례에 나타난 국제 사회의 특징을 소개하는 포스터 만들기

활동 Solution

국가 간 갈등이나 협력 사례를 선정하고, 해당 사례의 상황 관련 국가의 입장을 정리하도록 한다.



사례를 바탕으로 국제 사회의 특징을 도출한 뒤, 사례와 특징이 잘 드러나도록 포스터를 제작하도록 한다.

1 예시 답안 러시아-우크라이나 전쟁은 국가 간 갈등이 나타난 대표적인 사례이다. 러시아는 자국의 안보와 문제 등을 이유로 우크라이나를 침공하였고, 우크라이나는 주권을 지키기 위해

이에 맞서고 있다. 미국과 유럽 연합(EU)은 우크라이나를 지원하고 있으며, 각 국가는 자국의 이익과 상황에 따라 다른 입장을 보이고 있다.

2 예시 답안 러시아-우크라이나 전쟁에서는 국제 사회의 특징인 힘의 논리가 나타난다. 러시아는 군사력을 바탕으로 자국의 이익을 추구하고 있으며, 이는 국제 규범보다 국익이 우선되는 모습을 보여 준다. 또한 우크라이나가 미국이나 유럽 연합(EU)의 지원을 받는 모습에서 국가 간 협력과 상호 의존성도 나타난다.

3 예시 답안

사례로 보는 국제 사회의 특징

▶ 국제 사회의 특징이 나타나는 갈등 사례

러시아	VS	우크라이나
자국의 안보와 영향력 확대 위해 우크라이나를 침공함 → 국익 추구		주권을 지키려고 저항함, 미국, 유럽 연합(EU)의 지원을 받음 → 상호 의존성 나타남

▶ 사례에 나타나는 국제 사회의 특징

힘의 논리	국익 우선의 원칙	국가 간 상호 의존성
러시아는 군사력을 바탕으로 자국의 이익을 추구하였다. 강대국의 군사·경제적 힘이 국제 관계에 영향을 미친다.	국제 사회에서는 각국이 자국의 이익을 우선하여 행동하는 모습이 나타난다.	우크라이나가 미국·유럽 연합(EU) 등의 지원을 받는 모습에서 국가 간 협력과 상호 의존성이 나타난다.

● 만점 공략! 완자생의 과세특 POINT ●

국가 간 갈등 사례를 바탕으로 국제 사회의 특징을 분석하는 활동에서 관련 국가의 입장과 상황을 구체적으로 정리하고, 이를 통해 힘의 논리, 국익 우선의 원칙, 국가 간 상호 의존성과 같은 국제 사회의 특징을 도출함. 특히 국제 사회에서 국가들이 자국의 이익과 안보를 중심으로 행동하는 모습을 분석하고, 국제 갈등이 다른 국가와의 협력 및 지원 속에서 전개된다는 점을 함께 설명함. 또한 국제 사회의 특징을 단순히 개념으로 제시하는데 그치지 않고 사례 설명과 특징 제시를 구분하여 구조적으로 정리하고, 이를 포스터 형식으로 시각화함. 제목, 사례 설명, 특징 제시를 구분하여 핵심 내용이 한눈에 드러나도록 구성하였으며, 시각 자료를 활용하여 내용을 효과적으로 표현함.

활동형 문제 17 국제기구 지원을 위한 이력서 작성하기 진로+

활동 Solution

지원할 국제기구를 선정하고, 해당 기구의 목적과 활동을 조사하여 자신의 관심사와 관련 경험을 정리하도록 한다.



정리한 내용을 바탕으로 지원 동기, 관련 경험, 기여 방안이 드러나도록 지원서를 작성하도록 한다.

1 예시 답안 저는 전쟁과 분쟁으로 인해 발생하는 난민 문제에 관심이 있습니다. 특히 난민 문제는 단순히 한 국가 내부에서 해결할 수 있는 문제가 아니라 국제 사회 전체가 함께 대응해야 하는 정치적·인도적 과제라고 생각합니다. 최근 여러 지역에서 발생한 전쟁과 내전으로 인해 많은 사람들이 삶의 터전을 잃고 있으며, 난민 수용과 지원을 둘러싸고 국가 간 갈등과 협력도 함께 나타나고 있습니다. 저는 이러한 문제를 해결하기 위해서는 국제 기구를 중심으로 국가 간 협력 체계를 강화하고, 난민의 인권과 안전을 보호하려는 노력이 필요하다고 생각합니다. 이러한 이유로 국제적 협력을 통해 난민 보호와 긴급 구호 활동을 수행하는 국제 연합 난민 기구에 지원하고자 합니다.

2 예시 답안

설립 목적	국제 연합 난민 기구는 전쟁과 박해로 인해 발생한 난민을 보호하고 이들의 권리를 보장하는 것을 목적으로 한다.
주요 활동	난민 보호, 긴급 구호 지원, 난민 정착 지원, 국제 사회 협력 등을 수행한다.
핵심 가치	인권 보호, 국제 연대, 인간 존엄성 존중을 핵심 가치로 한다.
관련 경험	학교에서 국제 분쟁과 난민 문제를 조사하고 발표한 경험이 있으며, 모의 국제 연합 활동을 통해 다양한 국가의 입장 및 이해관계를 이해하고 협력 방안을 모색한 경험이 있다. 이를 통해 국제 문제를 분석하고 해결 방안을 제시하는 역량을 기를 수 있었다.

3 예시 답안

이름	○○○	소속	△△ 고등학교
지원 동기	난민 문제는 전쟁과 분쟁으로 인해 발생하는 국제 사회의 주요 과제이며, 이를 해결하기 위해서는 국가 간 협력과 정책적 대응이 필요하다고 생각합니다. 저는 다양한 국가의 이해관계를 고려한 해결 방안을 모색하는 과정에 참여하고자 국제 연합 난민 기구에 지원합니다.		
관련 경험 및 역량	국제 분쟁과 난민 문제를 주제로 자료를 조사하고 발표한 경험이 있으며, 모의 국제 연합 활동에서 난민 수용 문제를 둘러싼 국가 간 입장을 분석하고 협상안을 도출한 경험이 있습니다. 이를 통해 국제 문제를 다각적으로 분석하고 합리적인 해결 방안을 제시하는 역량을 기를 수 있었습니다.		

기여 방안	난민 수용과 지원을 둘러싼 각국의 입장을 분석하고, 이를 바탕으로 현실적인 협력 방안을 제시하는 데 기여하겠습니다. 또한 난민 보호 정책과 관련된 정보를 정리하여 보고서 형태로 제시하고, 국제 사회의 협력을 이끌어 낼 수 있는 정책 제안 과정에 참여하겠습니다.
향후 계획	국제 정치와 국제법에 대한 이해를 바탕으로 난민 문제 해결에 필요한 정책적 접근을 지속적으로 연구하고, 국제 사회의 협력 속에서 인권 보호를 실현하는 전문가로 성장하고자 합니다.

● 만점 공략! 완자쌤의 과세특 POINT ●

국제기구의 역할과 기능을 바탕으로 지원 이력서를 작성하는 활동에서 단순한 기관 정보 정리에 그치지 않고, 자신의 경험을 국제기구의 목적 및 활동과 연결하여 구체적으로 서술함. 특히 난민 문제를 국제 사회의 협력과 정책적 대응이 필요한 과제로 인식하고, 국제 분쟁과 난민 문제 조사 활동, 모의 국제 연합 활동 경험 등을 바탕으로 국제 문제 해결 과정에 필요한 분석 및 협력 역량을 제시함. 또한 지원 동기, 관련 경험 및 역량, 기여 방안, 향후 계획이 서로 자연스럽게 이어지도록 구성하여 국제기구에서 수행하고자 하는 역할과 진로 방향을 논리적으로 표현함. 더 나아가 국제 정치와 국제법에 대한 관심을 바탕으로 국제 사회의 인권 보호와 협력에 기여하고자 하는 목표를 구체화하며 국제 사회에 대한 이해와 진로 탐색 능력을 함께 보여 줌.

활동형 문제 18 국제 갈등 해결을 위한 세계시민의 역할을 담은 영상 스토리보드 작성하기

활동 Solution

국제 갈등 사례를 선정하고, 갈등의 원인을 분석하고, 관련 국가의 입장을 정리하도록 한다.



국제 갈등 상황 제시부터 세계시민의 참여와 해결 방안까지의 흐름이 드러나도록 영상 스토리보드를 작성하도록 한다.

1 예시 답안 전 세계 리튬 매장량이 집중된 남아메리카 국가들은 자국의 경제 성장과 자원 주권 강화를 위해 리튬 산업을 국유화하거나 수출 규제를 강화하고 있다. 이에 미국, 중국, 유럽 연합(EU) 등 배터리 기술 강대국들은 안정적인 리튬 공급망을 확보하기 위해 치열한 경쟁을 벌이고 있다. 이 과정에서 자원 개발 확대와 지역 주민의 생존권·환경 보호 문제가 충돌하고 있으며, 특정 국가가 자원을 독점하거나 공급을 제한할 경우 국제 사회 전체에 경제적 영향을 미칠 수 있다는 점에서 국가 간 갈등이 심화되고 있다.

2 예시 답안 세계시민은 특정 국가의 이익만이 아니라 인류 공동의 지속가능한 발전을 고려하는 관점에서 갈등 해결 방안을 모색해야 한다. 먼저 국제기구를 중심으로 자원 개발 과정에서 발

생하는 환경 파괴와 인권 침해 문제를 감시하고, 자원 채굴과 공급 과정에 대한 국제 기준을 강화할 필요가 있다. 또한 자원 보유국과 기술 보유국이 협력하여 특정 국가에 대한 자원 의존도를 줄이고, 공정 무역 원칙에 기반한 자원 조달 체계를 마련해야 한다. 세계시민들은 사회 관계망 서비스(SNS)나 국제 캠페인 등을 통해 윤리적 소비와 책임 있는 기업 활동의 필요성을 알리고, 기업과 정부가 지속가능한 방식으로 자원을 개발하도록 요구할 수 있다. 이를 통해 국제 사회가 경쟁과 갈등을 넘어 협력과 공존의 방향으로 나아가도록 해야 한다.

3 예시 답안

순서	영상 설명	내레이션 / 자막	전달하려는 의도
1	화려한 도시의 전기차와 대비되는 남미 리튬 채굴 지역의 건조한 풍경과 먼지, 노동 현장	“우리의 편리한 생활을 위한 자원이 누군가의 환경과 삶을 위협하고 있습니다.” [자막] 깨끗한 에너지 이면의 보이지 않는 현실	자원 확보 경쟁으로 인한 환경 파괴와 인권 문제를 제시한다.
2	세계 각국의 시민들이 SNS를 통해 관련 영상을 공유하고 토론하는 모습	“세계시민들은 정보를 공유하며 문제의 심각성을 알리고 공감대를 형성합니다.” [자막] 국경을 넘어 연결되는 목소리	세계시민이 정보 공유와 공감 형성에 참여하는 역할을 강조한다.
3	온라인 서명 운동, 기업에 항의 메일 발송, 공정 채굴 캠페인 참여 모습	“세계시민들은 윤리적인 자원 채굴을 요구하고, 국제기구와 기업에 변화를 촉구합니다.” [자막] 우리의 행동이 변화를 만듭니다.	세계시민이 정책 변화와 기업 책임을 요구하는 실천적 역할을 제시한다.
4	개선된 채굴 환경, 지역 주민과 기업이 협력하는 모습, 밝은 자연 환경	“세계시민의 참여로 지속가능한 미래가 만들어집니다.” [자막] 자원은 경쟁이 아닌 공존을 기반으로 합니다.	갈등을 넘어 협력과 지속가능한 국제 사회의 비전을 제시한다.

● 만점 공략! 완자쌤의 과세특 POINT ●

국제 갈등 사례를 바탕으로 세계시민의 역할을 탐구하는 활동에서 갈등의 원인과 관련 국가의 입장을 분석하고, 이를 해결하기 위한 세계시민의 실천 방안을 구체적으로 제시함. 특히 정보 공유와 공감 형성, 캠페인 참여, 정책 변화 요구 등 세계시민의 역할이 단계적으로 드러나도록 장면별 영상 설명, 내레이션·자막, 전달 의도를 유기적으로 연결함. 이를 통해 국제 사회 문제를 다각도로 분석하고, 핵심 메시지를 시작 자료와 함께 논리적으로 전달하는 모습이 잘 드러남.

논술형 문제 19 현실주의와 자유주의 관점에서 국제 정치 비교하기

논술 Solution

같은 국제 사회를 국가 간 경쟁과 갈등이 지속되는 무정부 상태로 바라보고 있으며, 국가의 안보와 힘을 중심으로 국제 관계를 이해하고 있다.



반면 을은 국제기구와 국제 규범을 통해 국가 간 협력이 가능하다고 보고, 상호 의존과 협력을 바탕으로 국제 문제를 해결할 수 있다고 본다.



따라서 국제 갈등 해결을 위해서는 국가의 안보와 이익을 고려하는 동시에 국제기구와 국제 규범을 통한 협력과 조정을 강화하려는 태도가 필요하다.

1 예시 답안 같은 인간을 이기적 존재로 보고, 국제 사회를 국가 간 경쟁과 갈등이 불가피한 무정부 상태로 본다. 따라서 각 국가는 자국의 안보와 이익을 최우선으로 추구한다고 본다. 이는 현실주의의 관점이다. 반면 을은 인간을 이성적 존재로 보고, 국제 사회를 국가 간 협력과 상호 의존이 가능한 공간으로 본다. 또한 국제기구와 국제 규범을 통해 갈등을 해결할 수 있다고 본다. 이는 자유주의의 관점이다.

2 예시 답안 같은 국제 사회를 상위 권력이 없는 무정부 상태로 보고, 국가 간 경쟁과 갈등이 불가피하다고 본다. 이에 따라 국제 갈등을 해결하기 위해서는 각 국가가 자국의 안보와 이익을 우선적으로 고려하고 국제 갈등 상황에서도 힘의 균형을 유지하려는 태도를 취해야 한다고 본다. 반면 을은 국제기구와 국제 규범을 통해 국가 간 협력이 가능하다고 보고, 상호 의존 속에서 갈등을 완화하고 공동의 문제를 해결할 수 있다고 본다. 따라서 오늘날까지도 지속적으로 나타나는 국제 갈등을 해결하기 위해서는 국가의 안보와 이익을 현실적으로 고려하는 동시에, 국제기구를 통한 협력과 국제 규범 준수를 강화하여 국가 간 신뢰와 협력을 확대하려는 태도가 필요하다.

● 만점 공략! 원자썹의 과세특 POINT ●

현실주의와 자유주의가 국제 사회를 바라보는 관점의 차이를 정확하게 파악하고, 인간 본성과 국제 사회의 성격을 연결하여 논리적으로 설명함. 현실주의의 힘과 국익 중심 관점, 자유주의의 협력과 상호 의존 중심 관점을 비교하며 국제 갈등이 발생하는 원인과 해결 방식의 차이를 체계적으로 분석함. 또한 국제 갈등 해결 과정에서 국가의 안보와 국익을 고려하는 현실주의적 태도와 국제기구·국제 규범을 통한 협력의 필요성을 함께 제시하며 두 관점을 균형 있게 적용함. 이를 통해 국제 정치 현상을 다양한 관점에서 비교·분석하고, 국제 갈등 해결 방안을 논리적으로 서술하는 모습이 잘 드러남.

논술형 문제 20 우리나라의 외교 방식 분석 및 추론하기

논술 Solution

(가)는 우리나라가 국제적 신뢰를 바탕으로 다양한 국가와 교류하고 있음을 보여 준다.



(나)는 우리나라가 강대국 사이에 위치하여 안보와 경제 측면에서 영향을 받는 환경에 있음을 나타낸다.

1 예시 답안 (가)는 우리나라가 국제적으로 높은 신뢰를 바탕으로 다양한 국가와 교류하고 있음을 보여 주며, 개방적이고 협력적인 외교 환경에 놓여 있음을 나타낸다. (나)는 우리나라가 강대국 사이에 위치하여 정치·군사적으로 긴장이 높은 지역에 속해 있으며, 외교적 선택에 제약을 받는 환경에 놓여 있음을 보여 준다.

2 예시 답안 우리나라는 국제적으로 높은 신뢰를 바탕으로 다양한 국가와 협력 관계를 유지하는 한편, 강대국 사이에 위치한 지정학적 환경을 고려하여 특정 국가에 치우치지 않는 외교를 추구하고 있다. 이는 협력 외교와 균형 외교의 특징을 동시에 지닌다고 볼 수 있다. 이러한 외교 방식은 강대국 간 갈등 속에서 국가 이익을 보호하면서도 국제 사회와의 협력을 유지하는 데 기여한다. 또한 국제적 신뢰를 바탕으로 외교적 영향력을 확대하고 안정적인 국제 관계를 형성하는 데 긍정적인 역할을 한다.

● 만점 공략! 원자썹의 과세특 POINT ●

자료를 바탕으로 우리나라의 외교 환경을 (가)와 (나)로 구분하여 정확하게 파악하고, 각각의 특징을 근거 중심으로 설명함. 국제적 신뢰와 지정학적 위치라는 서로 다른 요소를 연결하여 외교 환경이 우리나라의 외교 방식 선택에 어떤 영향을 미치는지 논리적으로 설명함. 특히 강대국 사이에 위치한 환경에서 특정 국가에 치우치지 않고 다양한 국가와 관계를 유지하려는 외교 방식이 나타난다는 점을 분석함. 이를 통해 외교 환경과 외교 방식 간의 관계를 이해하고, 외교 환경과 외교 전략의 관계를 종합적으로 이해하는 모습이 나타남.





Memo

A series of horizontal dashed lines for writing a memo.



Memo

A series of horizontal dashed lines for writing, spanning the width of the page.



Memo

A series of horizontal dashed lines for writing a memo.